

# Definice VEFI

- Specifické **finanční vztahy a operace** probíhající v rámci ekonomického systému mezi orgány a institucemi VS na jedné straně a ostatními subjekty na straně druhé (občané, domácnosti, firmy, NNO, ...)

# Alternativní definice VEFI

- Jedná se o tu část finančního systému národního hospodářství, která prochází přerozdělovacím procesem cestou veřejných rozpočtů, rozhoduje se o nich ve veřejné správě veřejnou volbou a podléhá veřejné kontrole.

# Principy VEFI

- Nenávratnost  
(zaplacené daně jsou nevratné)
- Neekvivalence  
(placené daně  $\neq$  získané užitky)
- Nedobrovolnost  
(vynucení legislativou, možné sankce)

# Funkce VEFI

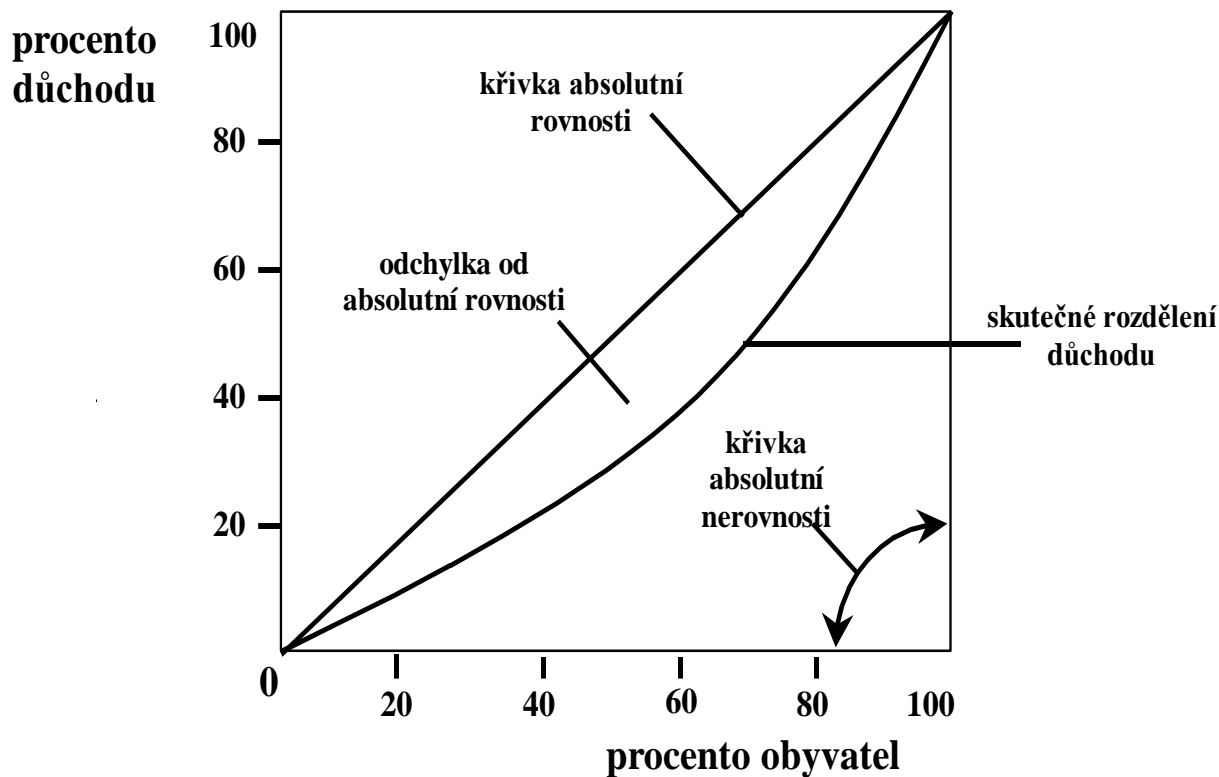
- Alokační  
(nejstarší, A. Smith)
- Redistribuční  
(např. A. Wagner)
- Stabilizační  
(nejmladší, J. M. Keynes)

# Alokační funkce VEFI

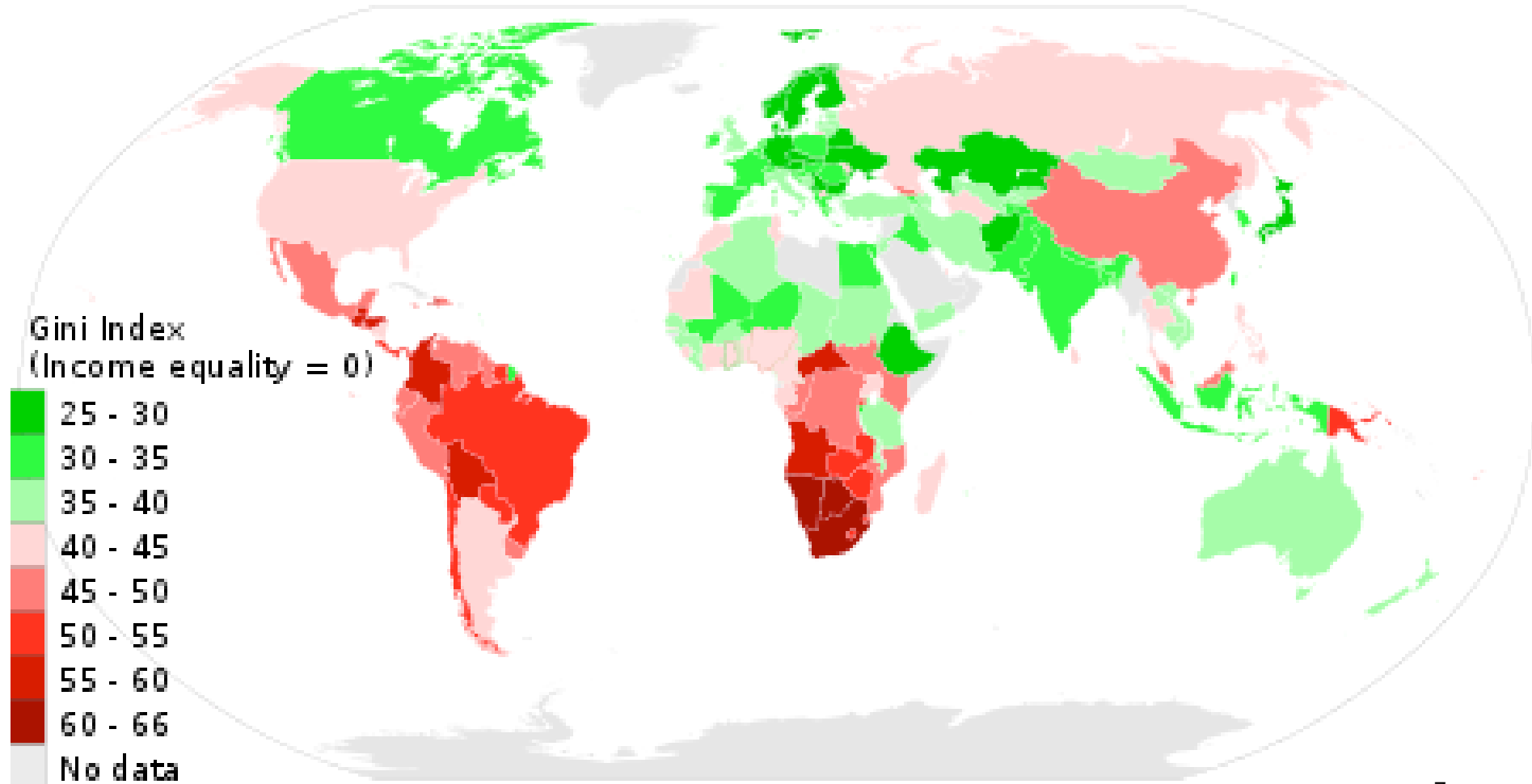
- Vzácné zdroje x neomezené potřeby
- Rozhodování veřejnou volbou
- Efektivnost (viz dříve)
- Fiskální decentralizace:  
SR → RR → MR, subsidiarita

# Redistribuční funkce VEFI

## Lorenzova křivka jako nástroj měření rozdělení důchodů a bohatství ve společnosti



# Gini Index (2014)

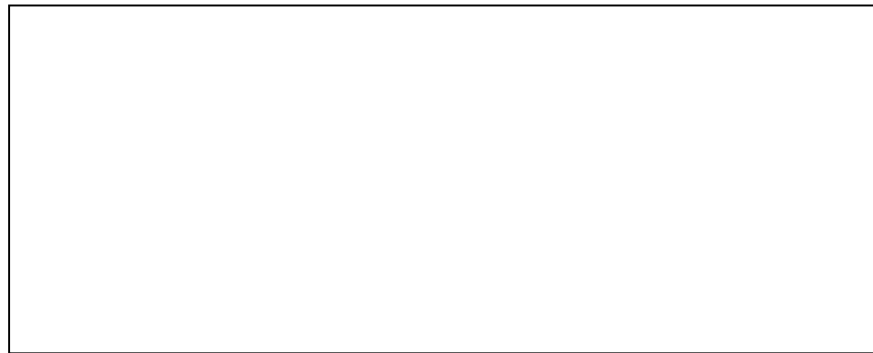


# Stabilizační funkce VEFI

## Magický čtyřúhelník (doporučení OECD)

Míra inflace (2 %)

Tempo růstu reálného  
domácího produktu (3 %)



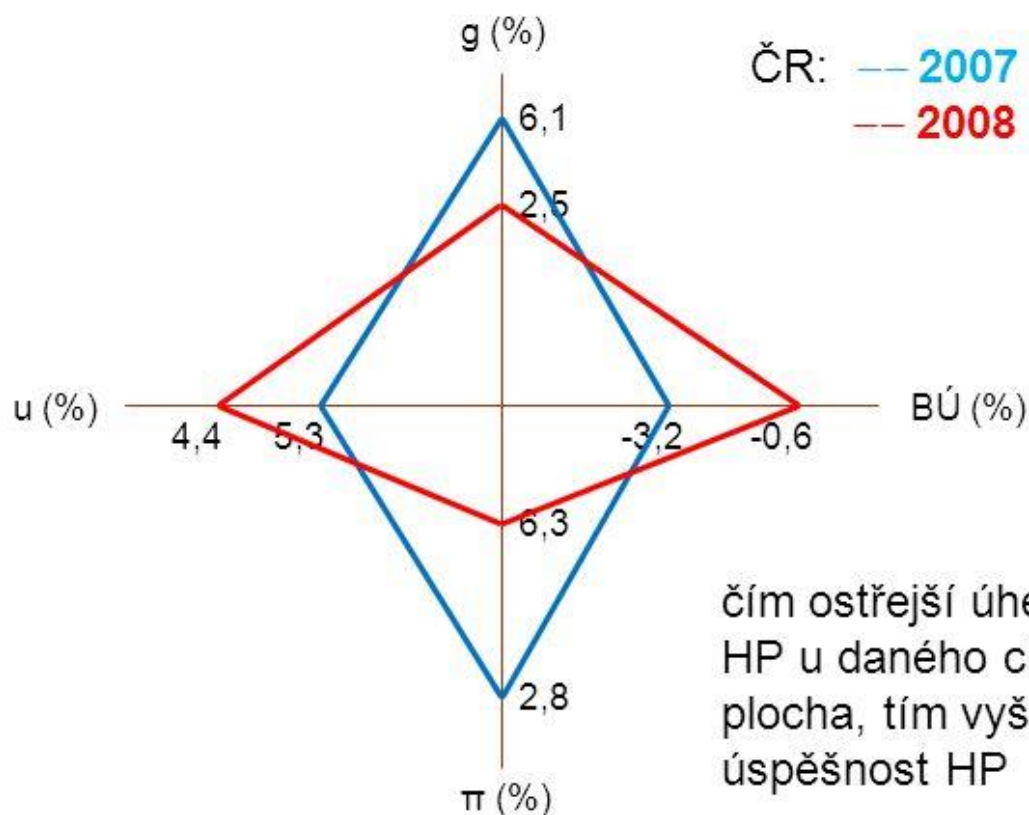
Míra nezaměstnanosti (5,5 %)

Saldo běžného účtu  
platební bilance (0)



# Magický čtyřúhelník

- slouží k posouzení úspěšnosti HOPO vzhledem k jejím cílům – sleduje: tempo růstu HDP (g), poměr salda BÚ ku HDP, míru inflace ( $\pi$ ) a míru nezaměstnanosti (u)



# Cíle VEFI

- veřejné zabezpečení veřejných statků
- profinancování transferů (SZ)
- stimulace ekonomických subjektů k určitému chování

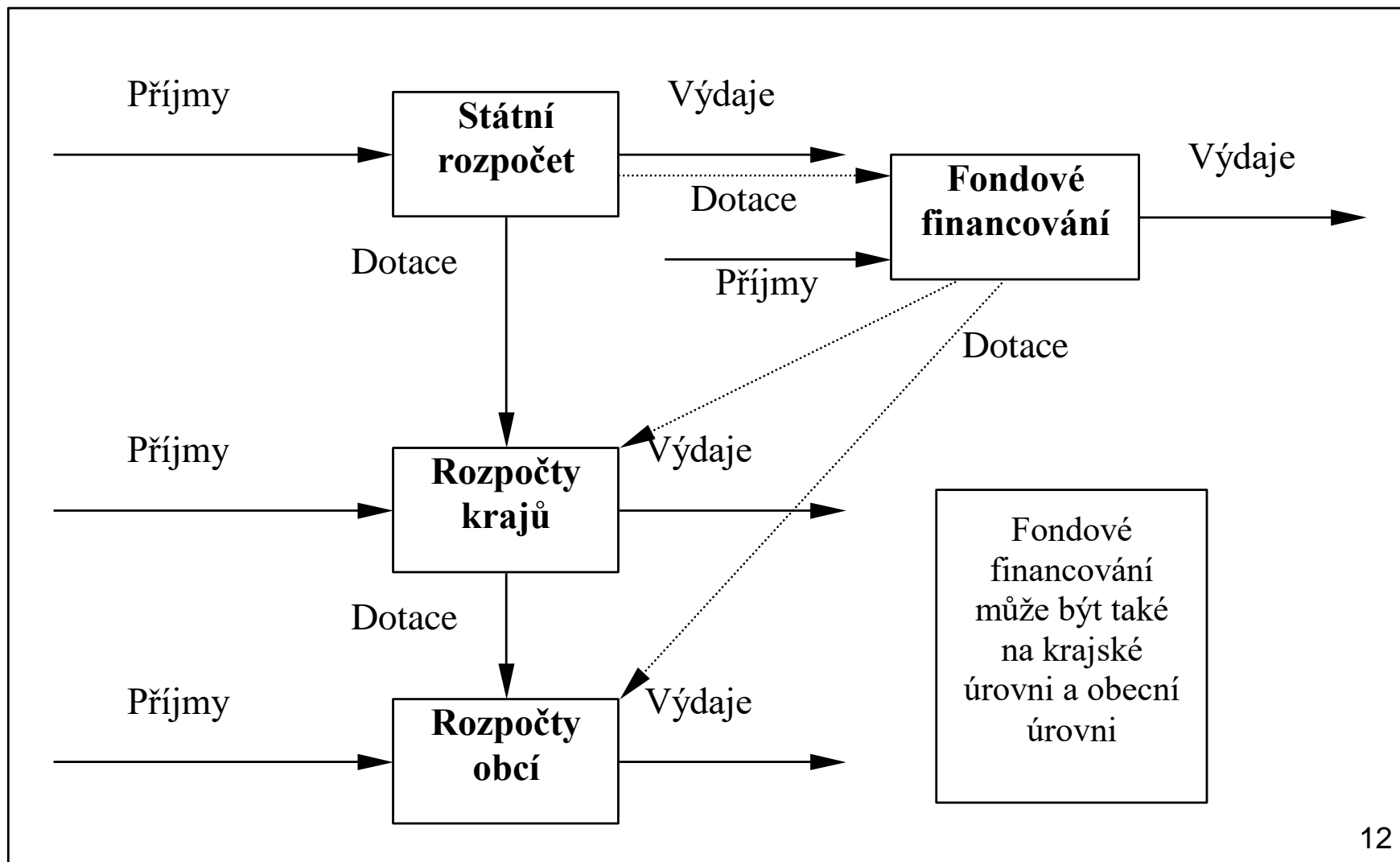


- rozpočtová soustava  
(závislá na státosprávním uspořádání)

# Rozpočtová soustava

- v užším pojetí:
  - provázaný systém relativně samostatných dílčích rozpočtů
- v širším pojetí:
  - soustava veřejných rozpočtů
  - rozpočtové orgány a instituce
  - kontrolní struktury veřejných financí
  - rozpočtová pravidla

# Soustava veřejných rozpočtů ČR



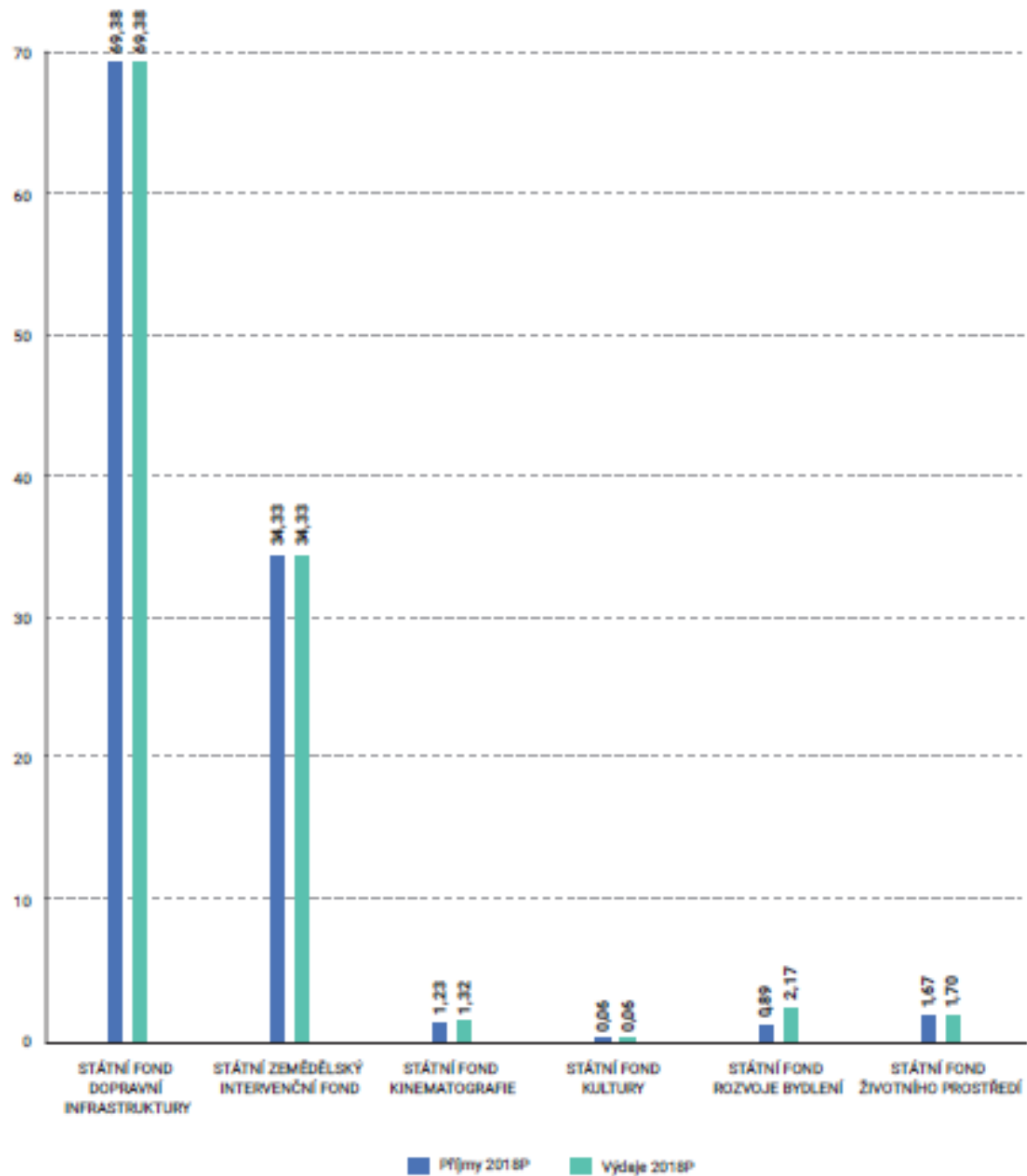
# Rozpočtová pravidla

- zákonné normy, které upravují způsob nakládání s prostředky veřejných rozpočtů, možné přesuny mezi rozpočtovými kapitolami, sankce za porušení rozpočtové kázně, poskytování dotací, rozpočtový proces, státní fondy, řízení státního dluhu, státní finanční aktiva a pasiva...
- [zákon č. 218/2000 Sb.](#), o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla)
- [zákon č. 250/2000 Sb.](#), o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů
- [vyhláška č. 323/2002 Sb.](#), o rozpočtové skladbě

# Typologie mimorozpočtových (parafiskálních) fondů

- svěřenecké fondy
- státní účelové fondy
- fondy podpory podnikání
- privatizační fondy

# Příjmy a výdaje státních fondů (predikce 2018)



# Struktura sektoru vládních institucí

SUBSEKTOR ÚSTŘEDNÍCH VLÁDNÍCH INSTITUCÍ	SUBSEKTOR MÍSTNÍCH VLÁDNÍCH INSTITUCÍ	SUBSEKTOR FONDŮ SOCIÁLNÍHO ZABEZPEČENÍ
STÁTNÍ ROZPOČET VČETNĚ NÁRODNÍHO FONDU	KRAJE	ZDRAVOTNÍ POJIŠŤOVNY
FOND PRIVATIZACE	OBCE	A DALŠÍ
STÁTNÍ FONDY – STÁTNÍ FOND DOPRAVNÍ INFRASTRUKTURY – STÁTNÍ FOND ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ – STÁTNÍ ZEMĚDĚLSKÝ INTERVENČNÍ FOND – STÁTNÍ FOND BYDLENÍ – STÁTNÍ FOND KULTURY – STÁTNÍ FOND KINEMATOGRAFIE	REGIONÁLNÍ RADY REGIONŮ SOUDRŽNOSTI	
STÁTNÍ PŘÍSPĚVKOVÉ ORGANIZACE – DĚTSKÉ DOMOVY, LÉČEBNY, FAKULTNÍ NEMOCNICE, MUZEA A DIVADLA CELOSTÁTNÍHO VÝZNAMU A.J.	ASOCIACE KRAJŮ	
VEŘEJNÉ VYSOKÉ ŠKOLY	SVAZ MĚST A OBCÍ	
VEŘEJNÉ VÝZKUMNÉ INSTITUCE	DOBROVOLNÉ SVAZKY OBCÍ	
ČESKÁ EXPORTNÍ BANKA, A.S.	PŘÍSPĚVKOVÉ ORGANIZACE – NAPŘ.: ZÁKLADNÍ A STŘEDNÍ ŠKOLY – NEMOCNICE – MÍSTNÍ MUZEA, DIVADLA A KNIHOVNY – DOMOVY PRO SENIORY – DOMOVY DĚTÍ A MLÁDEŽE A.J.	
ČESKOMORAVSKÁ ZÁRUČNÍ A ROZVOJOVÁ BANKA, A.S.	ŠKOLSKÉ PRÁVNICKÉ OSOBY	
EGAP, A.S.	ZÁJIMOVÁ SDRUŽENÍ PRÁVNICKÝCH OSOB	
SPRÁVA ŽELEZNIČNÍ DOPRAVNÍ CESTY, S.O.	VEŘEJNÉ NEMOCNICE a.s., s.r.o., o.p.s.	
PODPŮRNÝ A GARANČNÍ ROLNICKÝ A LESNICKÝ FOND, A.S.	A DALŠÍ	
GARANČNÍ SYSTÉM FINANČNÍHO TRHU		
ČESKÝ ROZHLAS		
ČESKÁ TELEVIZE		
A DALŠÍ		



# Vymezení rozpočtu

- Peněžní fond
- Bilance příjmů a výdajů
- Finanční plán
- Právní dokument
- Nástroj veřejných politik
- Nástroj kontroly
- Ekonomický vztah

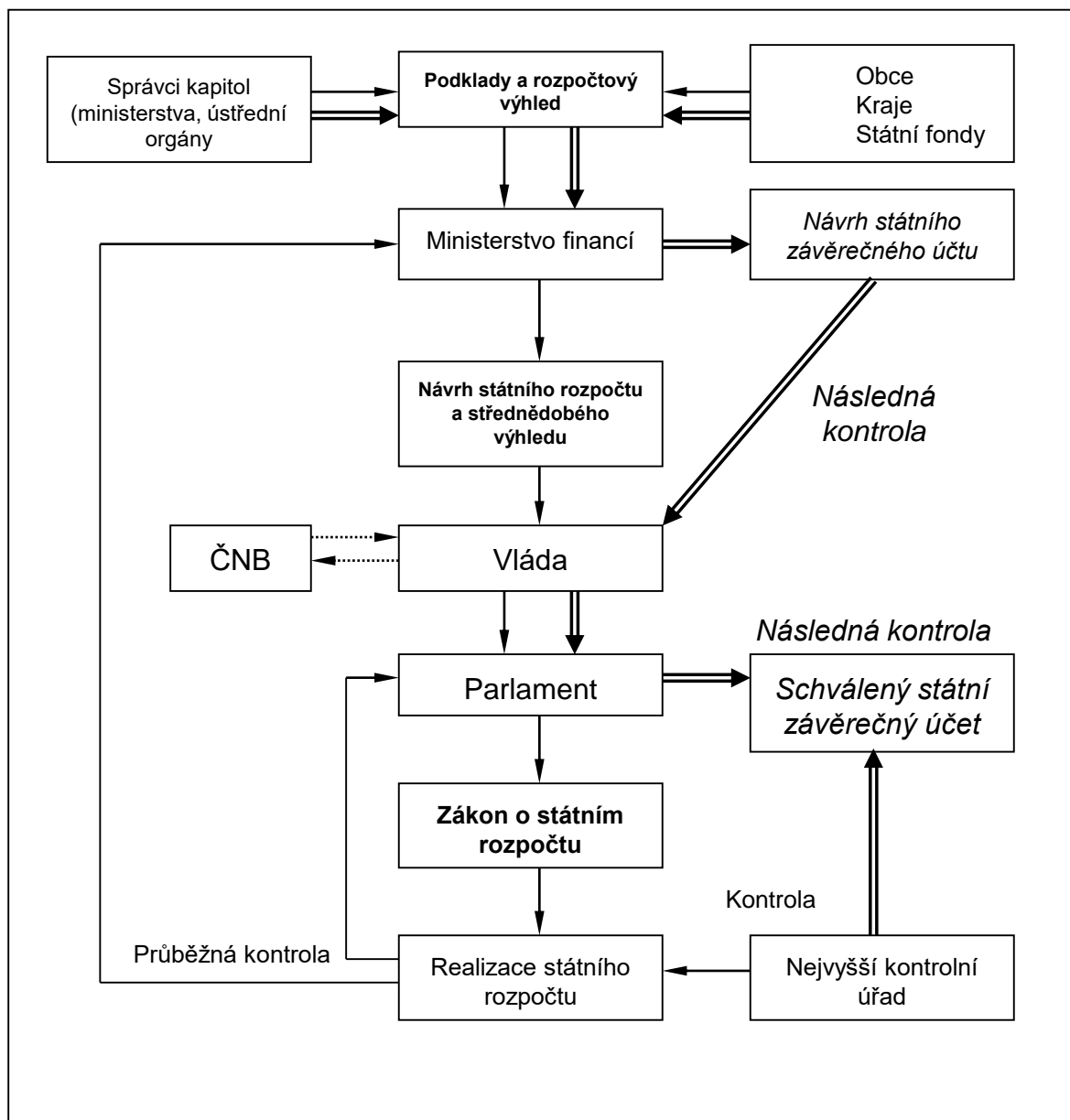
# Rozpočtové zásady (podléhají historickému vývoji)

- každoročního sestavování a schvalování rozpočtu
- reálnosti a pravdivosti
- úplnosti a jednotnosti
- (dlouhodobé) vyrovnanosti
- transparentnosti a publicity
- jiné

# Rozpočtový proces

- Obecně složitý proces, ve kterém se promítají rozmanité zájmy (voličů, politiků, zájmových či nátlakových skupin, byrokracie).
- Konkrétně pracovní (technologický) postup členěný do etap či fází
- Kontinuální a víceletý
- Jeho „produktem“ je rozpočet (střednědobý výhled)
- Je vymezen legislativou, procedurami rozpočtové politiky a rolí aktérů (exekutiva, parlament, NKÚ, ČNB, zastupitelstvo, rada ÚSC atd.)

# Rozpočtový proces státního rozpočtu ČR



# Různé přístupy k rozpočtovému procesu

- „line-item budgetary“; koncem 19. století
- „performance budgetary“; v 50. letech 20. století
- „program budgetary“ (PPBS); v 60. letech 20. století
- „management by objectives“; začátkem 70. let 20. století
- „zero-based budgeting“; koncem 70. let 20. století
- „performance budgeting“; koncem 80. a začátkem 90. let 20. století
- moderním přístupem k rozpočtování obecně je změna orientace od sledování využívání veřejných prostředků ke sledování dosahovaných výsledků v rámci veřejného financování (tj. budgeting for results).

# Veřejné finance státu

- základem veřejné výdaje
  - která politika a proč, způsoby dosažení cíle, veřejná volba, objem veřejného sektoru
- navazují veřejné příjmy
  - známe výdaje – generujeme příjmy, otázka daňové spravedlnosti a efektivnosti (plus jiné teorie), jiné aspekty (mezinárodní, cíle, ...)
- fiskální (ne)rovnováha
  - krátkodobá, dlouhodobá, její následky