

JISTOTY A PROSPERITA



ČSSD

2006

VOLEBNÍ PROGRAM



JISTOTY A PROSPERITA

VOLEBNÍ PROGRAM ČSSD
pro volby do Poslanecké sněmovny Parlamentu ČR





Vážení spoluobčané,

obracím se na vás, protože právě vy v letošních volbách do Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky rozhodnete o dalším osudu prosperujícího sociálního státu, kterým v tuto chvíli naše země je. Budete volit mezi politikou řady stran a jejich programy. Určitě chcete tu nejlepší budoucnost pro sebe, své děti a své blízké. Hledáte své JISTOTY. Jsem přesvědčen, že je najdete právě ve volebním programu České strany sociálně demokratické.

Na koho v našem volebním programu myslíme? Na vás. Na to, co pořáhejete k pocitu osobní spokojenosti. Na zaměstnání, za které chcete být spravedlivě ohodnoceni. Na bezplatnou kvalitní zdravotní a sociální péči, na dobré a dostupné bydlení. Na rodinný život, který přináší každodenní starosti, ale i štěstí. A také na vzdělání bez školného a uplatnění pro naše děti. Chceme čisté životní prostředí a také pocit bezpečí v ulicích beze strachu o sebe a majetek.

Tyto zdánlivě sumozřejmě věci jsou bez PROSPERITY celé společnosti nemožné. V minulých letech se nám podařilo dosáhnout rekordního hospodářského růstu, významně zvýšit životní úroveň a poslat sociální stát. Vedli jsem zemi správným směrem.

Nadcházející volby jsou referendem o Modré řanici ODS, která představuje rizikantní, nebezpečný a nevyzkoušený ekonomický experiment. Rovná daň znamenná větší bohatství pro horních deset tisíc, nejistotu pro střední třídu a chudobu pro ostatní. Stejná politika nyní přivedla mnoho občanů na Slovensku na samé existenční dno. Podobně jako naše občanové pravicové vlády v polovině let devadesátých. Neopakujme tuto chybu.

Společenský rozvoj je možný pouze tam, kde stát zaručuje férové podmínky pro všechny. Trváme na kvalitních a dostupných veřejných službách státu a kategorické NE říkáme školnému, platbám u lékaře, snížení práv pracujících a chudobě. Země za našich vlád postupně bohatne a na rozdíl od ostatních věrohodně garantujeme hospodářský růst i do budoucna. Připravujeme proti další zvyšování mezd a penzí, rozumné snižování daní, nová pracovní místa a prohlubování podpory rodinám, zejména mladým s dětmi.

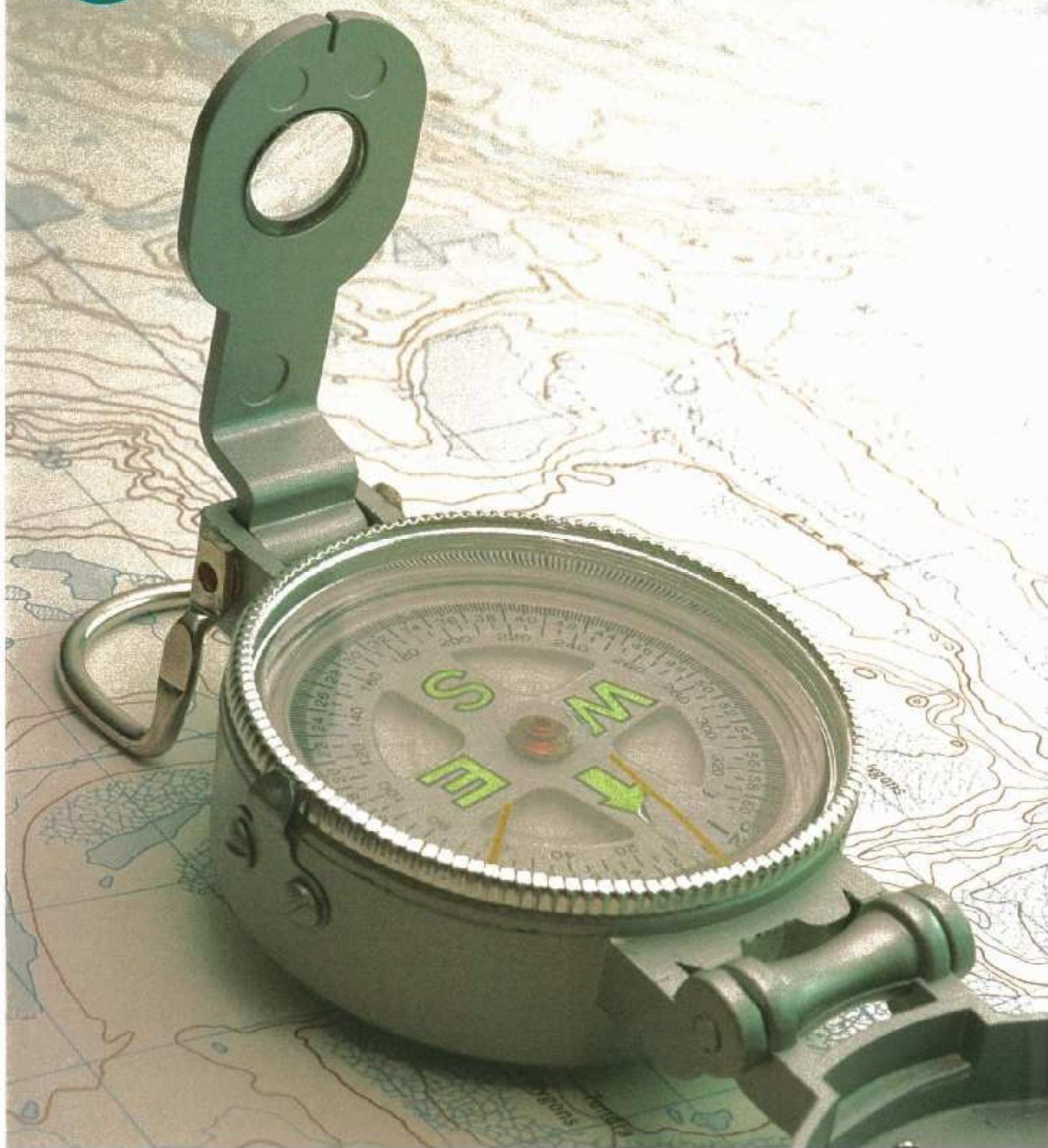
Pokud přejete sobě i celé naši zemi JISTOTY a PROSPERITU, přijďte v červnu volit. Odmítáme pravicové experimenty, rovná daň zničí sociální stát. Rozhodněte se pro JISTOTU SLUŠNÉHO ŽIVOTA V PROSPERUJÍCÍ ZEMI.

Ing. Jiří Paroubek
předseda vlády České republiky
a volební lídr ČSSD

Obsah

1. Odkud a kam míří sociální demokracie?	9
1.1 Odkud? Aneb 10 největších úspěchů ČSSD.....	9
1.2 Naše budoucnost aneb 10 velkých cílů ČSSD.....	10
2. Společnost sociálních jistot	13
2.1 Zlepšit možnosti uplatnění na trhu práce.....	13
2.2 Sociální dialog a rovné zacházení	15
2.3 Rodinná politika a státní sociální podpora	16
2.4 Sociální pomoc a sociální služby	20
2.5 Důchodové pojištění a reforma důchodového systému	21
2.6 Dostupné a kvalitní bydlení	22
2.7 Dostupné a kvalitní zdravotnictví	23
3. Společnost prosperity.....	27
3.1 Východiska, principy, cíle	27
3.2 Kvalitní institucionální rámec.....	29
3.3 Orientace na kvalitu.....	31
3.4 Ochrana, dynamika, flexibilita – lepší podnikatelské prostředí	32
3.5 Zdravé finance.....	35
3.6 Podpora konkurenčeschopnosti českého průmyslu	36
3.7 Kvalitní, dostupná a bezpečná doprava	37
3.8 Venkov – místo pro život	42
4. Vzdělanostní společnost.....	47
4.1 Větší dostupnost a vyšší kvalita vzdělávání.....	47
4.2 Podpora vědy, vývoje a inovací	51
4.3 Společnost informací a znalostí	52
5. Plnohodnotný kulturní život	55
5.1 Rozvoj kultury	55
5.2 Rozvoj sportu	58
6. Udržitelný rozvoj ve zdravém životním prostředí pro všechny	61
7. Demokratický a právní stát	65
7.1 Právo a spravedlnost.....	65
7.2 Občanská společnost.....	67
7.3 Bezpečnost země a občanů.....	68
8. Upevňovat mezinárodní postavení České republiky.....	73
8.1 Zahraniční politika	73
8.2 Evropská unie	75

1. Odkud a kam míří sociální demokracie?



„ My, sociální demokraté, víme, že musíme v politické práci nabídnout odpovědi na otázky spjaté s utvářením místní, národní, evropské i globální spravedlnosti, v boji za demokracii a legitimní vládu, za sociální zabezpečení, za odstraňování krize životního prostředí, a že se musíme zbavovat již nefunkčních, ale o to více vžitých návyků. Lidé to od nás očekávají a postavení moderní strany v moderní společnosti to vyžaduje.

(Dlouhodobý program ČSSD)

1.1 Odkud? Aneb 10 největších úspěchů ČSSD

Sázka na sociální demokracii v parlamentních volbách 1998 a 2002 se jistě vyplatila. Česká republika dnes zažívá nejbývalý hospodářský rozkvět, většině obyvatel se zvyšuje životní úroveň, v zemi vládne příkladná sociální stabilita a smír. Máme být po dlouhé době opět na co hrdi. Rychlým tempem doháníme vyspělé evropské země a z nových členských zemí EU patříme k nejlepším. Připomínáme veřejnosti 10 největších úspěchů sociálně-demokratických vlád od roku 1998.

1. Ne chudobě!

V České republice je nejnižší riziko ohrožení chudobou mezi zeměmi Evropské unie. ČSSD prosadila řadu opatření, která zabránila poklesu velkých skupin obyvatelstva do pásmu chudoby a sociálního vyloučení.

2. Vyšší životní úroveň, vyšší mzda, nižší daně

Za období vlád sociální demokracie vzrostla nominální mzda z 11 800 Kč v roce 1998 na 19 400 Kč v roce 2005. Kupní síla mezd se za sledované období zvýšila o více než třetinu. V období vlád sociální demokracie se ztrojnásobila minimální mzda z 2 650 Kč na počátku roku 1998 na 7 955 Kč v červenci 2006. ČSSD dokázala zároveň s růstem mezd postupně snižovat daňovou zátěž.

3. Klid a sociální smír

Česká republika je ve srovnání s okolními státy i celou Evropskou unií oázou sociálního smíru a zemí téměř bez stávek. ČSSD prosadila řadu opatření, včetně snížení daní pro středně a nízkou příjmové skupiny a Zákoniku práce, která podpořila rovnováhu ve společnosti.

4. Silná koruna a nízká inflace

Inflace poklesla z úrovni 10 % v době vlád ODS na úroveň 2–3 %, česká koruna posílila z kurzu až 40 Kč za dolar na přibližně 24 Kč za dolar a z kurzu 35 Kč za euro na nynějších přibližně 29 Kč za euro. Politika vlád ČSSD pomohla zajistit jen mírný růst cen a pevnou, stabilní korunu.

5. Žádný strach ze stáří

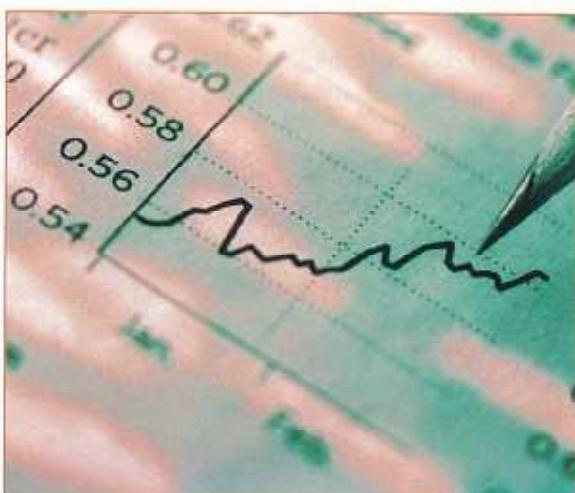
Reálná hodnota průměrného starobního důchodu se od roku 1998 zvýšila o 18 %. Roste střední délka dožití. Politika ČSSD směřovala k tomu, aby důstojné stáří bylo přirozeným právem každého občana.

6. Podpora mladým

Za osm let vzrostl počet českých studentů, kteří studují v zahraničí, a počet vysokoškoláků na domácích univerzitách. Chudší studenti dostávají stipendium. Byl také přijat program novomanželských půjček na bydlení a řada dalších mechanismů na podporu mladých rodin.

7. Prosperita a zahraniční investice

Česká republika je zemí s nejvyšší úrovní zahraničních investic na jednoho obyvatele a jednou ze zemí s nejdynamičtějším růstem základního ukazatele prosperity, totiž hrubého domácího produktu, který roste 3x rychleji, než je průměr zemí EU. ČSSD rozvinula program investičních pobídek a nasmerovala ekonomiku ke zdravému růstu, podporuje podnikání a snižuje administrativní zátěž. Nové podniky dávají práci tisícům lidí.



8. Tvrď za kvalitní zdravotnickou péčí

Lidé v ČR mají zaručený přístup k vynikající zdravotnické péči bez ohledu na to, kde žijí nebo jaká je jejich ekonomická situace. Kvalita zdravotní péče v České republice je špičková a je na prakticky stejné úrovni, jako v řadě bohatších zemí.

9. Lidé nezůstanou v nouzi na holíčkách

Kromě zajištění kvalitní sociální sítě, která chrání lidi neustále, je vláda ČSSD vždy připravena důrazně chránit české občany i v případě mimorádných situací. Příkladem je reakce na povodně v roce 2002 a řešení následků této katastrofy.

10. Sebevědomě v Evropě

Česká republika za vlády ČSSD vstoupila úspěšně do Evropské unie a dokázala vstup využít k urychlení ekonomického růstu. Z EU k nám proudí obrovské toky financí na rozvoj regionů, ekologické projekty nebo třeba na záchranu kulturních památek. Tím, že se podílíme na rozhodování o tom, co se děje a jak má Evropa vypadat, můžeme nejlépe hájit národní zájmy ČR.

1.2 Naše budoucnost aneb 10 velkých cílů ČSSD

ČSSD rozhodně nechce žít pouze z dosavadních úspěchů, ale je připravena vypořádat se s novými a náročnými výzvami, před kterými naše země stojí. Účinným kompasem pro jejich zvládnutí jsou naše seriózně propracované představy o společnosti, založené na sociálnědemokratických hodnotách a principech, které podle našeho názoru odpovídají hodnotám a principům moderní evropské společnosti. Je to představa o společné prosperitě, blahobytu a kvalitě života co nejširších vrstev obyvatelstva, o moderním demokratickém a sociálním státě, kde mohou občané plně vzít osud do svých rukou a přitom se spolehnout na státěm zaručené základní sociální jistoty.

Je to představa o společnosti, která je založena na vědění a vzdělání. O společnosti, která dosáhne významného

mezinárodního postavení evropského formátu. O společnosti, která bude mít moderní hospodářství, která brzy dosáhne evropského standardu hospodářství.

Je to představa o společnosti, která úspěšně a sociálně citlivě vyřeší problémy v oblastech, u kterých nastal čas na jejich řešení.

Jsme přesvědčeni o potřebnosti komplexní modernizace vzdělávacího systému, technologie a organizace výroby a služeb, účinné ochrany životního prostředí i zdravotní péče. Jsme přesvědčeni o nezbytnosti modernizace sociálního státu, včetně důchodového systému a snížení nezaměstnanosti, o potřebnosti dalšího rozvoje demokracie a nesmlouvavého boje s korupcí.

Zasadíme se o to, aby se tyto naše představy naplnily, a to v rozhodující míře již ke konci dalšího volebního období, tedy do roku 2010. K tomuto datu by se naše země měla přiblížit úrovni starých členských zemí Evropské unie. V roce 2010 chceme žít v prosperující zemi, mít moderně fungující stát, který citlivě kombinuje tržní a demokratické státní mechanismy. Zkrátka v zemi, kde se bude dobré a svobodně žít i podnikat.

K uskutečnění téhoto představ si klademe konkrétní a splnitelné cíle. Předkládáme veřejnosti 10 významných cílů, kterých chceme dosáhnout do roku 2010.



DESET ZÁVAZKŮ OBČANŮM ČESKÉ REPUBLIKY

- 1. Každoročně budeme udržovat vysokou dynamiku hospodářského růstu v průměru o více než 5 % HDP ročně a výrazně se tak přiblížíme vyspělým zemím EU.**
- 2. Naším cílem je zvyšování životní úrovně pro všechny. Průměrná mzda dosáhne úrovně nejméně 26 500 korun. Zvyšování důchodů musí zajistit plnohodnotný život ve stáří.**
- 3. Nezaměstnanost snížíme na úroveň 6 %, tedy významně pod průměr EU.**
- 4. Zásadně zlepšíme podmínky pro sladění rodinného a pracovního života a výrazně zvýšíme daňovou a finanční podporu rodinám s dětmi.**
- 5. Ubráníme sociální stát a citlivým způsobem dokončíme modernizaci sociálního, zdravotního a důchodového systému s cílem zvýšit jejich efektivnost, motivační působení a dlouhodobou udržitelnost.**
- 6. Nadále budeme snižovat tempo zadlužování a udržovat nízký podíl veřejného dluhu k HDP. Učiníme vše potřebné pro přijetí společné měny euro v roce 2010.**
- 7. Nadále budeme zvyšovat výdaje na vědu, vývoj a inovace z veřejných prostředků, aby se dosáhlo podílu 1 % HDP v roce 2010. Celkový podíl oblasti výzkumu a vývoje na HDP dosáhne 3 %. Budeme pokračovat ve zvyšování veřejných výdajů na školství a kulturu. Zvýšíme šanci dětí a mladých lidí získat vyšší odbornost a lepší postavení.**
- 8. Výrazně zvýšíme vymahatelnost práva, zkrátíme délku soudních řízení. Prosazením nových zákonů do praxe, včetně zavedení testu integrity ve veřejné správě, majetkových přiznání a institutu korunního svědka, výrazně snížíme korupci.**
- 9. Zlepšíme životní prostředí. Zajistíme stabilní tempo poklesu jednotkové energetické náročnosti hospodářství nejméně o 3,5 % ročně a stabilizujeme spotřebu primárních zdrojů energie na úrovni roku 2005. Podíl využití obnovitelných zdrojů energie zvýšíme nad 5 %. Vytvoříme podmínky k tomu, aby se ČR postupně zbavila závislosti na ropě. Podporou kombinované dopravy a veřejných logistických center přesuneme přepravu nákladu z kamiónů na železnici.**
- 10. Větším zapojením do evropského integračního procesu a rozvíjením transatlantických vazeb zásadním způsobem upevníme mezinárodní postavení a bezpečnost České republiky. Budeme hájit české národní zájmy v Evropě i v širším mezinárodním společenství.**

2. Společnost sociálních jistot



“ ČSSD usiluje o to, aby všichni občané naší země měli rovnou příležitost pro realizaci svého talentu a schopnosti, rovný přístup ke vzdělání, práci, kultuře, k občanskému i osobnímu uplatnění. Je pro dodržení zásady, aby finanční a morální ocenění práce lidí odpovídalo jejich kvalifikaci a výkonu. ČSSD vychází z toho, že pouze společnost, založenou na lidské solidaritě a fungujícím sociálním státu, je možno nazvat společností sociálně spravedlivou a tím vpravdě svobodnou. Taková společnost nabízí možnost vést plnohodnotný a lidsky důstojný život, vyhnout se chudobě a poskytuje možnost aktivně se uplatnit i těm, kterým v tom brání jejich fyzické, psychické či sociální handicap.

(*Dlouhodobý program ČSSD*)

2.1 Zlepšit možnosti uplatnění na trhu práce

ČSSD považuje dosažení co nejvyšší možné úrovně zaměstnanosti za klíčový prvek své sociální i hospodářské politiky. Vycházíme z toho, že předpokladem pro dosažení lidské důstojnosti a svobody je především mít reálnou možnost získat zaměstnání a aktivně uplatnit své schopnosti. Sociálně soudružnou společnost si lze představit jen tehdy, když lidé budou mít možnost najít odpovídající zaměstnání.

Cíle a zásady politiky zaměstnanosti:

- Chceme do roku 2010 významně snížit úroveň nezaměstnanosti. Chceme toho dosáhnout tvorbou nových pracovních míst, zvyšováním vzdělanosti a především realizací regionálních rozvojových programů. Tím vytvoříme účinné mechanismy pro podporu regionů s vysokou nezaměstnaností, a to s rozhodujícím finančním přispěvkuem z fondů Evropské unie. Zásadní význam pro snížení nezaměstnanosti na 6 % bude mít prosazení takové hospodářské politiky, která povede k dalšímu zrychlení hospodářského růstu.
- Budeme postupovat tak, aby byly do roku 2010 spinány cíle formulované v Evropské strategii zaměstnanosti (lisabonské strategii). Ty požadují, aby celková míra zaměstnanosti dosáhla 70 % a míra zaměstnanosti žen byla nejméně 60 %. Za mimořádně důležité pak považujeme zvýšit zaměstnanost osob starších 50 let na 50 %.
- Budeme i nadále rozvíjet programy tvorby pracovních míst zaměřených na vznik společensky účelných pracovních míst, na rozvoj chráněných dílen a pokračovat v rozširování možnosti rekvalifikace.

Zvýšit efektivitu aktivní politiky zaměstnanosti

K naplnění uvedených cílů v oblasti politiky zaměstnanosti budeme využívat především aktivní politiky zaměstnanosti. Chceme dosáhnout zvýšení výdajů na aktivní politiku zaměstnanosti až na dvojnásobek tak, aby bylo možné zabezpečit programy plošně pokrývající dlouhodobě nezaměstnané uchazeče o zaměstnání. V těchto programech se také zaměříme na zvýšenou ochranu skupin nejvíce ohrožených na trhu práce, především na programy pro mládež a absolventy, občany v předduchodovém věku, matky malých dětí, zdravotně postižené. Chceme se také více věnovat hledání programů pro obtížně umístitelné skupiny na trhu práce a méně kvalifikované zaměstnance.



Cestu ke zvyšování celkové zaměstnanosti vidíme ve zvýšení počtu vysokoškolsky vzdělaných občanů. Chceme však také vrátit prestiž odbornému a učňovskému školství a dělnickým profesím. Jsme si vědomi, že právě zde jsme v posledních letech zauzávali, což by mohlo do budoucna omezit kvalifikační potenciál naší pracovní sily. Budeme proto usilovat o maximální dostupnost vzdělání tak, aby přístup ke vzdělání nebyl omezen socialním postavením uchazeče o studium. Budeme usilovat o změnu struktury škol z hlediska potřeb a tendencí na trhu práce i cílů moderní vyspělé společnosti.

Zajistit politiku zaměstnanosti motivující k práci

ČSSD bude důsledně pokračovat v úsilí zajistit takovou úroveň podpor v nezaměstnanosti, která by umožňovala důstojný život aktivním uchazečům o zaměstnání. Zároveň bude posilovat ty prvky systému, které stimulují k hledání práce. Jsme zastánci toho, aby příjemci sociálních dávek

chránících před hmotnou nouzí, kteří vykonávají v určitém rozsahu třeba i méně placenou práci, byli zvýhodněni vůči těm, kteří skutečný zájem o zaměstnání neprojevují.

Proto je potřeba **posilovat motivační prvky ve struktuře nabízených podpor** a zavést účinnou prevenci a kontrolu zneužívání systému jak občany, tak podnikatelskou sférou. K tomu povede zjednodušení a propojení systémů dávek a opatření aktivní politiky zaměstnanosti. Úzké propojení obou systémů přispěje k tomu, aby se vyloučil souběh registrované nezaměstnanosti a práce v „šedé ekonomice“ a zneužívání dávek sociální podpory.

ČSSD navrhuje:

- *Vyhodnotit funkčnost systému ochrany před hmotnou nouzí a následně provést jeho reformy tak, aby směřoval ke zvýhodnění všech aktivit směřujících k přijetí práce.*
- *Pokračovat v rychlejším zvyšování minimální mzdy oproti životnímu minimu, při zachování nezbytné výdělkové diferenciace, tak, aby bylo postupně dosaženo relativní úrovně minimální mzdy běžné ve vyspělých státech Evropské unie.*
- *Vytvářet příznivé finanční a organizační podmínky pro celoživotní vzdělávání a programy rekvizifikací se speciálním zájtem na nekvalifikované a nízko kvalifikované pracovníky.*

Zlepšit zaměstnatelnost osob ohrožených sociálním vyloučením

Zvýšenou pozornost budeme i nadále věnovat **rozvoji podpůrných programů zaměstnanosti pro znevýhodněné skupiny** se zvláštním důrazem na zdravotně postižené. Půjde především o cílené vzdělávání a rekvalifikaci. Vyšší pravděpodobnosti sociálního vyloučení jsou také vystaveny osoby starší 55 let. Navrhovaná opatření se musí vztahovat i k této skupinám. Musí být důsledně uplatňována politika rovných příležitostí na trhu práce. Tato opatření sníží výdaje na pasivní politiku zaměstnanosti.

ČSSD navrhuje:

- *Podpořit rozvoj sociálních služeb a služeb zaměstnanosti, které umožní znevýhodněným skupinám udržet se na trhu práce nebo se do něho vrátit či zařadit. Tim se zlepší podmínky pro přístup ke vzdělávání a zvýší kvalita života těchto osob.*
- *Podpořit zaměstnatelnost lidí nad 50 let, kteří byli dlouhodobě nezaměstnáni – snížením sociálního a zdravotního pojištění za tyto zaměstnance na polovinu až na dobu dvou let.*

Zvýšit účast důchodců na trhu práce

Vzhledem ke stárnutí české populace budeme rozširovat možnosti pracovního uplatnění pro lidi v důchodovém věku. Důchodci mají v současnosti problémy, pokud chtějí pracovat. Nemohou například uzavírat pracovní dohody na dobu neurčitou a omezena je i délka dohod na dobu určitou. Nižší jsou odečitatelné položky ze základu dané z příjmu, kratší je i trvání výplaty nemocenských dávek.



ČSSD navrhuje:

- *Odstranit všechny existující zákonné překážky, které znevýhodňují zaměstnávání osob po dosažení důchodového věku.*

Lepší využití vysoce kvalifikovaných pracovníků

I nadále budeme aktivní v tom, abychom odstranili či omezili nelegální zaměstnávání cizinců v České republice. Vzhledem k demografickému vývoji lze však předpokládat, že na českém pracovním trhu bude nedostatek vysoce kvalifikovaných pracovních sil. Zájemem státu proto je zajistit jejich dostatek, a to buď z vlastních zdrojů nebo ze zahraničí. Je třeba zvýšit motivaci českých odborníků k hledání uplatnění na domácím trhu a vysoce kvalifikovaným cizincům usnadnit přístup na tento trh. Při jakékoli úpravě podmínek zaměstnávání cizinců se bude vždy důsledně vycházet z posouzení aktuální situace.

ČSSD navrhuje:

- *Zavést účinná protikorupční opatření v oblasti povolování pobytu, výzové agendy a za-*

- *městnávání cizinců. Zefektivnit činnost kontrolních orgánů v oblasti nelegálního zaměstnávání.*
- *Zjednodušit systéma udělování pracovních povolení a povolení k pobytu.*
- *Dokončit a rozšířit pilotní projekt „Výběr kvalifikovaných zahraničních pracovníků“ na celé spektrum zdrojových zemí.*

2.2 Sociální dialog a rovné zacházení

Naši prioritou je, aby se na ekonomickém růstu rovnoměrně a sociálně spravedlivě podílely všechny skupiny obyvatelstva, a aby se postupně vyrovnávaly rozdíly ve mzdách, platech a ostatních příjmech mezi Českou republikou a nejvyspělejšími státy Evropské unie. Budeme soustavně věnovat pozornost výdělkovým relacím mezi podnikatelskou a nepodnikatelskou sférou. Proto také chceme zlepšit situaci zaměstnanců v nepodnikatelské sféře tak, aby byl spravedlivě ohodnocen význam práce vědců, kulturních i sociálních pracovníků, učitelů a zdravotníků v naší společnosti.

Budeme usilovat o prohloubení sociálního dialogu v sektoru veřejných služeb, dále posilovat rozšířování kolektivních smluv vyššího stupně a prosadíme, aby naše země ratifikovala mezinárodní úmluvy o podpoře kolektivního vyjednávání, včetně oblasti veřejných služeb.

CSSD bude i nadále důsledně **hájit rovnost příležitostí** a vystupovat proti jakýmkoli prvkům diskriminace v odměňování, zejména proti neodůvodněným rozdílům ve výdělcích žen a mužů, zahraničních i domácích pracovníků. Stejně tak budeme hájit právo na stejnou odměnu za práci stejné hodnoty.

Vážíme si sociálního smíru jako základu pro společenskou stabilitu a prosperitu. Jsme přesvědčeni, že k tomu napomáhají vyvážené vztahy mezi zaměstnanci a zaměstnavaři založené na standardech moderní pracovního právního úpravy a dotvářené v dialogu. Proto budeme hájit tento dialog a **podporovat další rozvoj institucí, struktur a procedur**, které přispívají k rozvoji sociálního dialogu, zejména Rady hospodářské a sociální dohody, kolektivního vyjednávání a sociálního dialogu na odvětvové, regionální i podnikové úrovni. Učiníme vše pro to, aby se sociální dialog mezi zaměstnavaři a zaměstnanci stal běžnou a pravidelnou součástí života na pracovištích.

Nedovolíme, aby byla snížena pracovněprávní ochrana vyplývající zejména z mezinárodních smluv, jimiž je Česká republika vázána. **Nepřipustíme zrušení Zákoníku**

práce, který tuto ochranu zabezpečuje. Taktéž nepřipusťme omezování odborových práv i jejich porušování.

V našem úsilí o rovné zacházení pekládáme za podstatné vytvářet bezpečné a důstojné pracovní podmínky a dosahovat spravedlivou odměnu za práci pro zaměstnance. Stejně jako na druhé straně **budeme hájit právo zaměstnavatelů na kvalitní a efektivní výkon práce**. Chceme chránit – v duchu nového zákoníku práce – potivého zaměstnance proti postupům zaměstnavatele, které odporuji nejen dobrým mravům, ale i zákonným



standardům. Zaměstnavateli zároveň vytvoříme lepší nástroje řízení, umožňující snazší ukončení pracovně-právních vztahů s nesvědomitými nebo neschopnými zaměstnanci.

Budeme podporovat **efektivní fungování systému inspekce práce**, která v sobě soustředí kontrolu nad dodržováním pracovněprávních a mzdových předpisů při zaměstnávání našich občanů i cizinců, usilovat o lepší vynutitelnost práva, včetně kolektivních smluv.

Za zásadní dlouhodobě prosazované principy fungující demokratické společnosti považujeme rovnost příležitostí a odstraňování diskriminace, a to i na trhu práce, v pracovních vztazích a odměňování za práci. Chceme nekompromisně všemi právními a politickými prostředky bojovat za rovnost přístupu a podmínek ve všech oblastech veřejného a společenského života bez ohledu na rozdíly pohlaví, věku, rasy, národnosti, zdravotního stavu, náboženského a politického přesvědčení.

Víme, že uplatňování těchto principů v praxi naráží na vžité stereotypy, nepochopení či odpór. Považujeme to za svůj dlouhodobý úkol, v němž budeme klást důraz především na soustavnou výchovu, vyšší informovanost o rovných právech a povinnostech mužů i žen na trhu práce, v přístupu k sociálnímu zabezpečení, ve sdílení odpovědnosti za péči o nezaopatřené děti a o domácnost.

Naše společnost musí využít veškerou kapacitu ke svému vývoji. Polovinu této kapacity tvoří ženy. ČSSD se hlásí k Masarykovým principům **rovnosti příležitostí pro muže a ženy**. I když v řešení problematiky rovných příležitostí zaznamenáváme v posledních letech značné úspěchy, přesto v postavení žen a mužů přetrvávají nerovnosti, které vyplývají z tradičního pohledu na rozdělení jejich rolí v soukromém a veřejném životě.

ČSSD navrhuje:

- Dále podporovat koncept rovných příležitostí za účelem plného využití pracovního potenciálu žen.
- Zavádět flexibilní formy zaměstnání a vytváření pracovních podmínek tak, abyhom umožnili co největší soulad mezi povinnostmi v zaměstnání a v péči o nezaopatřené děti i osoby blízké.

2.3 Rodinná politika a státní sociální podpora

Rodinná politika zůstává pro ČSSD jednou z hlavních programových priorit i v příštím volebním období. Vytvářením příznivých podmínek pro život rodin s dětmi chceme **zvýšit prestiž rodin a rodičovství**.

Bez podpory rodiny s dětmi nemůžeme hovořit o zdravém populačním vývoji. Chceme zlepšit demografický vývoj v naší zemi, který je investicí do budoucnosti naší země a je také klíčem ke stabilitě důchodového systému.

Hlavním cílem je vytvořit všestranně příznivější společenské klima a podmínky pro rodinu, umožňující lidem realizovat vlastní životní strategie v naplnění partnerských a rodičovských plánů; respektovat přitom dílerenkování zájmy a potřeby různých rodinných typů a členů rodin a zajistit **důstojný příspěvek společnosti rodičům k úhradě nákladů na výživu a výchovu dětí**.

K nejdůležitějším cílům rodinné politiky ČSSD patří:

- *Vytvářet vhodné podmínky pro sladění pracovního a rodinného života.*



Rodičům je třeba umožnit sloučit jejich rodičovské a profesní role tak, aby nemuseli rezignovat ani na své rodičovství, ani na svou profesní realizaci. K tomu je třeba zvolit opatření, u nichž by hlavním kritériem neměl být jen profesní zájem rodičů, ale využavený ohled na zájmy rodičů i dětí. Hlavní problém je v zabezpečení možnosti vlastního pracovního výdělku pro oba rodiče, pokud si to přejí.

V oblasti služeb pro rodiny je klíčovým cílem rodinné politiky zajistit účinnou podporu a pomoc při řešení širokého spektra problémů rodin. Existence kvalitních a dostupných služeb pro rodinu plní naprostě zásadní úlohu v souvislosti s posilováním jejich ekonomické soběstačnosti.

ČSSD navrhuje:

- *Zvýšit porodné na první dítě na 60 000 Kč, na druhé dítě 90 000 Kč, na třetí dítě 120 000 Kč. Toto porodné bude rodičům vypláceno ve třech splátkách během tří let.*
- *Postupně zvyšovat rodičovský příspěvek tak, aby do roku 2010 přesáhl 10 000 Kč.*
- *Možnost rozložit si čerpání rodičovské dovolené podle potřeby až do osmi let věku dítěte.*
- *Motivovat zaměstnavatele ke zřizování zařízení denní péče o malé děti na pracovišti, případně k podpoře služeb péče o malé děti poskytovaných jinými subjekty za finančně výhodných podmínek.*
- *Zlepšit stávající síť jeslí a mateřských škol, podpořit rozvoj dalších typů služeb hledání dětí, a to nejen pro děti pracujících rodičů,*

- ale i pro děti rodičů, kteří práci hledají, zvyšují si kvalifikaci nebo mají zdravotní problémy.
- Motivovat zaměstnance, aby umožňovali svým zaměstnancům pečujícím o předškolní i školní děti slučitelnost práce a rodiny. A to udržením kvalifikace formou jejich vzdělávání, umožněním práce z domova a využitím pružné pracovní doby, poskytováním volna z rodinných důvodů, zajištěním hledání dětí zaměstnanců apod.
- Podpořit rekvalifikaci lidí, kteří se starali o děti a nebyli delší dobu ekonomicky aktívni – rozšířením programů na zvýšení nezbytných dovedností potřebných pro uplatnění na trhu práce.
- Zahájit jeánáru se sociálními partnery o mřeje jejich angažování v podpoře slučitelnosti rodičovské a profesní role při koncipování kolektívních smluv.
- Nejprvejšimi formami zvyšovat atraktivitu rodičovské dovolené pro otce.
- Účinněji kontrolovat dodržování zakazu diskriminace související s mateřstvím/rodičovstvím.
- Rozvíjet spolupráci státu a nestátních neziskových organizací v oblasti podpory služeb pro rodiny.
- V rámci dotačních řízení podporovat poskytovatele služeb pro rodiny, včetně služeb zaměřených na aktivity pro rodiče s dětmi ve volném čase.

Finančně podporovat rodiny s nezaopatřenými dětmi

Prostřednictvím finanční podpory je třeba zmírnovat rozdíly v životní úrovni rodin s nezaopatřenými dětmi a rodin nebo jednotlivců bezdětných a motivovat a podněcovat rodiny k ekonomické aktivity a soběstačnosti. Státem poskytovaná finanční podpora rodiny by

měla mít oceňující charakter a měla by tak spoluvytvářet prorodinnou atmosféru, v níž by jednotliví členové rodin mohli realizovat své rodinné i profesní přání a zájmy a uspokojovat své potřeby, a která by přispívala k fungování rodiny jako celku. Vzhledem k velmi nízké porodnosti je cílem finanční podporou motivovat mladé lidi k založení rodiny. V tomto ohledu je klíčové zlepšení finanční dostupnosti bydlení pro mladé lidi.

ČSSD navrhuje:

- Pro rodiny s příjemem do pětinásobku životního minima chceme výši dětského přídavku rozšířit pouze podle věku dítěte. Přídavky se budou zvyšovat od 1 000 Kč na dítě do 6 let do 1 500 Kč na studenty ve věku 18 až 26 let.
- Pravidelně analyzovat formy daňového zvýhodňování rodin s dětmi a na základě výsledků navrhovat způsoby efektivnějšího doňové podpory různých typů rodin.
- Vytvořit efektivnější formy finanční podpory mateřství a rodičovství v systému sociálního zabezpečení.
- Rozšířit formy finanční podpory pro rodiny, které usilují o vzdělávání svých dětí, například podporou stipendii či grantů pro vysokoškoláky.
- Rozvíjet různé formy nástrojů hytové politiky, jejichž využívání zvýší finanční dostupnost nájemního i vlastnického bydlení pro mladé lidi.
- Zavést systém tzv. rodinných karet, které budou rodiny opravňovat k nárokování rodinných slev ve veřejných i soukromých institucích.

Podpora neúplných rodin a náhradní rodinné péče

Česká společnost tolerantně přijímá neúplné rodiny



s nezaopatřenými dětmi s vědomím, že jejich situace je po hmotné stránce i ve výchově dětí náročnější a zranitelnější než v úplné rodině. Chceme usilovat o vytvoření takových podmínek, které umožní členům neúplné rodiny čelit zvýšenému riziku chudoby prožívat stejně kvalitní a spokojený život jako v úplné rodině.

Účelem náhradní rodinné péče je poskytnout dětem, které nemohou z nejrůznějších důvodů vyrůstat ve vlastní biologické rodině, chybějící péči rodičů. Prioritou je vytvoření přihodných podmínek pro zajištění výchovy dětí v rodině nebo, není-li to možné či v případě, kdy by další setrvání dítěte v rodině vedlo k ohrožení jeho zájmu, v jiném prostředí, které rodinu nahrazuje.

ČSSD navrhuje:

- *Přijmout model zajišťující výživné pro děti z neúplných rodin – záložkovářským výživným a jeho vymáháním od neplatícího rodiče.*
- *Podporovat rozvoj finanční a místně dostupných služeb (hlídání dětí, pomoc v domácnosti a s péčí o dítě) napomáhajících fungování neúplných rodin.*
- *Přijmout opatření k častějšímu využívání instanci střídalé výchovy v případě, že to není proti zájmu dítěte.*
- *V rámci dotačních programů podporovat nestárnoucí subjekty zaměřené na poskytování náhradní péče o děti.*
- *Vypracovat koncepci pěstounské péče, která vymezí priority, určí principy jejího dalšího sučkování a navrhně komplexní systém opatření stále v této oblasti, včetně výběru a při-*

pravy vhodných žadatelů o pěstounskou péči.

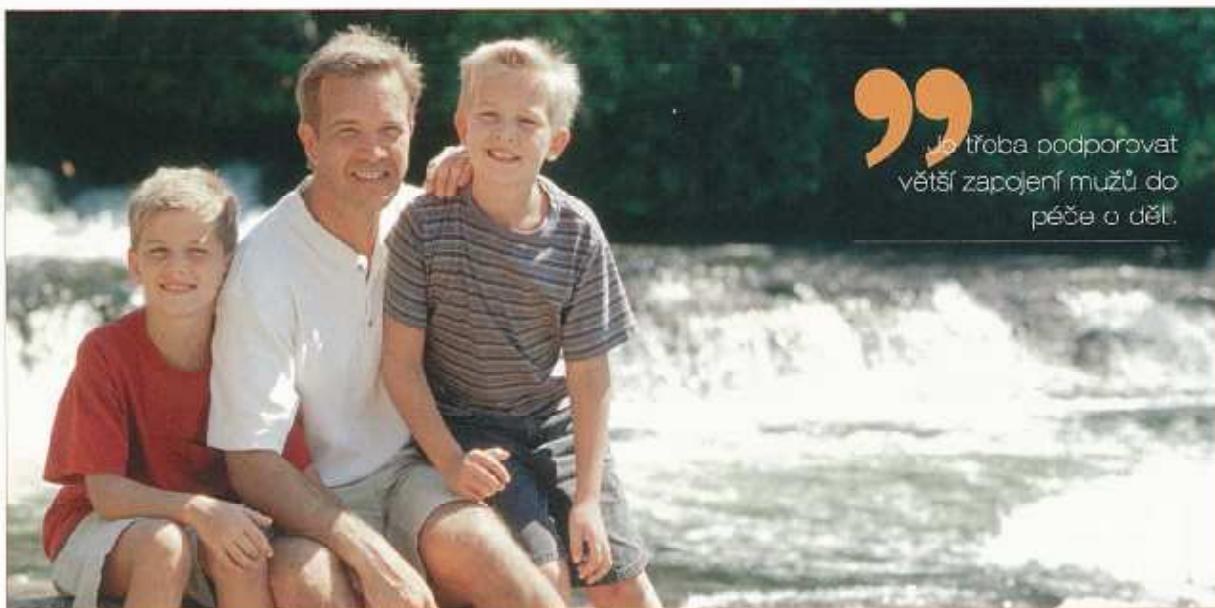
- *Rozvíjet profesionální pěstounskou péči, včetně zabezpečení vzdělávání, lepšího finančního ohodnocení, ale i supervize pěstounů a dotační podpory subjektů poskytujících odborné poradenství pro pěstouny.*

Vychovávat k partnerství, manželství a rodičovství, posílit angažovanost otce v rodině a rodinnou soudržnost

Vycházíme z toho, že dobrými a zodpovědnými partnery a rodiči se mladí lidé nerodí a nestávají ze zcela přirozeně výchovou v původní rodině. Významnou úlohu ve výchově musí sehrát nejen systém vzdělávání, tj. předškolní, základní a střední školství, ale nutně je rovněž zapojení neziskového sektoru.

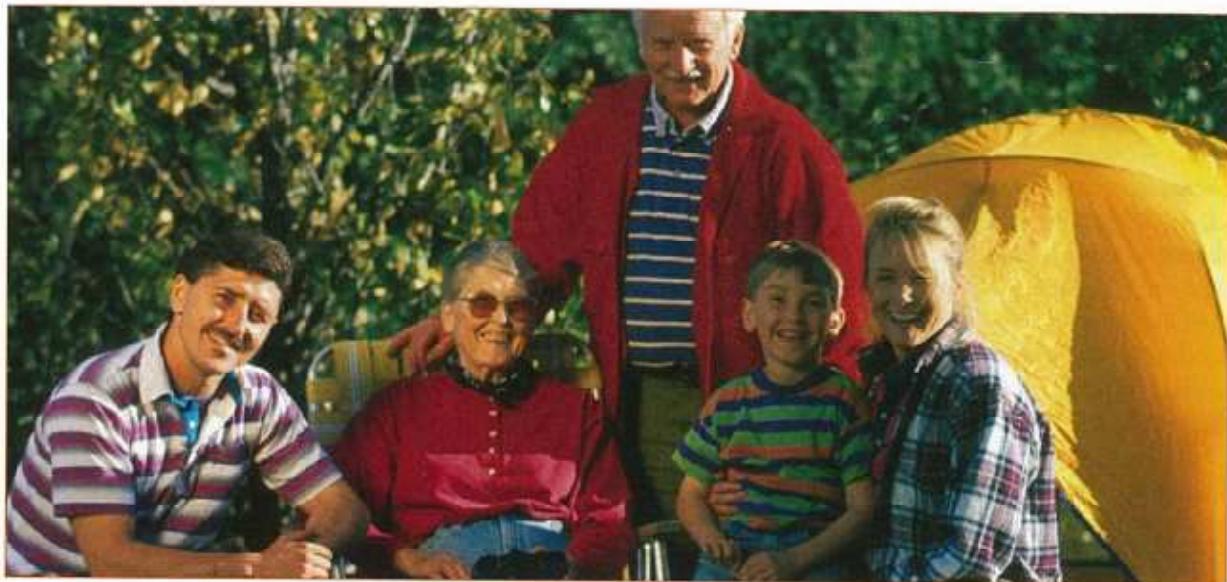
Rozdělení role muže a ženy v rodině je poplatné některým převládajícím stereotypům, které již nejsou opodstatněné. Je třeba podporovat **větší zapojení mužů do péče o děti**, neboť zlepšuje a posiluje jejich otcovský vztah k dětem, vzájemný partnerský vztah rodičů, ukovává postavení mužů v rodině a pozitivně ovlivňuje celkovou stabilitu a funkčnost rodiny. Ve velké míře také přispívá ke zmírnění dvojí zátěže žen vznikající ze souběžné péče o děti a domácnost a vykonávání placeného zaměstnání. Větší angažovanost mužů v rodině umožní lepší slučitelnost profesní a rodinné role žen a následně povede ke snížení jejich diskriminace na trhu práce.

ČSSD si je vědoma povinnosti **zajistit bezpečnost obětem násilí**. Zejména ženy a děti jsou vystaveni specifickým formám násilí, jako je násilí v rodině a mezi partnery. Zároveň je třeba čelit i obchodování se ženami a dětmi.



”

„Je třeba podporovat
větší zapojení mužů do
péče o děti.



ČSSD navrhuje:

- Zavést na základních i středních školách povinnou výuku zaměřenou na vzdělávání dětí a mládeže v oblasti výchovy k zodpovědnému partnerství, manželství a rodičovství, včetně důrazu na rovnost postavení a práv mužů a žen. Tomu přizpůsobit i vyučování tohoto předmětu na pedagogických fakultách vysokých škol.
- Podporovat pořádání přednášek a kurzů pro rodiče týkajících se rodičovství a výchovy dětí (například na téma dětská práva, právo rodinné, majetkové právo v rodině, pedagogika, psychologie dítěte, prevence patologických jevů v rodině, mezigenerační solidarita, postavení seniora v rodině).
- V rámci dotačních řízení podporovat nestátní neziskové organizace angažující se v oblasti podpory rodiny a rodičovství.
- V rámci prevence patologických jevů v rodině podporovat a přijímat opatření k předcházení a včasnemu odhalování syndromu týraného, zneužívaného a zanedbávaného dítěte a domácího násilí včetně ochrany jeho obětí a přijímat opatření k prevenci kriminality, užívání alkoholu a návykových látek s důrazem na roli rodičů.
- Nejrůznějšími formami podporovat větší zapojení mužů do péče o dítě od narodení.
- Rozvíjet programy na ochranu obětí domácího násilí a obětí trestného činu obchodování s lidmi.
- Zavést takové právní úpravy, které v případech rozvodových řízení umožní více zohlednit případy domácího násilí.

Podpora rodin seniorů

Je třeba, aby byly včas vytvořeny podmínky pro samostatný a co nejdéle plnohodnotný život. Na vytváření těchto podmínek by se měla podílet v prvej řadě vlastní rodina. Proto, aby ohromi umožnilí péči o seniory v domácím prostředí, je třeba **rozvíjet a podporovat zejména finančně a místně dostupné odlehčovací a asistenční služby** a ocenit péči pečujícího člena ročiny o jejího nesoběstačného člena. V případě, kdy rodina v péči o nesoběstačného člena domácnosti částečně nebo úplně selhává, je zapotřebí zapojení dalších subjektů – státu, obcí a neziskového sektoru.

Podmínkou pro vznik společenského klimatu, ve kterém se vytváří pozitivní vztah k seniorům, je podpora jejich účasti na sociálních, ekonomických, kulturních a dobrovolných aktivitách. Nejen proto je žába poslat status seniorky ve společnosti i jeho postavení v rodině a usilovat o větší informovanost o problematice stáří, stáří a mezigenerační solidarity.

ČSSD navrhuje:

- Podporovat zaměstranost a zaměstnatelnost osob v předdálchodovém věku i seniorů.
- Podporovat koncept aktivního stárnutí a účast seniorů ve všech oblastech života včetně státní podpory vzdělávání seniorů v rámci celoživotního učení (např. univerzita třetího věku).
- Podporovat rozvoj cenově dostupného bydlení, které bude svými parametry vyhovovat seniorův, a to i v případě ztráty soběstačnosti.
- Podporovat nestátní neziskové subjekty zaměřené na zkvalitňování života seniorů.
- Podporovat osvětu a přípravu na stáří s cílem sbližení generací v rodině a zlepšení mezigenerační solidarity.
- Zavést pilotní program týkající se vzájemného sbližení dětí a mládeže se seniory bez rodinného zázemí.

2.4 Sociální pomoc a sociální služby

Česká republika patří k zemím s nejmenším podílem chudých občanů. Chceme dosáhnout toho, aby se podíl chudých v České republice dále snížoval. Budeme rozvíjet individuální sociální péči umožňující **zabránit dlouhodobému sociálnemu vyloučení, zejména v tzv. dědičné chudobě**, jíž jsou ohroženy především děti a mládež ze sociálně slabých vrstev obyvatelstva. Zaměříme se na **omezování příčin vzniku bezdomovectví** a zvýšíme prostředky pro řešení jeho negativních důsledků.

Nezbytnou podmínkou zvýšení účinnosti úsilí o vymanění lidí trpících hmotnou nouzí ze stavu sociálního vyloučení bude výrazné posílení počtu i kvalifikace sociálních pracovnic a koordinace jejich činnosti se školami, zdravotními institucemi, finančními úřady, policií, soudy a s neziskovými organizacemi.

ČSSD navrhuje:

- *Zachovat institut životního minima a upravovat jej tak, aby poskytovalo skutečnou ochranu osobám s nízkými příjmy.*
- *Výrazně posílit síť finančně i místně dostupných sociálních služeb jak obecních, tak poskytovaných neziskovými organizacemi; rozšířit možnosti pro uplatnění neziskového sektoru v sociálních službách pro široký okruh obyvatelstva.*
- *Věnovat zvláštní pozornost dětem z vícečetných rodin tak, aby neupadly do dědičné chudoby.*

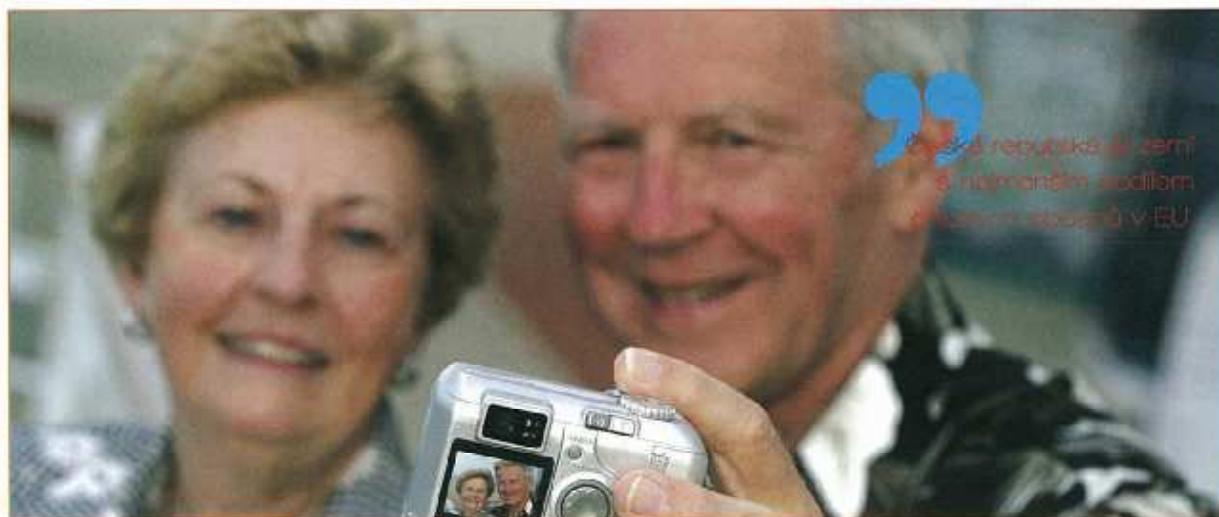
Klademe si za cíl **významně přispět k integraci romských rodin do české společnosti**. Romské rodiny by měly být podporovány a motivovány takovým způsobem, aby dosahovaly větší ekonomické soběstačnosti a mohly tak nést odpovědnost za vlastní život. Ve smyslu

naplňování zásady sociální spravedlnosti by romským rodinám měly být zabezpečeny rovné příležitosti a šance zejména v přístupu ke vzdělání a zaměstnání.

ČSSD navrhuje:

- *Prohloubit spolupráci státu i nestátních neziskových organizací při zajišťování pomoci romským rodičům s jejich péčí, vedením a výchovou dětí s důrazem na rozvoj terénní sociální práce v romských rodinách. Iniciovat vznik pilotního programu vzdělávání učitelů, lekářů, sociálních pracovníků o specifice romských rodin.*
- *Popularizovat úspěšné romské rodiny a jednotlivce.*
- *Dokončit proces transformace základního vzdělávání romských dětí. Vytvářet podmínky pro vzdělávání romských dětí tak, aby se jim dostalo plnohodnotného vzdělávání s upřednostněním integrace do běžných tříd základních škol.*
- *V rámci dotačních programů podporovat služby pro romské rodiny a vzdělávání romských dětí, včetně umožnění přesunu k vyšším stupním vzdělání.*
- *Rozšířit nabídku specializovaných vzdělávacích programů s cílem čelit dlouhodobé nezamestnatelnosti romské populace.*

V ČR žije legálně zhruba čtvrt milionu cizinců. Zejména ti, kteří pocházejí z výrazně odlišného sociokulturního prostředí, jsou vystaveni silnému tlaku okolí a proces jejich integrace do většinové společnosti je často doprovázen konflikty. Proto budeme usilovat o **integraci rodin přistěhovalců do české společnosti** a vytvoření nezbytných podmínek pro jejich ekonomickou soběstačnost a ochranu před diskriminací.



ČSSD navrhuje:

- Zachovat a rozvíjet dotační podporu poskytovanou nestátním neziskovým organizacím na integraci cizinců, zvlášť zaměřenou na jejich rodinné soužití.
- Dbát na udržení rovného přístupu k předškolnímu vzdělávání dětí legálních přistěhovalců.
- Zajistit rovnoprávné postavení cizinců pojištěnců v systému veřejného zdravotního pojištění.

2.5 Důchodové pojištění a reforma důchodového systému

ČSSD je přesvědčena, že sociálně spravedlivé důchodové pojištění je nezpochybnitelnou podmínkou, aby chom ve společnosti udrželi sociální soudržnost. I v budoucnu budeme bojovat za **zachování důchodového systému založeného na zásluhovosti a na mezigenerační solidaritě**. Ekonomicky aktivní generace musí poskytovat důchodové zabezpečení pro generaci, která již aktivní není. Současně podpoříme rozvoj různých doplňkových forem umožňujících dosáhnout podstatného zvýšení důchodových nároků občanů z jejich dlouhodobě investovaných dobrovolných úspor na stáří.

Chceme zajistit, aby každý občan po ukončení své pracovní aktivity ve stáří či pro špatný zdravotní stav měl možnost získat důchod ve výši, která by mu v záasadě umožnila zachovat si kvalitu života z doby pracovní aktivity. V našem pojetí sociální spravedlnosti proto celkový důchodový příjem musí být v přiměřené relaci k předchozímu výdělku každého člověka.

ČSSD navrhuje:

- Pravidelně zvyšovat důchody nad rámec povinné valorizace tak, že se zohlední růst nákladů na bydlení, včetně cen energií. Zdrojem pro toto navýšení bude kromě jiného také výnos z dividend, které stát obdrží od společnosti ČEZ, a.s. I důchodci mají právo podílet se na růstu životní úrovně společnosti.
- Dorvářet podobu důchodového systému, včetně doplňkových důchodových systémů, tak, aby přispíval k aktivnímu stárnutí. Chceme dosáhnout toho, aby pro nízké, střední a vyšší střední příjmové skupiny bylo dosaženo zhruba 70 % číslych předdůchodových příjmů s tím, že cca 55 až 60 % bude stejně jako dosud poskytovat základní důchodové pojištění.
- Podporovat modernizaci důchodového systému založeného na povinném průběžném ji-

nancovaném důchodovém pojištění zahrnujícím všechny skupiny pracujících. Tento základní systém doplnit dobrovolným doplňkovým důchodovým připojištěním založeným na kapitálovém financování. V širší míře do doplňkového připojištění zapojit zaměstnatele, případně vytvořit i systém zaměstnavatelského penzijního připojištění. Zvýšit podporu příspěvků zaměstnavatelů na doplňkové důchodové systémy daňovým odpočtem až do výše 8 % vyměřovacího základu.

- Upravit podmínky doplňkových důchodových systémů tak, aby příjmy z nich dosáhly po uplynutí 10–15 let cca 10 až 15 % předdůchodových příjmů a pomohly tak přiblížit úroveň celkových důchodových příjmů našich občanů k vyspělým zemím Evropské unie. Vytvořit účinné kontrolní mechanismy tak, aby vzniklé důchodové nároky byly bezpečně zajištěny, např. oddělením majetku účastníků penzijního připojištění od majetku vlastníků penzijního fondu.



V našem pojetí systému důchodového pojištění je transparentnost finančních toků prioritou. Trváme na tom, že **veřejné důchodové pojištění musí být finančně a institucionálně odděleno od státního rozpočtu** a zajištěna jeho demokratická správa. K tomu chceme transformovat Českou správu sociálního zabezpečení. Vytvoříme potřebnou rezervu na důchodovou reformu z přebytků vybraného pojistného a z části prostředků ze závěrcné fáze privatizace.

V rámci důchodové reformy, která musí zachovat současné nároky důchodců a nesmí významně ovlivnit ani důchodové nároky občanů v předdůchodovém věku, posilíme pojistné principy základního provozního systému.

Budeme se aktivně podílet s ostatními parlamentními politickými stranami na dosažení dohody o základních principech důchodové reformy v České republice tak, aby český důchodový systém byl dlouhodobě stabilní, finančně udržitelný a sociálně přiměřený a spravedlivý podle těchto zásad:

Průběžně financované důchodové pojištění:

- *Musí být jednotné pro všechny skupiny pojištěnců, a to jak v pravidlech pro stanovení výše pojistného, tak v pravidlech pro stanovení dávek.*
- *Musí umožnit pružný odchod do důchodu až o pět let dřívě v návaznosti na postupné zvyšování důchodového věku na 65 let, které bude ukončeno v roce 2030.*
- *Musí zvýšit míru zásluhovosti (pojistný princip), tj. vazbu mezi zaplaceným pojistným a výši důchodu prostřednictvím pomyslných osobních účtů při zachování rozumné míry solidarity.*
- *Musí garantovat minimální důchod vyšší než je životní minimum.*
- *Musí být dlouhodobě finančně stabilní. Proto chceme na straně příjmů zajistit např. financování náhradních dob ze státního rozpočtu, sjednotit výši a podmínky placent pojistného.*

2.6 Dostupné a kvalitní bydlení

ČSSD považuje vytváření optimálních podmínek pro efektivní uspokojování bytových potřeb občanů za trvalý cíl své, sociálně-tržní, bytové politiky. V souladu se Všeobecnou deklarací lidských práv považuje přiměřené bydlení za základní lidské právo. Proto považuje za potřebné uskutečňovat **rovný přístup k přiměřenému a dostupnému bydlení pro všechny občany a jejich rodiny v naší zemi**. Tento cíl je jedním z hlavních předpokladů ekonomického a sociálního rozvoje České republiky.

K naplňování tohoto cíle musí být zaměřena soustavná pozornost všech státních i samosprávných orgánů. ČSSD bude usilovat o to, aby do pravidel Evropské unie pro poskytování veřejných podpor směřujících do oblasti bydlení, byla zakotvena nová ustanovení k realizaci podpory bydlení a jeho sociální aspekty. Velký význam přikládáme **rozvoji spolupráce s občanskými organizacemi doma i v rámci EU**, které se programově zabývají neziskovým nájemním bydlením, bytovým družstevnictvím, sociálním bydlením, správou a ochranou bytového fondu.

Využitím prostředků ze zdrojů EU zásadně změníme podmínky pro financování oprav, humanizaci a revitalizaci zejména panelových sídlišť. Tim vytvoříme pod-

mínky k zachování kvality obydlí a sídlištních aglomerací v podstatně kratší době, než bylo dosud.

Konkrétní cíle a opatření:

- *Ve snaze dokončit moderní právní rámec v oblasti politiky bydlení považujeme za důležité:*
 - *dokončení nového občanského kodexu (zákoníku),*
 - *zpracování nového zákona o kondominiích, který poskytne novou právní úpravu umožňující vyřešit sojed forem vlastnického, družstevního a nájemního bydlení v jednom bytovém domě.*
- *Nadále chceme podporovat nájemné bydlení a ochranu nájemců bytů v městských aglomeracích, a to:*
 - *přijetím zákona o neziskových bytových společnostech (případně společenstvích), s cílem výrazně posílit dostupnost nájemních bytů a vytvořením systému účinných podpůrných nástrojů pro tento sektor;*
 - *trváním na zachování 5% sazby DPH na stavební práce a služby spojené s výstavbou a rekonstrukcí bytů s cílem zvýšit dostupnost bydlení.*
- *Dokončíme legislativní proces s cílem rezyšovat náklady na bydlení v porovnání s příjmy a zákonem garantovat ochranu nájemců a podnájemců bytů, s výjimkou úmyslných neplatíců. Přitom chceme zákonou úpravou garantovat, že:*
 - *na lokálním trhu bude nájemné co nejvíce vyjadřovat kvalitu bytu včetně jeho polohy,*
 - *nájemní bydlení v neziskovém sektoru pro sociálně potřebné občany a jejich rodiny bude na trhu co nejlevnější,*
 - *nájem nemůže narušit sociální smír a rovnováhu, které jsou založené na respektování oprávněných zájmů nájemců a pronajímatelů,*
 - *podpoříme posílení účasti zainteresovaných subjektů a představitelů občanských zájmových organizací na tvorbě bytové a nájemní politiky.*
- *Nově vymezíme kompetence jednotlivých orgánů státní správy a samosprávy s cílem poslat decentralizaci a demokratizaci bytové politiky.*
- *Vynaložíme systém účinné zákonné pomoci sociálně porušeným rodinám v oblasti bydlení, aby mohly získat, případně udržet důstojné a přiměřené bydlení. Za tímto účelera:*
 - *připravíme zákon o sociálním bydlení a program jeho podpory prostřednictvím Státního*



fondu rozvoje bydlení a fondů bydlení nižších územně-správních orgánů.

- podporou nájemního bydlení a dalšími ekonomickými nástroji zabezpečíme, aby výdaje domovností na bydlení včetně služeb nepřesahly 30 % příjmů; domácnostem, jejichž výdaje na přiměřené bydlení překročí 30% příjmů, poskytneme sociální příspěvek na bydlení.

Delší opatření:

- Budeme usilovat o stimulaci energetických úspor, a to jak v oblasti výstavby nových bytů, tak i v rekonstrukci stávajícího bytového fondu.
- Budeme podporovat bytové družstevnictví v souladu s tradicemi a principy u nás a v ostatních zemích EU jako efektivní a kvalitní systém výstavby, správy a obnovy bytového fondu na neziskovém principu.
- Budeme nadále rozvíjet systém výstavby a správy dostupných penzionů pro seniory.
- Pomoci daňových nástrojů zlepšíme využitelnost bytového fondu.
- Podpoříme vlastnické bydlení, hypotéky a stavební spoření, a současně budeme sledovat, jak se této podpory bydlení využívá.
- Ve spolupráci a v rámci EU rozšíříme podporu cílené na regeneraci a humanizaci bytového fondu, zejména panelových sídel.
- Posílíme úlohu a vliv obcí v bytové politice a podpůrnými nástroji přispějeme k revitalizaci veleakovských sídel.
- Budeme podporovat výzkum v oblasti bydlení, usilovat o postupný a systematický pokrok v této oblasti a o zlepšování kvality bydlení včetně infrastruktury.
- V historických centrech měst budeme podporovat sociokulturní rozmanitost, aby nem zbranili segregaci a předcházeli ohrožení sociálního smíru.

2.7 Dostupné a kvalitní zdravotnictví

V centru pozornosti ČSSD je člověk, pacient i zdravotník. Cílem ČSSD je růst kvality péče o pacienty a zvýšení veřejné kontroly nad finančními toky ve zdravotnictví. Vycházíme z toho, že stabilita pro zdravotníky znamená i jistotu pro pacienty.

Výsledky českého zdravotnictví:

- Střední délka života občanů České republiky se trvale přibližuje západoevropským zemím.
- Kojenecká úmrtnost je u nás tak nízká, že jsme na jednom z nejpřednějších míst na světě, za vlády ČSSD se ještě snížila přibližně o 30 %. Jsme lepší než Německo, Rakousko či Švýcarsko.
- V mnoha moderních metodách, například v invazivní léčbě srdečního infarktu, jsme na jednom z prvních míst na světě. Našim pacientům jsou k dispozici prakticky všechny nové metody a léky. Čekací doby jsou u většiny výkonů pod průměrem Evropské unie.
- Za sociálně demokratických vlád zůstala zachována dostupnost péče pro všechny občany a vzrostly příjmy zdravotníků.

Velmi dobré výsledky českého zdravotnictví jsou přitom zajištěny za finanční prostředky, které jsou i v přepočtu parity kupří ceny více jak dvakrát nižší, čímž se české zdravotnictví, ples všechny své problémy, řadí k nejfektivnějším na světě.

Dosažení těchto výsledků se přímo odráží v poměrně vysoké spokojenosti pacientů s poskytnutými zdravotními službami. V této souvislosti je možné srovnat úroveň zdravotnictví České republiky se Slovenskou republikou, která měla podobné výchozí podmínky. Podle údajů OECD je úroveň českého zdravotnictví a poskyto-

vání této služby výrazně lepší než u našich sousedů.

Přestože výsledky českého zdravotnictví jsou dobré, nejsme spokojeni především s dluhem Všeobecné zdravotní pojištovny. Vadí nám, že pacient často nemá v systému to postavení, jaké by měl mít. Technický stav některých zdravotnických zařízení neodpovídá požadavkům naší doby a proto se budeme snažit dosáhnout zlepšení technického stavu dosud zanedbaných zdravotnických zařízení. ČSSD také vážně vnímá fakt, že kvalitní čeští zdravotníci nedostávají za svoji náročnou a obětavou práci zaplaceno tak, jak by si za svoji dobrou práci zasloužili.

Cílem ČSSD je **standardní solidární systém západoevropského zdravotnictví**. ČSSD odmítá nevyzkoušené experimenty, se kterými přichází ODS v Modré řanici a které nemají obdobu v žádné civilizované zemi na světě (individuální účty, nemocnice jako obchodní společnosti, plošná privatizace nemocnic atd.).

Pro ČSSD je zdravotní péče veřejnou službou pro občany, a nikoliv předmětem pouhého volného trhu a zisku. Proto je úloha státu při poskytování zdravotní péče nezbytná.

Základním pilířem zdravotnictví je **systém solidárního zdravotního pojištění**, tedy solidarita bohatších s chudšími, zdravých s nemocnými. ČSSD odmítá demontáž tohoto systému tak, jak ho ve své Modré řanici připravuje ODS.

ČSSD připraví podmínky pro zavedení dobrovolného připojování služeb nad rámec smluvních veřejných zdravotnických služeb tak, aby neohrozilo základní principy solidarity a dostupnosti v oblasti poskytování ekonomicky dostupné a účinné zdravotní péče.

ČSSD tvoří legislativní a ekonomické podmínky ke stabilizaci postavení zdravotníků a zdravotnických zařízení. **Ekonomická a smluvní jistota zdravotnických zařízení zajistí dostupnou a kvalitní péči občanům České republiky**.

Základem sítě ambulantních zdravotnických zařízení jsou pro ČSSD nestátní zdravotnická zařízení jednočlenných soukromých lékařů (praktických lékařů a specialistů). ČSSD učiní takové kroky, aby jejich postravení vůči zdravotním pojištěným bylo rovnoprávné a stabilní. Soukromé vlastnictví sloužící k poskytování veřejných zdravotnických služeb je pro ČSSD nezpochybnitelné.

Chápeme praktické lékaře jako základní složku primární péče, na jejíž rozvoj a rozšíření musí být kladen ještě větší důraz.

ČSSD připraví podmínky, které zajistí nárůst počtu zubařních lékařů.

Základem sítě lůžkových zdravotnických zařízení jsou nemocnice – neziskové veřejné společnosti bez ohledu na formu vlastnictví. Zařazení do sítě bude představovat pro tyto nemocnice povinnosti, ale i výhody, které stanoví zákon. Cílem ČSSD je, aby území České republiky bylo pokryto sítí kvalitních lůžkových zdravotnických zařízení, které se adekvátně postarájí o pacienta bez ohledu na jeho sociální postavení.

Součástí stabilního prostředí pro pracovníky ve zdravotnictví je také odpovídající systém jejich ohodnocení. ČSSD si je vědoma skutečnosti, že spokojený zdravotník je podmínkou pro spokojenosť pacienta. Proto bude pokračovat v rychlejším trendu zvyšování příjmů kvalifikovaných pracovníků ve zdravotnictví tak, aby se snížila jejich motivace odčítat za práci jinam.

ČSSD klade důraz na zachování lázeňské péče jako součásti zdravotní péče. A proto bude pokračovat ve velkorysé finanční podpoře a v přípravě právních kroků, které zajistí, aby tento obor pokračoval v tradiční českého lázeňství jak po stráncce odborné, tak i finanční.

Transparentní systém financování zdravotnictví je podmínkou pro udržení kvalitní péče o občany České republiky.

Pomocí legislativních norem budeme pokračovat v napravě nerovnosti ve výběru zdravotního pojištění (zaměstnanci – OSVČ – státem hrazeni pojištění). Zajistíme, aby státní rozpočet převzal vyšší finanční odpovědnost za státní pojištěnce. Zároveň provedeme takové kroky, aby v každé lékové skupině byl i nadále zajištěn **minimálně jeden lék bez doplatků**. U sociálně potřebných občanů v odlivodných případech odstraníme sociální dopad doplatků za léky tím, že zajistíme plnou kompenzaci doplatků z pojištění. Nedopustíme, aby výše spoluúčasti ohrozila dostupnost zdravotní péče.

Prosazujeme zachování bezplatného zdravotnictví – nesouhlasíme s návrhy ODS, KDU-ČSL i Strany zelených na zavedení plateb v hotovosti u lékařů.

ČSSD bude pokračovat v započatém procesu důsledné kontroly hospodaření zdravotních pojištoven a nakládání s prostředky zdravotního pojištění, tedy s prostředky veřejnými, vybranými od občanů. Připraví legislativní kroky pro transparentní, otevřené

a racionální hospodaření zdravotních pojišfoven. K veřejné diskusi ČSSD předloží návrh na zjednodušení systému zdravotního pojištění.

ČSSD vytvoří jasná **pravidla pro schvalování investic ze státního rozpočtu a z rozpočtu krajů** pro lůžková zdravotnická zařízení a pro rozmístování nákladné zdravotnické techniky. Pomoci návrhů změn zákonů, které již v minulosti několikrát ve sněmovně podávala, se zasadí o **transparentní a racionální systém financování léků a zdravotnického materiálu**.

ČSSD připraví podmínky pro **navýšení finančních prostředků** pro zdravotnictví na úrovni obvyklou v zemích EU. Umožní rozvoj a další zkvalitňování zdravotní péče o občany České republiky, zavádění nových diagnostických a léčebných metod a léků tak, aby české zdravotnictví i nadále drželo krok s ostatními zeměmi EU a odpovídalo úrovni současných medicínských poznatků.

Vztah pacient – lékař a kontrola kvality péče

ČSSD klade důraz na vztah mezi pacientem a lékařem. A proto bude pokračovat v přípravě takových legislativních a organizačních kroků, které zajistí, aby jak postavení zdravotníků, tak práva pacientů odpovídala zvyklostem zavedeným v Evropské unii.

ČSSD bude prosazovat takový systém kontroly kvality ve všech zdravotnických zařízeních, který zajistí přístup k objektivním informacím pro každého pacienta.

Preventivní programy

ČSSD vnímá prevenci nemoci jako klíčovou pro zlepšování zdravotního stavu občanů České republiky i pro efektivnější využití finančních prostředků ve zdravotnictví. Zároveň si je v souladu se zkušenostmi Evropských zemí vědoma toho, že krom kvality lékařské péče se na zdraví lidí a zvyšování střední délky života mimořádně podílí kvalita životního prostředí.

ČSSD navrhuje:

- Nadále podporovat programy podpory zdravého životního stylu, prevence užívání návykových látek, prevence kardiovaskulárních chorob, nádorových onemocnění apod.).
- Zvýhodňovat ty, kteří preventivní doporučení dodržují.
- Přísně dodržovat objektivní hygienické a ekologické (imisní) limity a standardy, které budou všecky zdrojovány. Při jejich stanovení bude zohledněna i zásada předběžné opatrnosti při určení možnosti pro zdraví lidí a životní prostředí.

Informatizace zdravotnictví

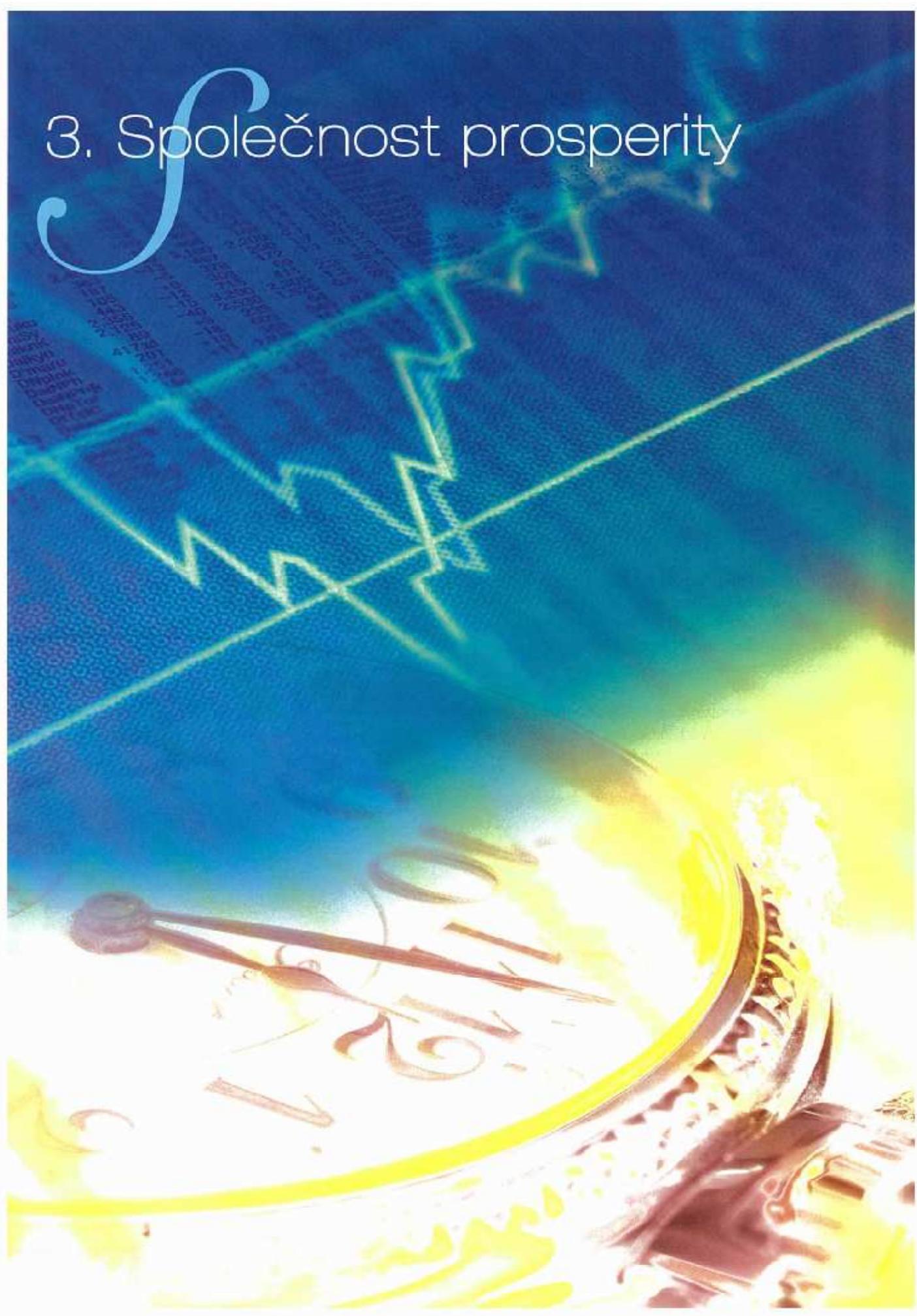
Informační technologie přináší velké možnosti pro zefektivnění zdravotnictví. Umožňují zprůhlednit jeho financování, vyhodnocovat kvalitu lékařské péče ve vztahu k nákladům a přinášet tak podklady k účelnější alokaci zdrojů.

ČSSD nevrhuje:

- Podporovat zapojování České republiky do celoevropských projektů e-Health.



3. Společnost prosperity



“Sociální demokracie počítá i nadále s tím, že bude ve své hospodářské politice uplatňovat solidaritu, sociální soudržnost, boj proti sociálnímu vyloučení a sociální spravedlnost v rovnováze s motivací, odpovědností a rovností šancí. Sociální soudržnost přitom považujeme za kľúčový faktor konkurenčnosti a hospodářského růstu. V tom spárujeme zásadní odlišnost našeho hospodářského programu od našich ideových odpůrců, kteří staví svoji koncepci jen na co největším omezení jakékoli regulační funkce státu, jednostranném akcentu na uvolnění tržních sil, na sociální diferenciaci. Taková hospodářská politika v Evropě již opakovaně selhala a v polovině 90. let selhala i u nás. Sociální demokracie proto nepůjde cestou nezodpovědných experimentů, které by měly negativní dopady na obyvatelstvo a podlomily by výkonnost hospodářství.

(Dlouhodobý program ČSSD)

3.1. Východiska, principy, cíle

Nezpochybnitelné úspěchy

Od doby, kdy v roce 1998 sociální demokracie převzala vládní odpovědnost, naše země dosáhla nepochybnutelného pokroku. Tento úspěch není konečný a před námi dnes stojí příležitost neporovnatelná s čímkoliv v naší hospodářské minulosti. Zásadní výzva se týká zařazení naší vlasti mezi vyspěléjší část zemí Evropské unie. Hospodářský rozvoj slibuje otevřít novou etapu života v jednotě jeho materiální a duchovní stránky. Výzvami zlástavají další posílení motivace k výkonné, spravedlivý růstu mezd a zisků, modernizace vzdělávání a pojistných systémů v oblasti důchodového a zdravotního zabezpečení. Výzvami jsou též účelnější ochrana práce, kvalitnější podnikatelské prostředí a potlačení projevů korupce.

Současné období lze hodnotit jako nejstabilnější étu hospodářského rozvoje od roku 1989. Hospodářský růst byl obnoven a stabilizoval se na impozantní úrovni. Nynější tempo růstu dosahuje 5% hranice, což je trojnásobek průměru EU. Země je dosud méně návyklá k cyklickým výkyvům. Hospodářský růst je postaven na zdravých základech, zejména exportu a investicích. Zdařilý systém pobídek nás devodl k prvnímu místu ve střední Evropě, kam směřují zahraničních investice.

Navzdory posilování kursu koruny český export dynamicky roste. Obchodní bilance po letech deficitů vyzkázala přebytek, který bude v dalších letech pokračovat. Přitom se české výrobky na zahraničních trzích prosazují nikoli nízkou cenou, ale nesporou kvalitou.

Ekonomické výsledky jsou o to cennější, že byly dosaženy při respektování životního prostředí, jehož kvalita se v uplynulém období prokazatelně zvyšovala.

Naše nezaměstnanost se drží na nižší úrovni než evropský průměr. Reálné mzdy od roku 1997 vzrostly o 35 %, reálné důchody o 15 %. Za vlády ČSSD klesly daně firem i jednotlivců, zjednodušily se podmínky pro podnikání. Efektivní zdanění firem je výrazně nižší než průměr EU. Ekonomický potenciál země si získal hluboký respekt investičních analytiků.

Obrovskou, ale nedoceňovanou hospodářskou hodnotou je sociální smír. Díky kultivovanému kolektivnímu vyjednávání a citlivé sociální politice naše země nezná stávky, ani sociální bouře. Přispívá to k investor-ským jistotám. Standardně měřená míra chudoby je u nás nejnižší mezi evropskými státy.

Mnoho úspěchů bylo drahce zaplaceno. Sociální demokracie převzala zemi s rozvráceným finančním sektorem a po těžkém měnovém otcesu. Předchozí tolerované netické podnikatelské praktiky, absence vymahatelnosti práva a loupeživá privatizace nastavily korupční standardy chování, které země překonává dodnes. Dnešní stabilní a důvěryhodný finanční sektor byl vykoupen nákladní sanací bank a jejich následnou privatizací do rukou renomovaných finančních institucí. Dokončení transformační adaptace podnikové sféry doprovázela významný růst nezaměstnanosti. Transformační náklady se se zpožděním promítily do veřejných rozpočtů a staly se hlavní přičinou rozpočtových schocků.

Přesto země zůstala mezi státy s nejnižším veřejným dluhem v Evropě a v posledních dvou letech se podařilo stabilizovat poměr veřejného dluhu a hrubého domácího produktu, který v posledním roce dokonce klesl. V roce 2005 ČR s předstihem plnila prakticky všechna kritéria přijetí společné evropské měny: deficit veřejných rozpočtů poklesl pod 2,8 % HDP, veřejný dluh činil 36,6 % HDP, úrokové sazby klesly pod úroveň Eurozóny, inflace setrvala na nízkých hodnotách, měna byla velmi stabilní.

Sociální demokracie naplnila vizi, kterou měla naše země od roku 1989, a splnila svůj volební slib. Česká republika vstoupila do Evropské unie jako plnoprávný člen a získala pro budoucí generace záruky ekonomické stability a národní bezpečnosti. Naše země splnila náročné vstupní požadavky a dosáhla slučitelnosti svých institucí se standardy západní Evropy. Plné začlenění do evropské integrace dalo ekonomice v souladu s našimi minulými volitelnými sliby mocný růstový impuls. Investoři vysoko oceňují bezpečnostní statut země daný vstupem do NATO v roce 1999.

Výzvy 21. století

Současná ekonomika se zásadně liší od zkušeností minulých generací. V důsledku dělby práce ztratily jednotlivé ekonomiky schopnost izolovaného vývoje. Vývoj i výroba produktů jsou výsledkem mezinárodní spolupráce. Zboží a služby ztrácejí označení původu. Spotřebitel není omezen národním trhem a vybírá si ze světové nabídky. Moderní technologie stírají národní hranice tak, že není možno zjistit nejen původ produktů, ale je složité určovat i místo k zdanění. Rozdíl mezi pojmy místní, mezinárodní či světový mizí. Světová hospodářská soutěž stále snižuje výrobní náklady běžných produktů při růstu jejich kvality.

Vedle pozitivního vývoje zaznamenáváme ve světovém měřítku také nesporné důkazy **zneužití globalizačních trendů** k polarizaci bohatství a bíd. Střetáváme se s případy nelítostného sociálnho dumpingu. Jak uvádí Socialistická internacionála i Dlouhodobý program české sociální demokracie – ještě nikdy nemělo lidstvo tolik možností technicky, ekonomicky a společensky překonávat odvěké neduhy jako nerovnost, hlad, nemoci nebo nedostatek vzdělání, a ještě nikdy těchto možností tolik nevyužívalo k dalšímu prohlubování těchto neduhů.

Jakkoli pečlivě registrujeme záporné prvky, které globalizace přináší, společenská podstata procesu je nevratná. Objektivním trendům se nelze bezesbytku ubránit, lze je respektovat a přizpůsobit politiku, aby negativa byla potlačena, a naopak se důsledně využila příležitost. Věříme, že **globalizační adaptace naší země nabízí obrovskou šanci**. Nemáme přírodní zdroje, ale jsme národem aktivních, pracovitých a kvalifikovaných lidí. Uplatnění naší práce nemá národní překážky. Otevírají se evropské trhy i další teritoria. Přichází zahraniční investitori, kteří chtějí využít naši kvalitní práci i stabilní hospodářské prostředí.

Chceme-li pokračovat v úspěšné cestě, **musíme prohlubovat své vzdělání a své schopnosti komunikovat a pružně se přizpůsobovat rychle se měnícím podmínkám**. Musíme prodávat více svého umu, více výzkumu a vývoje, vzdělání i národní kultury. Je to optimistická cesta, protože poskytuje nové obzory a zároveň eliminuje prvky práce potlačující osobnost. Dává větší prostor pro tvůrčí uplatnění, seznamování s novými skutečnostmi, umožňuje komunikaci s lidmi a přináší časté cestování.

Otevírá se širší možnost aktivně řešit problémy dosud posouvané za ekonomickou hranici. Moderní hospodářský rozvoj vytváří předpoklady zkvalitňování sociální sítě a umí být šetrný k životnímu prostředí.



Evropský model hospodářství slučuje v různých podobách prvky motivace a rovnosti. Tradičně spojuje vysokou výkonnost se solidaritou. Tento model je **dědičtěm více než stoleté politiky sociální demokracie**. Nahrazení tohoto uspořádání primitivním liberalismem je nepřijatelné.

Základní principy hospodářské politiky ČSSD:

Dynamická ekonomika založená na sociálních jistotách.

Naše hospodářská politika v období 2006 – 2010 bude mít tyto tři hlavní priority:

- 1) Vytváření nových pracovních míst s cílem snížit nezaměstnanost na úroveň 6 %.
- 2) Udržení tempa hospodářského růstu většího než 5 % ročně.
- 3) Vytvoření podmínek pro přijetí eura v roce 2010. Sociální demokracie dlouhodobě prosazuje vyváženou souhru trhu a státu. V tomto smyslu jsme si vědomi toho, že jedna ruka netleská – ani ta neviditelná tržní ani ta viditelná státní.

Dlouhodobě úspěšnou cestou je:

- Standardní evropský model smíšeného hospodářství. Moderní trh s úměrnými regulačními opatřeními je základním ekonomickým nástrojem, který je nutno pěstovat a přizpůsobovat světovým trendům tak, aby stále poskytoval atraktivní a příznivé prostředí jak pro práci, tak pro podnikání. Cílem takové smíšené ekonomiky je vysoká kvalita života,

- nikoli jen statistické ukazatele výkonu. Trh není prvkem, který by měl být pošlačován, naopak musí být cílevědomě rozvíjen a citlivě regulován tak, aby poskytoval potřebný prostor i dostatečné jistoty pro jeho účastníky.*
- Respektování úměrných mezí role státu. Stát nemůže trh obsochově nahrazovat, ale jen citlivě doplňovat a kultivovat. Stát pro nás znamená skutečnou autoritu, která má v moderní evropské společnosti svou nezastupitelnou roli. Tento svět by však měl zavahovat pouze tam, kde to je nezbytně nutné, tedy v situacích selhání či zneužití trhu jeho vlastními aktéry. Chceme regulovat pouze pečlivě vybrané oblasti, ale v takovém případě budeme regulaci úlohu uplatňovat důsledně. Chceme redukovat oblasti, kde je trh omezován státem, avšak mnohem důrazněji vymáhat plnění norem.*
- Poskytování kvalitních veřejných služeb. Stát a ostatní veřejné instituce mají své oprávnění jen proto, že poskytují nezbytnou službu. Dozor nad kvalitou této služby musí být předmětem trvalého zájmu, stejně jako pravidelné vyhodnocování nákladů. Chceme pokračovat v úspěšných a veřejnosti kladně vnímaných auditech fungování veřejné správy.*
- Boj za transparentní prostředí pro práci a podnikání. Tento boj musí být také namířen proti všem formám arrogance veřejné moci. Cestou ke zkvalitnění veřejných služeb není jejich paušální privatizace, jakkoli spatřujeme ve vyváženém partnerství veřejného a soukromého sektoru výtaný potenciál zvýšení kvality nabízené služby a zároveň doplňkový zdroj iniciativy a financování.*
- Posilování motivace pro práci i podnikání. Ekonomika nemůže fungovat bez soukromé iniciativy ve všech vrstvách společnosti. Máme za to, že při odstranění přezitých pravidel a zbytečné administrativní zášeče by mohlo více lidí pracovat a více lidí by se mohlo zapojit do podnikání.*

Cíl: Prosperita pro všechny a modernizace

Stěžejním cílem našeho programu je zvýšení kvality života co nejšíří vrstvě obyvatelstva. K dosažení tohoto cíle máme dva stěžejní přístupy. Těmi jsou:

- Pokračování v současné linii hospodářské politiky a prohlubování jejích úspěšných směrů nastoupených v minulosti. Těmi jsou především pokračování v integraci do evropských struktur, zejména přijetí společné měny euro, politika aktivní podpory zahraničních investic, podpora celoživotního vzdělávání, podpora rodin s dětmi, prohlubování daňové reformy, snižování schodku veřejných financí.*

• Nepřetržitý modernizační proces. V příštím volebním období se chceme zaměřit na následující čtyři pilíře. Těmi jsou modernizace systému vzdělávání, zdravotnictví, důchodového systému a nekompromisní boj za vyšší etické standardy podnikání. K úspěchu potřebujeme rozvíjet takové lidské dovednosti, které jsou založeny na vzdělcích schopnostech. Moderní ekonomika je založena na výzkumu a vývoji, vzdělání, ale i začlenění specifické národní kultury. Zároveň musíme odstroňovat všechny zbyvající překážky, které naši ekonomiku stále drží pod jejím plným potenciálem.

Dlouhodobý úspěch České republiky chceme založit na znalostech a vzdělání. Jediné skutečné bohatství, které moderní stát má, jsou jeho obyvatelé. Tímto směrem chceme zaměřit veškeré naše snahy. Všechny změny chceme provádět za účasti expertů, odborné veřejnosti a za široké celospolocenské diskuse. Prvním krokem v tomto směru bylo zahájení expertní a veřejné diskuse o reformě důchodů. Podobně chceme postupovat i v dalších oblastech. Dalším příkladem široké expertní a veřejné spolupráce je Strategie hospodářského růstu, která byla vypracována ve spolupráci vlády, nezávislých expertů, a které se dříhalo velice kladného přijetí u odborné veřejnosti, v tisku a ve vládě. Strategie se setkala i s pozitivní odpovídou mezinárodních institucí. V našem volbním programu je proto Strategie hospodářského růstu významným inspiračním zdrojem.

3.2 Kvalitní institucionální rámec

Kvalita institucí je jednou ze základních podmínek ekonomického rozvoje. Úroveň právních i mimoprávních norem (morálka, profesionální etika) je nástrojem ochrany občanů a ošetření podnikatelských rizik. Přestože v minulém období došlo k řadě zlepšení i v této oblasti (například odstranění prostoru pro korupci při zápisu do obchodního rejstříku a modernizace insolvenční legislativy) a důvěra investorů v naši zemi podstatně vzrostla, tento proces zdaleka není ukončen. Vedle vynucování norem je nutno věnovat pozornost výchově k právnímu vědomí. Občan se musí přesvědčit o tom, že dodržování právních a etických norem se vyplácí, a že důvěra má vysokou ekonomickou hodnotu.

Ačkoli vstup do EU přinesl slučitelnost českých právních norem se směrnicemi společenství, je v této oblasti nadále co zlepšovat. Řada institutů byla



formálně zavedena, jejich vymahatelnost je však mnohdy zdlouhavá a neefektivní. Právo není v hospodářských aplikacích dostatečně přehledné a předvídatelné. Jakkoli jde o vysvětlitelný pozůstatek transformace práva, je nutno v dalším období **dokončit rekodifikaci** občanského práva a navazujících norem. Pozornost je nutno věnovat dalšímu ekonomickému vzdělání soudců, státních zástupců i specializovaných policejních složek.

Za prvořadý úkol nadále považujeme **boj s korupcí** ve veřejném i soukromém sektoru. Pro ekonomiku je zásadní **rovnost všech osob před zákonem**. Chceme věnovat pozornost dalšímu **zprůhlednění zadávání veřejných zakázek** a chceme vnést jasná pravidla do **partnerství veřejného a soukromého sektoru**.

Každý z nás je spotřebitelem. **Posilime ochranu spotřebitele**, aby dosáhla evropské úrovni. Spotřebitel má právo být pravdivě informován o použití, složení, charakteristikách výrobků, aby se na základě těchto informací mohl správně rozhodnout o jeho koupi. **Zefektivníme kontrolní funkce** tam, kde se spotřebitel může jen obtížně orientovat. **Zpřísňme postih** za podávání klamavých informací o výrobcích a službách, za nekalé

soutěž a reklamy, za prodej zboží s prošlou lhůtou, zdravotně a jakostně závadného, nepoctivý prodej výrobků a poskytování nepoctivých služeb. Na úseku ochrany spotřebitele budeme spolupracovat s nevládními neziskovými spotřebitelskými organizacemi. V oblasti ochrany spotřebitele na bankovním a finančním trhu prosadíme vznik finančního ombudsmana. V národním měřítku i v nadnárodních strukturách budeme prosazovat ochranu před **monopolními praktikami**. Budeme upevňovat postavení **nezávislých regulačních orgánů**. V rámci zahraniční politiky budeme věnovat pozornost boji proti diskriminaci našich výrobců na cizích trzích.

Institucionální prostředí musí **potírat všechny formy diskriminace**. Přes zlepšení se stále setkáváme např. s mzdovou a kariérní diskriminací žen, častá je zařízená diskriminace z důvodu věkových. Součástí optimálního antidiskriminačního institucionálního rámce je široká informační otevřenosť.

Jsmo pro **široké informační povinnosti jak ve veřejném, tak v soukromém sektoru**. Seriózní podnikání se nemusí stydět za své výsledky stejně jako dobrá radnice. Podporujeme zveřejňování majetkových poměrů

vybraných veřejných činitelů stejně jako příjmu špičkových manažerů, kteří pracují ve slátem vlastněných společnostech. Trváme na zavedení vhodné formy neveřejných majetkových přiznání na vymezený okruh majetku a trváme na dokládání původu příjmu.

ČSSD navrhuje:

S cílem snížit korupci:

- Zlepšit kvalitu podnikatelského prostředí a snížit úroveň korupčního prostředí (*ve spolupráci s neziskovým a podnikatelským sektorem*). Systematicky eliminovat korupční příležitosti a ošetřit rizikové procesy ve veřejné správě od bouráváním nadbytečné regulace a zaváděním přesných pravidel.
- Zavést jednotný systém zadávání zakázek a zakázek jednotlivých státních orgánů na centralizované úrovni, který by byl doplněn o přesná protikorupční opatření.
- Dočasně zavést některá významná opatření, jakým je například test integrity.
- Urychlit fungování soudů. Provést reorganizaci soudů tak, aby byla přenesena administrativní část práce soudu na soudní úředníky a posílit odpovědnost soudců za dosažené výsledky.
- Snížit formalitu rozhodování soudů, a to především v rámci odvolacího řízení.
- Rekvalifikovat občanské a obchodní právo. Koncipovat je jako moderní právní normy.
- Zavést mojeiková přiznání určitého objemu a druhu majetku.
- Zpřesnit zadávání zakázek tak, aby rozhodovalo omezené množství jednoznačných kritérií.

S cílem učinit výkon veřejné služby efektivnější:

- V orgánech státní správy provádět organizační, funkční, procesní a informační audity nezávislými konzultanty.
- Posilit vazbu mezi platem a výkonem při odměňování. Jako kritéria zavést plnění rozpočtu a kvalitu poskytnuté služby.
- Posilit tzpečnou vazbu mezi uživateli a poskytovatelem veřejné služby (možnost účinných reklamací, sankcí, kontrola kvality).
- Zkvalitnit práběžné vzdělávání a hodnocení pracovníků veřejné správy.
- Podpořit elektronickou komunikaci občanů a podnikatelů se státní správou (*e-government*).
- Publikovat zdarma na internetu maximální množství informací.
- Zavést nový registr dlužníků státu, který sníží administrativní záťez občanů a podnikatelských subjektů.

3.3 Orientace na kvalitu

Kvalitní lidské zdroje jsou nejcennější konkurenční výhodou, kterou moderní stát může mít. Konkurenční schopnost české ekonomiky nemůže být založena na levné práci a minimální přidané hodnotě, jakkoli není důvod takové výroby administrativně diskriminovat. Český i zahraniční kapitál může u nás investovat jen tehdy, bude-li mít dostatečné lidské zdroje. Existující dobré předpoklady naší ekonomiky je v tomto směru nutno dále zúročit.

V této oblasti bylo v posledních letech již mnoho učiněno. Zmínime výrazný nárůst výdajů na vědu a výzkum, podstatné daňové zvýhodnění firem, které investují do vědy a výzkumu, podstatný nárůst počtu vysokoškoláků a zvýšení platů učitelů.

Předpokladem vysoké kvality práce je nepochybně vzdělání a možnost celoživotního vzdělávání. Je zřejmé, že vzdělaní lidé se schopností si osvojovat nové znalosti a s ambicí pracovat v mezinárodních týmech sloují v příjmových žebříčcích nejvýše. Vstupenkami jsou iniciativa, adaptabilita v měnících se podmínkách, schopnost aktivně využívat informační techniku a jazykové znalosti. Budeme proto motivovat školský systém k výchově tvůrčích a samostatných lidí s potřebným spektrem dovedností. Znalostní potenciál je základním prostředkem ke zvýšení společenského a ekonomického postavení jedince ve společnosti.



Jsme si vědomi toho, že podmínky pro ekonomickou úspěšnost jsou v naší zemi rozděleny nerovnoměrně mezi regiony, odvětví i skupiny obyvatelstva. Chceme nabídnout rovnou příležitost i těm, kterým je dosud nedostupná, a to prostřednictvím posilování dopravní a jiné infrastruktury, a bojovat proti všem formám vyloučení. Infrastrukturní investice jsou přitom prioritou, kterou je nutno plnit i za cenu přiměřeného zadlužení.

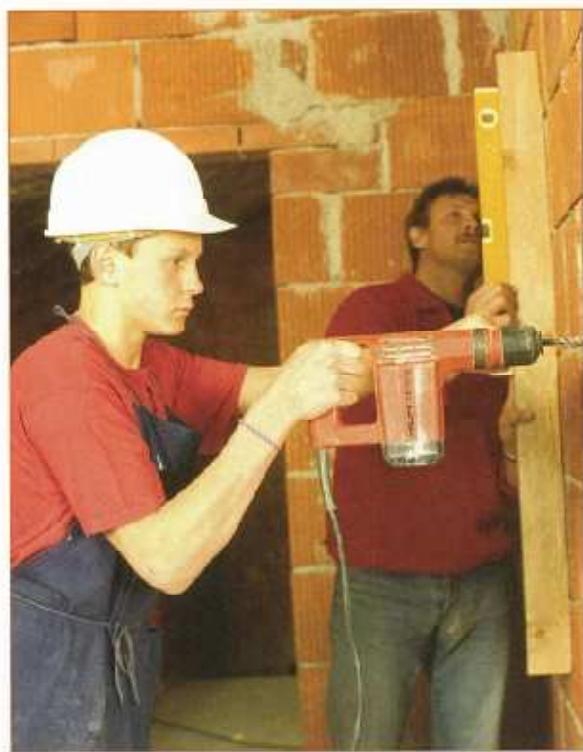
Vhodnými nástroji vyrovnávání podmínek jednotlivých regionů, odvětví a skupin obyvatel jsou programy, které umožní čerpat peníze ze zdrojů EU. **Evropské fondy podpoří dynamiku rozvoje země**. Umožní získat celkově až 120 miliard Kč ročně. Další rozsáhlé zdroje je možno využít v oblasti vzdělání a výzkumu.

Opatření k rozvoji tvůrčích schopností:

- Prohloubení spolupráce školských institucí a praxe, vyhodnocování přínosů jednotlivých typů vzdělání a jednotlivých škol ve prospěch rozvoje tvůrčího potenciálu země.

3.4 Ochrana, dynamika a flexibilita - lepší podnikatelské prostředí

Naše podnikatelské prostředí stále obsahuje řadu bariér, které brání pružné reakci na nové hospodářské skutečnosti a znemožňují plné využití výrobních faktorů. Odstraňování takových překážek považujeme za naši hlavní cíl v této oblasti.



Přestože jednou z našich hlavních priorit je **ochrana práce**, ve spolupráci s odbory a zaměstnavatelskými organizacemi budeme také dále aktivně pojmenovávat ty prvky ochrany práce, které se přežily, a nahrazovat je prvky moderními, umožňujícími lepší ochranu i pružnost na trhu práce. Budeme doložovat systém regulace minimálních mezd a dávek, aby dostatečně plnil sociální úlohu i motivoval k aktivitě.

Cílem je **výrazné snížení administrativní zátěže** podnikání. Budeme rozvíjet komunikaci podnikatele a veřejných institucí **prostřednictvím jediného kontaktního místa**. Dále snížíme časové prodlevy při zakládání a rušení podniků (i když v této oblasti bylo v posledních letech učiněno mnoho významných kroků). Počítáme s vyšší dostupností informací o ekonomických subjektech, např. s elektronickou podobou sbírky listin obchodních rejstříků. Významné je zavedení nové podoby konkursního práva, které společně s dalším vzděláním soudů a konkursních správců urychlí a zefektivní konkursní řízení. Prodlevy při zápisu do obchodního rejstříku již byly odstraněny. Zjednodušíme a zpřístupníme elektronickou komunikaci mezi podnikateli a finančními úřady prostřednictvím daňového portálu.

Budeme pokračovat v programech aktivní pomoci investorům. Pomoc v nalézání vhodných lokalit, urychlení stavebních záměrů a čerpání investičních pobídek přináší ekonomice vysoký efekt. **Odmítáme neodpovědné a nekvalifikované úvahy o rušení investičních pobídek**, které údajně poškozují naši ekonomiku. Opak je pravdou, investiční pobídky jsou nastaveny jen tak, aby částečně vyrovnávaly podmínky investování v naší zemi s konkurencí. Je dobré si uvědomit, kolik pobídky přinesly pracovních míst, jak pozvedly exportní schopnosti země a nakolik se podílely na zavedení moderních výrob a inovací.

Chceme dále rozvíjet úspěšné formy úvěrování a pojištění exportních aktivit prostřednictvím státních organizací. I tyto aktivity vyrovnávají **pružnost pozice českých exportérů** s ostatními zeměmi. Budeme vytvářet podmínky k uplatnění na nových dynamických trzích, jako je Čína a Indie. Povedeme aktivní dialog s ochranou životního prostředí s cílem zvyšování efektivnosti ochrany na straně jedné a s odbouráváním překážek pro práci a podnikání na straně druhé. Domníváme se, že zde existuje významný prostor k tomu, aby požadavky ochrany životního prostředí byly respektovány a zároveň je nebylo možno dlouhodobě zneužívat k prosazování jiných zájmů.

Více prostoru musí dostat **rozvoj služeb**, kde lze pracovní místo vytvářet zpravidla s nižšími náklady než

v průmyslu a zároveň lze pružněji využívat práci. Ve struktuře zaměstnanosti je sektor služeb stále podlomenzován ve srovnání s jinými zeměmi.

Cestovní ruch a jeho přímé i související služby po-važujeme za jednu z priorit rozvoje našich regionů. Jsme si vědomi výjimečného potenciálu naší krajiny, historie, kultury a lidských zdrojů ve vztahu k možnostem zvýšení návštěvnosti našich regionů domácimi i zahraničními klienty. S tím souvisí významný potenciál pro příliv financí do regionů ve formě tržeb za poskytované kvalitní služby.

Pro domácí i aktivní zahraniční cestovní ruch je klíčový rozvoj infrastruktury. Proto chceme podporovat investice umožňující využití potenciálu cestovního ruchu v regionech, včetně chráněných krajinných oblastí a národních parků. Tyto unikátní přírodní zdroje musíme přeměnit v konkurenční výhodu, při zachování principu udržitelného rozvoje je nabízet k využití domácim i zahraničním turistům. Kvalitní ubytování, zážitkové stravování a široký výběr atraktivních doplňkových služeb jsou nutnými předpoklady pro maximizaci příjmů z cestovního ruchu. Rozvoj těchto schopností patří mezi naše cíle.

Jsme si také vědomi toho, že bez vzdělané a vyškolené pracovní síly nelze zúročit sebevětší investice do infrastruktury. Naší prioritou bude tudíž dlouhodobé, diferencované a výsledkově zaměřené vzdělávání všech profesí, které mohou ovlivnit spokojenosť návštěvníků.

Společně s orgány samosprávy více podpoříme cestovní ruch v regionech, aby se staly tvůrci mnohem širší nabídky služeb a posily vlastní propagaci. Legislativními kroky, úpravou daňového systému i podporou propagace chceme vytvářet motivující prostředí pro malé, střední i velké podnikatele. Cílem je dosáhnout většího počtu zákazníků, jejich lepší skladby, vyšších tržeb na osobu a delší doby pobytu.

Vnímáme náš **závazek k podpoře malého a středního podnikání**. Sektor nepochybňě nevyčerpal svůj potenciál výkonu, zaměstnanosti a inovací. Přes řadu aktivních opatření v minulosti (například výrazného zvýšení daňově odecitelných paušálů, který snižuje administrativu i výši daně z příjmu pro živnostníky) zde zůstává stále prosír ke **snížení administrativní zátěže**. Budeme dálé zkoumat možnosti širšího uplatnění daňových paušálů. Prosadíme zlepšení v přístupu k úvěrům prostřednictvím garančních programů.



K pružnosti patří i **podpora všech vlastnických form**. Vedle privátního sektoru bude naše podpora patřit rehabilitaci družstevnictví. K zabezpečení řady úloh považujeme za účelný veřejný sektor, ať už jde o veřejné služby poskytované státem, městy a obcemi či dalšími organizacemi.

ČSSD navrhuje:

S cílem zvýšit podporu podnikání:

- I nadále se zasadovat o maximální zjednodušení vstupu do podnikání a výstupu z něho.
- Podpořit elektronickou komunikaci občanů a podnikatelů se státní správou.
- Zabezpečit propojení jednotlivých izolovaných registrů veřejné správy a zavést centrální kontaktní místa a snížit tím administrativní zátěž pro občany a podnikatele.
- Zavést legální platby místo „korupčních obálek“ pro expresní vyřízení některých požadavků na veřejnou sféru. Z těchto peněz se bude financovat zlepšení kvality a rychlosti vyřízení žádostí pro všechny žadatele.

S cílem podpořit malé a střední podniky:

- Modernizovat současné programy na podporu malých a středních podniků. Finanční podporu směřovat využáváně do oblasti vytváření prostředí a přímé podpory firem – důraz klášť na vytváření vazeb mezi firmami (kasty), zavádění nejlepších metod řízení a rozvoje firem, rozvoje lidských zdrojů a spolupráce s univerzitami.

S cílem podpořit export:

- Zvýšit koordinaci propagace a prezentace v zahraničí. Zlepšit efektivitu prosazování ekonomických zájmů ČR v zahraničí (tzv. ekonomická diplomacie) a zajistit k tomu dostatek prostředků. Posilovat je třeba poddminovávaná obchodní zastoupení v klíčových zemích (Rusko, Čína a Dálejší východ jako celek atd.). Optimalizovat obchodní oddělení zastupitelských úřadů v zemích EU. Vytvořit nezbytné podmínky pro kapitálovou expanzi nejlepších českých firem do zahraničí.



S cílem lepšího využití fondů EU

- Zaměřit operační programy, jejich priority o přidělené finanční prostředky v souladu s prioritními oblastmi rozvoje České republiky stanovené Strategií udržitelného rozvoje ČR, Strategií hospodařského růstu a regionálními politikami.
- Posilovat přiřazení zdrojů na spolufinancování projektů z fondů EU a povýšit je na absolutní prioritu. Při překrývání oblastí podpory upřednostnit evropské programy před národními. Zajistit soulad mezi domácími a evropskými politikami tak, aby nedocházelo ke konfliktům či ke konkurenci podpory poskytované z českých a z evropských zdrojů.

S cílem zlepšit kapitálový trh:

- Podpořit využití tzv. rozvojového kapitálu („private equity“ a „venture capital“). Zvýšit transparentnost a zjednodušit regulační instituce kapitálového trhu. Vytvořit instituci centrálního depozitáře a implementovat transparentní vícestupňovou evidenci cenných papírů.

3.5 Zdravé finance

Vláda ČSSD zodpovědně a úspěšně řešila úkol systematického snižování deficitu a v letech 2004 a 2005 byla dokonce dosažena maastrichtská hladina úrovně deficitu veřejných rozpočtů, tedy 3% HDP a méně. V této snaze bude vláda pokračovat v intencích konvergenčního programu tak, aby tento trend pokračoval i nadále a byl dlouhodobě stabilně udržitelný, to vše při udržení potřebné míry sociální soudržnosti.

Oponenti nám často vyčítají vysoké sociální výdaje. Skutečností je, že nás sociální stát, měřeno evropskými měřítky, je poměrně levný. Kdo chce snížit výdaje na tento sociální stát, musí říci nahlas, že chce snížit naše nízké starobní důchody, nízké sociální dávky, a požaduje plošné zdražení lékařské péče a vzděláni. Naše konsolidovaná daňová kvota je výrazně nižší, než je průměr EU 25.

Jsme toho názoru, že úroveň daní a pojistného (konsolidovaná kvota) dosáhla úrovně, která neumožňuje další razantní snížení bez výrazně negativních dopadů. V nadcházejícím období očekáváme oscilaci kvoty kolmo úrovni cca 37 % (například v roce 1995 byla tato kvota na úrovni 40 %). Předpokládáme dlouhodobou stabilizaci poměru veřejného dluhu a hrubého domácího produktu asi na současné úrovni, který je v evropském srovnání velice nízký a dosahuje zhruba polo-

viny evropského průměru. Hlásíme se k Paktu stability a růstu. Naplnění trvalých cílů rozpočtových schodků pod 3 % HDP očekáváme od roku 2008. Stabilizace veřejných rozpočtů a realizace rozsáhlého souboru hospodařských reforem by měla umožnit zavést společnou evropskou měnu od roku 2010, což je jeden z hlavních cílů hospodařské politiky ČSSD.

Pokud jde o optimalizaci daňové struktury, bylo v této oblasti již mnoho dosaženo. Došlo k výraznému snížení zdanění firem: z 39 % ke konci vlády ODS, na 24 % v roce 2006 za vlády ČSSD. Současně došlo k výraznému urychlení odpisů, které dálc zjednodušilo a snížilo daňovou povinnost podnikatelů. V roce 2006 tak bude efektivní zdanění firem na úrovni sousední Slovenské republiky. Pro 70 % pracujících a podnikatelů ze středně a nízkopříjmových skupin občanů jsme snížili daně o 4 800 Kč ročně. V roce 2005 došlo k výraznému snížení a zjednodušení daní pro živnostníky. Mýtus, že naše vláda chce jen zvyšovat daně, se tedy ukázal jako zcela lichý. Naopak, zdanění firem a soukromých osob za současné vlády klesaly nejvýrazněji v celé naši novodobé historii.

ČSSD i do budoucna trvá na tom, že páteří našeho systému musí zůstat progresivní daň z příjmu fyzických osob, která nejlépe vyjadřuje solidární princip a zároveň koriguje výkyvy hospodařského cyklu. Budeme obhajovat existenci majetkových daní, které alespoň částečně uhrazují náklady státu při ochraně majetkového vlastnictví.

V oblasti daně z příjmů právnických osob zvážíme zjednodušení systému. Zachováme současnou úroveň efektivní sazby. Přehodnotíme však rozsah odpočítatelných položek od základu daně a v návaznosti na to i výši nominální sazby daně. Zvážíme doplnění přídavků na děti zvýšením slevy na daní, resp. daňového bonusu. Zároveň chceme zavést fiskálně neutrální ekologickou daňovou reformu, při níž dojde ke kompenzačnímu snížení adekvátní daňové zátěže v jiných oblastech.

Budeme obhajovat zachování kolkování cigaret a alkoholu, které má pozitivní efekt ve vývoji daňových příjmů stejně jako boj proti pašování a nelegální výrobě zboží. Zpřísníme postupy vůči zneužívání značek a poškozování práv duševního vlastnictví. Trváme na uzákoněném zavedení registračních pokladen a na zachování povinného bezhotovostního placení velkých transakcí. Zintenzivníme dále boj proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a proti daňovým únikům.

ČSSD navrhuje:

- Na základě shody v sociální a hospodářské sféře pokračovat ve zjednodušení systému daní z příjmu právnických a fyzických osob
- Pokračovat v zavádění daňových úlev pro rodiny s dětmi. Posilit systém slev na dani dle praktických zkušeností se zavedením slevy na dani za děti a daňových bonusů.
- Zachovat sníženou sazbu DPH u sociálně citlivých položek.
- Zajistit hladký přechod na společnou měnu Euro v roce 2010. Zamezit možnému jednorázovému skokovému nárůstu cen.
- Připravit nový zákon o daních z příjmů, který bude přehlednější, jednodušší a zvýší efektivnost výběru daní.
- Zpřesnit zaměření daňové kontroly, zejména na situace, které mohou mít skutečně výrazný dopad na státní rozpočet.
- Sjednotit platby a snížit administrativu pro občany i podnikatele ve styku s finančními úřady.
- Realizovat specializaci a koncentraci finančních úřadů za účelem zvýšení efektivity správy daní (včetně celních úřadů).
- Zajistit konzistentnost a jednoznačnost výkazu daňových předpisů finančními úřady.
- Zavést majetková příznámkování týkající se prokazování původu příjmu při nabytí vymezeného okruhu majetku.
- Rozšířit a zjednodušit využití paušální daně pro živnostníky.
- Zvážitme rozšíření daňových bonusů s cílem posilit motivaci pracovat.

3.6 Podpora konkurenčeschopnosti českého průmyslu

Za klíčové opatření při naplňování základního ekonomického cíle České republiky v následujícím období, tj. urychlené konvergence české ekonomiky k úrovni nejvyspělejších zemí EU, považuje ČSSD formulaci nové průmyslové politiky – politiky podpory konkurenčeschopnosti českého průmyslu. Jejími hlavními cíli budou posilování růstu produktivity, výkonnosti a polohy strukturálních změn ve zpracovatelském průmyslu, který patří k základním stabilizujícím prvky ekonomiky.

Český průmysl prošel v předchozích letech nelehkou cestu. Za pochodu musel absorbovat evropská „acquis“ a urychleně se restrukturalizovat. Přitom všem však růst průmyslu významně přispíval k výraznému růstu české ekonomiky, k tvorbě nových pracov-

ních míst a snižování nezaměstnanosti. I v příštím období bude stát před českým průmyslem a průmyslovou politikou stále, kromě další nezbytné restrukturalizace, celá řada výzev.

Za nejdůležitější považuje ČSSD vzájemné sklonění ekonomicke, sociální a environmentální dimenze **průběhu ekologické daňové reformy**. ČSSD bude při formulaci průmyslové politiky prosazovat vyvážený koncept rovnoprávného propojení všech tří jejich rovin.

Prověrkou konkurenční schopnosti českého průmyslu bude bezesporu i předpokládaný **přechod na společnou měnu** ke konci příštího volebního období, při kterém bude ČSSD prosazovat takové nástroje a opatření, které zamezí ohrožení konkurenčeschopnosti českých podniků a exportérů.

ČSSD je přesvědčena, že stát musí uznat svůj díl odpovědnosti za rozvoj českého průmyslu a zameřit se na formulaci jak celkového směru politiky českého průmyslu, tak i pozitivní formulaci politik v rámci jednotlivých významných průmyslových oborů.

Vláda i Parlament musí zajistit, aby opatření vyplývající z legislativního procesu **neohrozila konkurenčeschopnost ekonomiky**. ČSSD bude prosazovat revizi platné legislativy ovlivňující podnikání s cílem eliminovat její negativní vlivy na konkurenčeschopnost našich podnikatelů a zvýšení její přehlednosti.

Nedílnou součástí nově formulované průmyslové politiky bude **vyhodnocení a případné doporučení změn u vybraných programů hospodářské politiky** (vytváření průmyslových zón, podpora malého a středního podnikání, zaměření proexportní politiky, podpora investic, revitalizace vybraných podniků).

Poslední oblastí nově formulované průmyslové politiky bude řada přímých i nepřímých opatření vedená ze strany státu směřovaná na podporu konkurenční schopnosti českého průmyslu. Zde příjde především o:

- *permanentní úsilí vlády, podnikatelského sekretariátu a zástupců zaměstnanců zkvalitňovat podnikatelské a investiční prostředí v ČR.*
- *podporu sociálního dialogu a sociálního partnerství v českém průmyslu,*
- *opatření na podporu rozvoje sektoru služeb pro průmysl jako významného a perspektivního zdroje ekonomické prosperity země a tvorby nových pracovních příležitostí, včetně dalšího rozvoje informačních, podnikatelských a konzultačních služeb pro podnikání na národní a regionální úrovni,*
- *podporu českých výrobků na domácím trhu, a to i za podpory sociálních partnerů,*
- *pokračování ve zkvalitňování politiky podpory investování, jako osvědčeného nástroje*

rozvoje hospodářství a tvorby, a to posílením inovační politiky spočívající v podpoře všech forem inovací – technologických i netechnologických, podporou vzájemného uznávání profesí dáléžitých pro inovace aj.,

- *podporu modernizačních investic a šíření informačních a komunikačních technologií v malých a středních podnicích a v neposlední řadě s podporou rekvalifikace a dalšího vzdělávání pracovníků tohoto sektoru,*
- *zvýšení motivace a podporou spolupráce malých a středních inovačních firem s výzkumnými pracovišti zejména vysokých škol a státních i soukromých výzkumných ústavů,*
- *podporu rozvoje nových pracovních míst,*
- *odstranění dlouhodobých problémů bráničích rozvoji učňovského školství zvláště v oborech nezbytných pro rozvoj průmyslu; rozšíříme možnosti daňového odpočtu jako příspěvek pro firmy, které finančně podpoří odborné školy,*
- *zabezpečení dostatečné a trvalé disponibility prvních zdrojů energie, národní energetické bezpečnosti a dodržení zásad udržitelného rozvoje,*
- *podporu exportu prostřednictvím dalšího rozvoje finančních a pojistných nástrojů a trvalé zkvalitňování služeb státních institucí určených na podporu firem v zahraničí,*
- *revitalizaci zanedbaných průmyslových území a bývalých vojenských areálů (brownfields) za účelem jejich dalšího využití k podnikání.*

Kromě investičních projektů ve zpracovatelském průmyslu budeme usilovat o výraznější rozvoj investic v oblasti výroby a služeb s vysokou přidanou hodnotou, jako jsou například informační technologie, centra strategických služeb nebo technologická centra, zlepšování inovační a technologické infrastruktury pro podnikání. Zakládání a další rozvoj inovačních a technologických center, podnikatelských inkubátorů, vedeckotechnických parků a center pro transfer technologií jsou zásadním předpokladem pro rozvoj průmyslového výzkumu a vývoje, transfer technologií a know-how a jejich následného uplatnění v průmyslové výrobě.

3.7 Kvalitní dostupná a bezpečná doprava

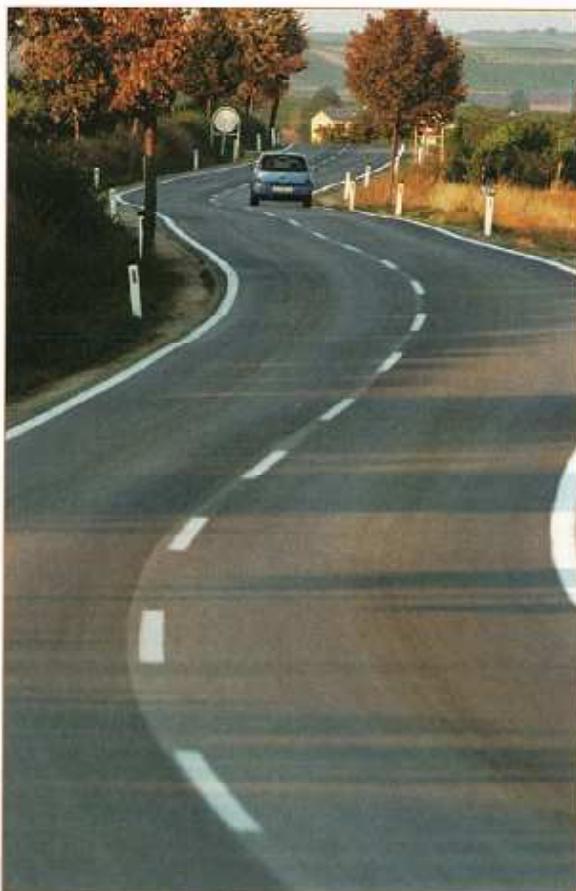
ČSSD si je vědoma, že fungující doprava je základem rozvoje společnosti. Kvalitní a spokojený život občanů se bez jejího trvalého zlepšování neobejde. Chceme mit nejen kvalitnější a rychlejší dostupnost jednotlivých regionů České republiky, ale chceme, aby naše

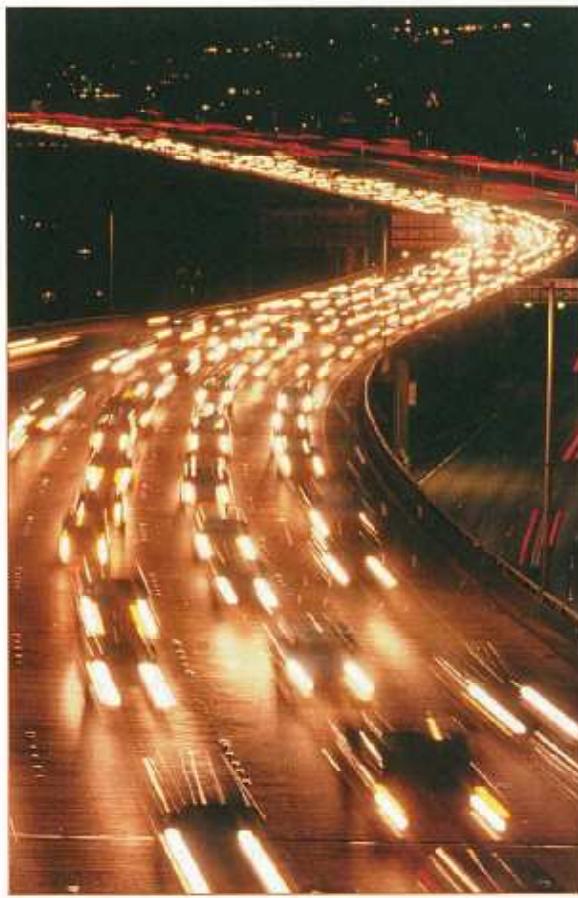
dopravní cesty byly propojeny s Evropou, aby doprava byla bezpečná, pohodlná a šetrná k životnímu prostředí. Multiplikační efekty z investic do dopravy jednoznačně přesahují vynaložené náklady. Její rozvoj není možný bez vnitřní souvislosti s ekologickými, sociálními a ekonomickými aspekty.

Česká republika je s ohledem na svou geografickou polohu přirozenou dopravní křižovatkou střední Evropy. S prosperitou ekonomiky a v souvislosti se vstupem ČR do EU roste přeprava zboží a osob i transitní přeprava, což na druhé straně vytváří řadu podnikatelských a zaměstnanecích příležitostí. V důsledku deformací cenových podmínek pro jednotlivé druhy dopravy je dnes růst poptávky po přepravě uspokojován především kamionovou a silniční dopravou. To přináší řadu negativních důsledků.

Doprava se dotýká každého z nás. Proto je nezbytné zajistit její funkčnost s ohledem na potřeby obyvatel, zejména potřebu mobility – dopravy do zaměstnání, do škol, k lékaři, na úřady, za kulturou a sportem, a to pro všechny sociální skupiny obyvatel.

Od roku 1998 byla již učiněna řada kroků ke zlepšení situace. V roce 2000 byl zřízen Státní fond dopravní infrastruktury (SFDI). Prostřednictvím jeho





rozpočtů bylo do roku 2005 do výstavby a údržby silnic, dálnic, železnic a vnitrozemských vodních cest investováno více než 200 miliard Kč, především ze zdrojů z privatizace. Urychlila se příprava a výstavba řady celostátně i mezinárodně cíležitých dopravních tepen, především dálnic. Byla vybudována řada obchvatů měst a přeložek komunikací, vzniklo mnoho kruhových křižovatek, zlepšilo se dopravní značení a na řadě míst se zvýšila bezpečnost dopravy.

Postupně jsou uváděny do provozu nové úseky dálnic, jejichž výstavba byla zahájena v minulých letech. V příštím volebním období chceme dokončit alespoň 300 km nových dálnic a rychlostních silnic. V současné době je rozestavěno zhruba 140 km na šesti dálnicích a rychlostních komunikacích, je zahájena stavba jihozápadní části okruhu kolem Prahy a zrychluje se příprava jeho dalších částí. Byla dokončena modernizace 1. a 2. národního železničního koridoru a řady dalších tratí. Součástí nově budované dopravní infrastruktury jsou rovněž očatření k minimalizaci vlivu dopravního provozu na životní prostředí a krajinný ráz. Budují se cyklistické stezky a doprava se zpřístupňuje pro zdravotně postižené občany.

Letiště Praha-Ruzyně se modernizuje tak, aby obstálo v mezinárodní konkurenci. Roste význam regionálních letišť, které přešly do vlastnictví krajů.

Především Brna, které úspěšně realizuje spolupráci veřejného a soukromého kapitálu, a Ostravy-Mošnova, kde se připravuje železniční propojení s krajinským centrem.

Zásadně se rovněž změnila organizace železniční dopravy. Státní organizace České dráhy se změnila na akciovou společnost, která provozuje železniční dopravu a zodpovídá i za provozování dráhy. Vlastníkem železniční dopravní cesty je státní organizace Správa železniční dopravní cesty. Na železnici je umožněn přístup i dalším dopravcům, bylo zavedeno zpoplatnění železniční dopravní cesty.

Na silnicích se připravuje systém výkonového zpoplatnění, i když jenom na omezené síti dálnic a vybraných silnic I. třídy. Silnice II. a III. třídy přešly do vlastnictví krajů, včetně zajišťování jejich oprav, údržby a modernizace. Podporován byl rovněž rozvoj rekreační plavby a vnitrozemské vodní cesty.

Hlavní zásady naší dopravní politiky:

- Urychlit napojení všech krajů ČR na mezinárodní dálniční síť a vybranou železniční síť a zkvalitnit stávající dopravní síť.
- Zkvalitnit dopravní obslužnost území zajišťovanou státem i kraji s důrazem na prohloubení odpovědnosti krajských samospráv a dopravní obslužnost menších obcí, podporovat budování integrovaných dopravních systémů a jejich vzájemnou propojitelnost. Podporou z veřejných zdrojů rozšíříme veřejnou dopravu na venkově. Veřejná doprava musí být nejen místně a cenově dostupná, ale také dobře organizovaná a s moderním vozovým parkem.
- Rozšíříme daňovou podporu dopravy zaměstnanců do práce.
- V rámci modernizace a rozvoje dopravní infrastruktury upřednostňovat trasy podporující dostupnost průmyslových zón a oblastí s vysokou nezaměstnaností s cílem podpory ekonomického rozvoje hospodářsky slabších regionů.
- Preferovat hromadnou dopravu před dopravou individuální a upřednostňovat nákladní kolejovou dopravu a vodní dopravu před dopravou silniční, zvyšovat železniční dopravu před dopravou silniční a podporovat rozvoj městské a příměstské dopravy.
- Vytvořit podmínky pro přesun vložiných doprav ze silnice na železnici. Proto podporujeme především využití kontejnerů a veřejná logistická centra.

- Doprava musí být ekologická, šetrná k životnímu prostředí. Chceme proto podporovat obnovu vozidel pro hromadnou osobní dopravu s důrazem na prostředky splňující právě ekologické požadavky.
- Podporovat výchovu, vzdělávání, výzkum a vývoj v dopravě s posilováním vědomí významu zodpovědnosti za sebe, za ostatní i za ochranu životního prostředí.
- Dosáhnout významného pokroku v bezpečnosti silničního provozu a chování jeho účastníků.
- Podporovat rozvoj telematických aplikací a informačních technologií.
- Zjednodušit procesy při přípravě výstavby a modernizace dopravní infrastruktury při respektování vlastnických práv a ochrany životního prostředí.
- Zvýšit finanční účast státu na výstavbě metra v Praze.
- Udržet hromadnou dopravu ve snížené sazbě DPH.
- zkrácením doby provádění oprav vyšší motivaci řhotovitelů,
- radikálním zkrácením doby vyšetřování a likvidace dopravních nehod,
- zkvalitněním organizace při dopravních omezeních,
- větší dostupností informací a opatřeními k zajištění plynulosti dopravy.
- Urychlit výstavbu dálnic – zejména dokončit úsek dálnice D1 Vyškov – Lipník nad Bečvou, D8 od Lovosic na státní hranici se SRN, D11 do Hradce Králové a dálnici D47 přes Ostravu a na hranici s Polskem, pokračovat ve stavbě dálnice D3 Praha – České Budějovice.
- Urychlit další přípravu a výstavbu Pražského silničního okruhu jako předpoklad rozložení dopravní zátěže v Praze a přilehlých regionech a dokončit výstavbu jihozápadní části tohoto okruhu.
- Urychlit přípravu i realizaci rychlostní komunikace R35 z Hradce Králové do Olomouce s cílem odlehčit dopravu na D1.
- Pokračovat v přípravě a výstavbě dalších kapacitních komunikací: strakonické R4, karlovarské R6 a chomutovské R7, R43 z Brna na Moravskou Třebovou, R48 v Moravskoslezském kraji, R49 ve Zlínském kraji, R52 z Pohořelic na státní hranice s Rakouskem, R55 z Olomouce do Břeclavi.
- Budovat obchvaty měst s cílem zklidňování dopravy a modernizovat stávající silniční síť s důrazem na zvyšování bezpečnosti dopravy a snižování zátěže obyvatel hlukem a dalšími emisemi.
- Zvýšit finanční prostředky pro kvalitnější údržbu a opravy stávající silniční sítě, včetně mostů na dvojnásobek oproti současnosti.
- Výstavbou nových cyklistických stezek podpořit zvýšení bezpečnosti cyklistů a rozšíření tohoto způsobu dopravy, budeme také vytvářet podmínky pro zpřístupňování dopravy pro zdravotně postižené občany.
- Zavést elektronické mýtné a postupně ho rozširovat na celou silniční infrastrukturu pro nákladní dopravu s diferencovanou sazbou mýtného.
- Podporovat omezení jízdy kamionů na dálnicích a silnicích I. třídy o víkendech v rozsahu omezení obvyklém ve vyspělých zemích Evropské unie.
- Podporovat zavedení čipových identifikačních karet automobilů v souladu s evropskými směrnicemi jako prostředek proti jejich krádežím.
- Vytvořit podmínky pro vyšší využití alternativ-

Modernizace silniční dopravy

Stále se potýkáme s problémy v oblasti údržby, modernizace a rozvoje dopravní infrastruktury. Není do budována dálniční síť, plány výstavby řady komunikací se neustále z roku na rok odsouvají. Pouze zhruba 45 % silnic I. třídy dosahuje optimálních parametrů, v desítkách měst a obcí ležících na hlavních tazích dosud nebyly vybudovány obchvaty, či optimalizovány průtahy. Dopravní zácpy na mnoha komunikacích, nejen ve městech, mají negativní dopady na podnikání, životní prostředí a veřejné zdraví. Růstu dopravy neodpovídalo vytváření podmínek pro zklidňování center měst a podpora cyklistické dopravy. Nedostatečná údržba a modernizace pozemních komunikací je zapříčiněna především nedostatkem finančních prostředků.

ČSSD navrhuje:

- Radikálně snížit nehodovost:
 - intenzivnější kontrolou dodržování pravidel silničního provozu a technického stavu vozidel,
 - zvýšením kvality výcviku nových řidičů a školení řidičů z povolání,
 - opatřeními k odstraňování nehodových mísí.
- Okamžitě řešit situaci na úseku dálnice D1 mezi Prahou a Brnem:
 - využíváním souvislých oprav povrchů tam, kde to bude technicky možné k jejímu dalšímu rozšíření,
- zkrácením doby provádění oprav vyšší motivaci řhotovitelů,
- radikálním zkrácením doby vyšetřování a likvidace dopravních nehod,
- zkvalitněním organizace při dopravních omezeních,
- větší dostupností informací a opatřeními k zajištění plynulosti dopravy.
- Urychlit výstavbu dálnic – zejména dokončit úsek dálnice D1 Vyškov – Lipník nad Bečvou, D8 od Lovosic na státní hranici se SRN, D11 do Hradce Králové a dálnici D47 přes Ostravu a na hranici s Polskem, pokračovat ve stavbě dálnice D3 Praha – České Budějovice.
- Urychlit další přípravu a výstavbu Pražského silničního okruhu jako předpoklad rozložení dopravní zátěže v Praze a přilehlých regionech a dokončit výstavbu jihozápadní části tohoto okruhu.
- Urychlit přípravu i realizaci rychlostní komunikace R35 z Hradce Králové do Olomouce s cílem odlehčit dopravu na D1.
- Pokračovat v přípravě a výstavbě dalších kapacitních komunikací: strakonické R4, karlovarské R6 a chomutovské R7, R43 z Brna na Moravskou Třebovou, R48 v Moravskoslezském kraji, R49 ve Zlínském kraji, R52 z Pohořelic na státní hranice s Rakouskem, R55 z Olomouce do Břeclavi.
- Budovat obchvaty měst s cílem zklidňování dopravy a modernizovat stávající silniční síť s důrazem na zvyšování bezpečnosti dopravy a snižování zátěže obyvatel hlukem a dalšími emisemi.
- Zvýšit finanční prostředky pro kvalitnější údržbu a opravy stávající silniční sítě, včetně mostů na dvojnásobek oproti současnosti.
- Výstavbou nových cyklistických stezek podpořit zvýšení bezpečnosti cyklistů a rozšíření tohoto způsobu dopravy, budeme také vytvářet podmínky pro zpřístupňování dopravy pro zdravotně postižené občany.
- Zavést elektronické mýtné a postupně ho rozširovat na celou silniční infrastrukturu pro nákladní dopravu s diferencovanou sazbou mýtného.
- Podporovat omezení jízdy kamionů na dálnicích a silnicích I. třídy o víkendech v rozsahu omezení obvyklém ve vyspělých zemích Evropské unie.
- Podporovat zavedení čipových identifikačních karet automobilů v souladu s evropskými směrnicemi jako prostředek proti jejich krádežím.
- Vytvořit podmínky pro vyšší využití alternativ-

nich pohorůních hmot, zvýhodnit dopravní prostředky šetrné k životnímu prostředí a naopak znevýhodnit provoz ojetých vozů poškozujících emisemi životní prostředí.

Modernizace železniční a vodní dopravy

Své pozice na přepravním trhu ztrácejí postupně železniční i vodní doprava. Podle statistiky Ministerstva dopravy klesl poměr přepravních výkonů v nákladní dopravě mezi železniční a vodní dopravní cestou na jedné straně a silniční dopravní cestou na druhé straně za posledních 15 let z 60:40 na 25:75. Obdobně nepříznivé trendy lze vysledovat v oblasti přepravy osob. Podpora veřejné osobní dopravy není vždy využívána účelně a hospodárně. Integrované systémy přepravy osob jsou provozovány jen v omezených územích. Zatímco na počátku 90. let byl poměr hromadné dopravy k dopravě individuální 80:20, v současné době je zhruba na úrovni 50:50 a dále klesá. S ohledem na růstový potenciál naší ekonomiky v příštích letech je třeba nalézt urychlené řešení.

V železniční dopravě ČSSD navrhoje:

- Pokračovat ve výstavbě úseků III. národního železničního koridoru v úseku Praha – Plzeň – Cheb, včetně moravskoslezského úseku Děčín – st. hranice se Slovenskem a IV. národního železničního koridoru Praha – České Budějovice – st. hranice s Rakouskem na traťovou rychlosť 160 km/hod, jako páteřní evropsky propojitelné železniční síť a v modernizaci dalších tratí s cílem zvýšení konkurenčních schopností železnice jak v oblasti osobní i nákladní dopravy.
- Pokračovat v modernizaci hlavních železničních uzlů (Praha, Brno, Ostrava, Ústí nad Labem).
- Zvyšovat bezpečnost dopravy na železničních přejezdech především úpravami značení na silnicích a moderním drážním zabezpečovačem zařízením a podporou výstavby mimoúrovňových křížení.
- Podporovat vývojení holdingového uspořádání Českých drah, a.s. při respektování základních





oborů jejich podnikání pro zvýšení konkurenční schopnosti a hospodárnosti jejich činnosti.

- Podporovat obnovu kolejových vozidel pro osobní i nákladní dopravu, ale také revitalizovat nádražní a přednádražní prostory s cílem zvýšení jejich uživatelských funkcí.
- Přistoupit k systémovému řešení financování osobní železniční přepravy.
- Podporovat rozvoj a konkurenční schopnost kontejnerové a kombinované dopravy jako jeden z předpokladů přesunu nákladů z kamionů na železnici.

Ve vodní dopravě ČSSD navrhuje:

- Zlepšit plavební podmínky na Labi výstavbou plavební komory v Přelouči a plavebním stupněm Děčín.
- Podporovat budování infrastruktury pro vyšší využití vodní dopravy i rekreační plavbu (katamarány, tankování, odstraňování odpadů, návaznost na další druhy dopravy atd.) také s cílem ochrany životního prostředí.
- Vytvořit lepší pravidla pro rekreační plavbu, jako předpoklad atraktivity využití území kolem řek a vodních nádrží.

Modernizace letecké dopravy

Letecká doprava se rozvíjí velmi dynamicky. Letiště v Praze Ruzyni v roce 2005 odbavilo přes 10 milionů pasažérů a předstihlo tak letiště ve Varšavě a Budapešti a dohnalo svého největšího středoevropského konkurenta, letiště ve Vídni. Probíhají další práce spojené s rozšířením jeho odbavovacích kapacit a s přípravou další vzletové dráhy. Nedostatkem je špatné spojení letišť s centrem. Rozvíjí se také regionální letiště. Na potřebné úrovni funguje řízení letového provozu.

V letecké dopravě ČSSD navrhuje:

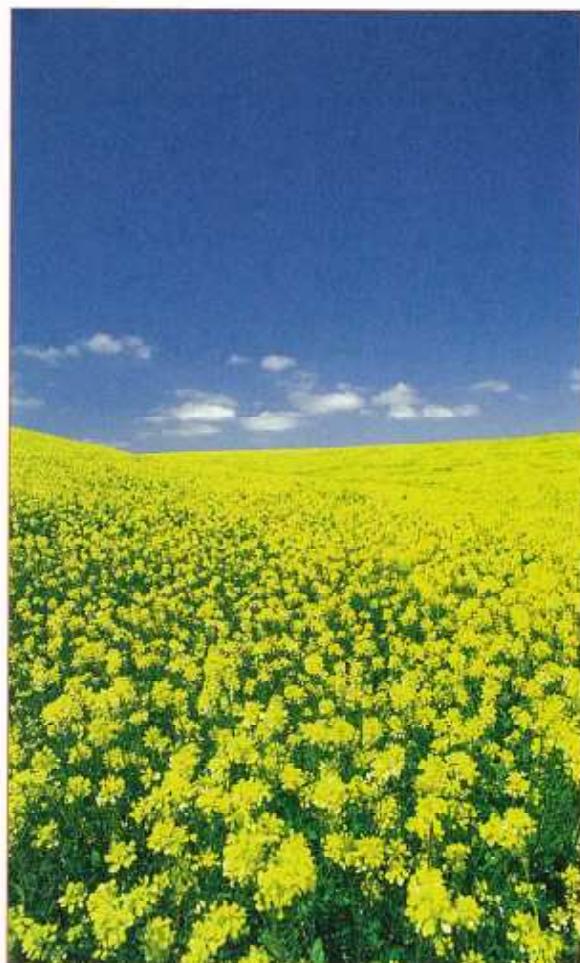
- Pokračovat v modernizaci letiště Praha-Ruzyně jako moderního středoevropského uzlu

cestou výstavby další vzletové a přistávací dráhy.

- Podporovat rozvoj dalších mezinárodních letišť, zkvalitnit jejich napojení na železniční dopravu, zejména pak železniční spojení centra Prahy s letištěm Praha-Ruzyně.
- Podporovat zkvalitňování letištní infrastruktury a snižování hlušové zátěže obyvatelstva v okolí letišť.

Zdroje pro financování rozvoje dopravy

- Rozhodujícím nástrojem financování výstavby a údržby dopravní infrastruktury bude i nadace SFDI (Státní fond dopravní infrastruktury). Posilme jeho zdroje tak, aby činily ze stabilních zdrojů minimálně 50 miliard Kč ročně. Základním zdrojem jeho příjmů bude postupně rostoucí podíl na spotřební dani z minerálních olejů a poplatky za užití dopravních cest, tj. především mytné. Po započtení dalších evropských, úverových a soukromých zdrojů předpokládáme ročně investovat v této oblasti nejméně 100 miliard Kč. Výdaje z veřejných zdrojů musí být vynakládány hospodárně a pod veřejnou kontrolou.



- Veškeré příjmy z mýtného se budou prostřednictvím tohoto fondu vracet zpátky do údržby a výstavby dopravních cest.
- Včasná a kvalitní příprava dopravních projektů a organizační zabezpečení musí zajistit plné čerpání dostupných prostředků z evropských fondů v plánovaném období 2007–2013, včetně zajištění české spoluúčasti z národních zdrojů.
- Podporujeme výstavbu prioritních dopravních projektů na principu partnerství privátního a veřejného sektoru (PPP) s cílem zrychlení jejich výstavby a za podmínky optimalizace rozložení rizik mezi státem a privátním investorem.
- Podporujeme zajištění dostatečných zdrojů na financování závazků veřejné služby v osobní dopravě a finanční podporu všech druhů veřejné osobní dopravy z veřejných rozpočtů.

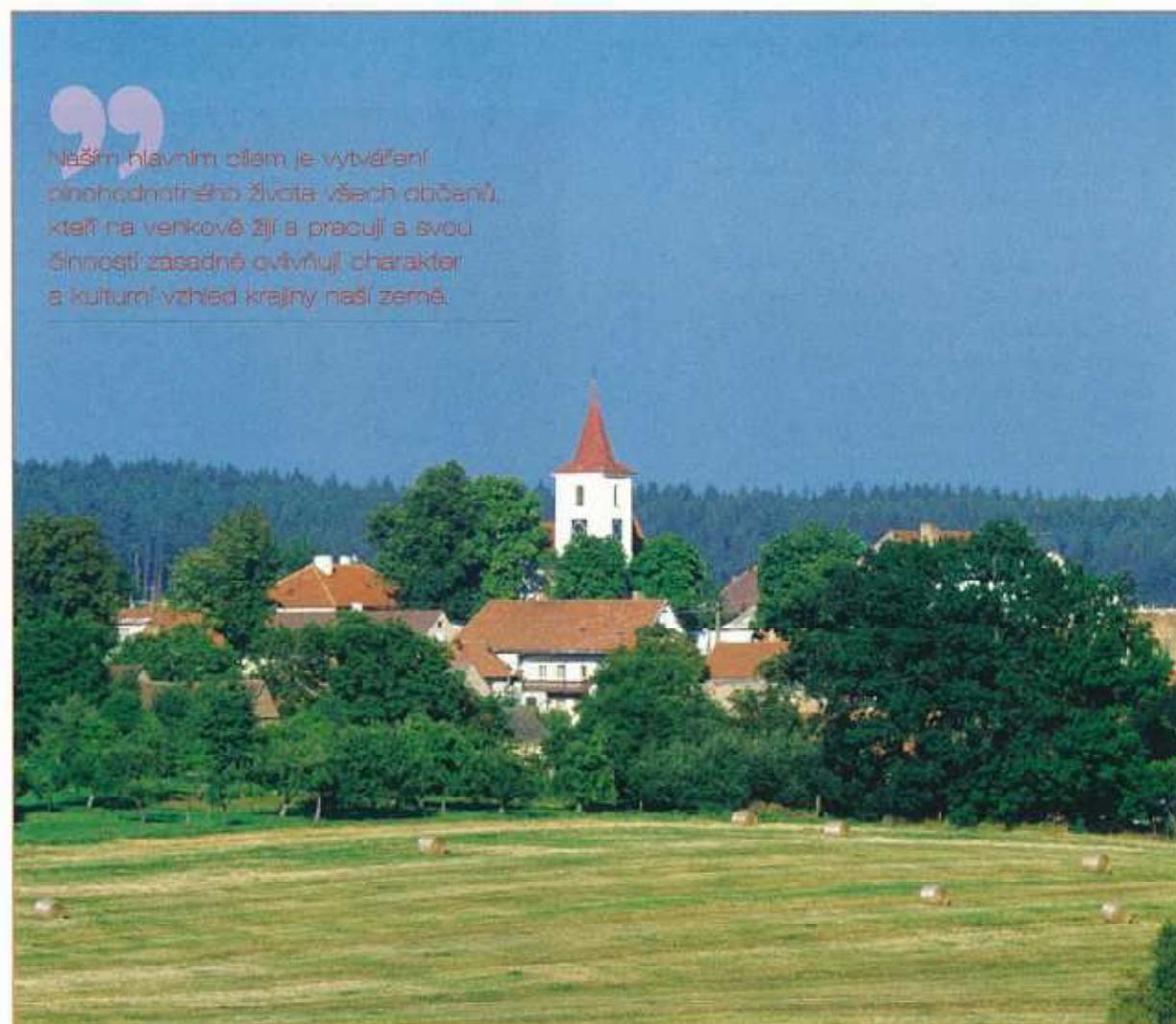
3.8 Venkov - místo pro život

ČSSD vnímá problematiku venkova jako komplexní proces. Patří k němu především rozvoj zemědělství

a lesnictví a péče o kulturní krajinu s pokračováním promyšlené sociálnědemokratické zemědělské politiky, včetně ekologicky šetrného způsobu využívání a ochrany lesů, vodních ploch a toků.

Naším hlavním cílem je vytváření plnohodnotného života všech občanů, kteří na venkově žijí a pracují a svou činností zásadně ovlivňují charakter a kulturní vzhled krajiny naší země. To má bezprostřední dopad i na podstatnou část urbanizované rozlohy země a zásadním způsobem ovlivňuje její celkovou sociální, ekonomickou a ekologickou stabilitu. Právě z tohoto důvodu považujeme za nutné spojit problematiku venkova a zemědělství pod jedno zasílející ministerstvo – ministerstvo zemědělství a venkova.

Odpovědně připravíme priority pro čerpání pomoci z Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova (EAFRD) jako jednoho z hlavních nástrojů financování rozvoje venkova. Zaměříme se na podporu vytváření nových pracovních míst, diverzifikace podnikání a služeb na venkově, podporu rozvoje venkovské turistiky a vybudování k tomu potřebné infrastruktur.



truktury, zejména v méně ekonomicky rozvinutých regionech.

Pomocí projektů financovaných z tohoto fondu chceme řešit i závažný problém opuštěných a chátrajících hospodářských a zemědělských objektů a využít je pro nový rozvoj. Využijeme přirozené lidské aktivity, podpoříme vznik a činnost místních, regionálních a mikroregionálních sdružení. Vznik a činnost mikroregionů a jejich uskupení chápeme jako přirozené a potřebné partnerství podnikatelského sektoru, obecních samospráv a neziskového sektoru.

Zlepšovat celkovou kvalitu života na venkově

Preferujeme i nadále potřebné zvyšování sociálních a hospodářských funkcí venkova ve spolupráci s dalšími resorty státní správy. Nemůžeme opominout ani fakt, že dochází ke koncentraci našich starších spoluobčanů na venkově. Jednak proto, že stárne sám venkov, jednak proto, že sem odcházejí starí lidé na začleněný odpočinek.

ČSSD navrhuje:

- Rozšiřovat sociálně pečovatelské služby na venkově pro starší občany jako jednu z pracovních příležitostí pro venkov.
- Zvyšovat atraktivitu venkovských oblastí pro ženy a mladé rodiny zajišťováním dopravní obslužnosti, dostupnosti školství, včetně zavedení programů školních autobusů, zachování venkovských a mateřských škol ve spolupráci s obcemi, zlepšováním dostupnosti zdravotnických služeb, kultury a celkovou podporou kulturní a spolkové činnosti regionálního charakteru.
- Budeme nadále realizovat program podpory drobného zemědělství za jiným účelem, než je podnikání.
- Vytvářet podmínky pro činnost občanských sdružení, jejichž význam v souvislosti s transformací venkova stále stoupá. Jsou to myslivci, rybáři, dobrovolní hasiči, zahrádkáři, včelaři, drobní chovatelé, chovatelské svazy, asociace a unie. Budeme tyto organizace



- i nadále podporovat, spolupracovat s nimi a využíjeme jejich schopnosti a invence k rozvoji venkovského prostoru.*
 - Plně respektujeme právo venkova zejména na informace, na vzdělání a kulturu, na ekonomickou podporu, na zdraví a sociální péči. Proto zároveň vítáme a všemožně podporujeme vznik iniciativních hnutí venkova, která budou v budoucnu opravdovým partnerem pro příslušné orgány Evropské unie.*
 - Za jeden ze střejších úkolů považujeme obnovení a zlepšení ekologické stability venkovské krajiny, obnovy významných krajinotvorných prvků, zejména rybníků a retenčních nádrží, včetně zvýšené péče o čistotu a kvalitu povrchových a podzemních vod. Vodu a hospodaření s ní považujeme vzhledem k poloze České republiky jako středoevropského rozvodí za budoucí strategickou výhodu, protože voda je a bude v budoucnosti strategickou surovinou.*
 - Soustředíme se na restrukturalizaci zemědělské výroby cíleně usměrňovanou dotační politikou a investiční podporou, aby se zemědělství, vedle svých základních funkcí, stalo i významným producentem obnovitelných zdrojů energie. Především se jedná o programy výroby ušlechtilých energií ze zemědělské produkce (bioetanol, bionafta, bioplyn) a programy energetického využití biomasy. Tím částečně omezíme výpadek v příjemech zemědělských provořebců způsobeném současným nadbytkem produkce pro potravinářské využití. Disky tomu zachováme funkční zemědělství na jakové rozloze zemědělské půdy, aby bylo možné pružně reagovat na jakékoli politické, hospodářské nebo klimatické změny.*
- Zvyšovat konkurenceschopnost českého zemědělství**
- Českým zemědělcům a potravinářům chceme umožnit spravedlivou soutěž v rámci Evropské unie.
- ČSSD navrhuje:**
- Systémem podpor vytvářet podmínky pro zlepšení podnikatelského prostředí na venkovi.*
 - Zefektivnit čerpání finančních prostředků ze strukturálních a kohezních fondů EU na projekty pomáhající překonávat technologické a systémové zaostávání českého venkova. Zajistíme, aby tyto projekty byly v potřebné míře spolufinancovány ze státního rozpočtu, při-*
 - čemž hlavním vodítkem pro poskytování dotací musí být i schopnost hospodařit udržitelným způsobem.*
 - Nadále budeme podporovat ekologicky únosnou zemědělskou velkovýrobu, zejména v produkčních oblastech, kterou považujeme za ekonomicky efektivní a konkurenceschopnou i v celoevropském měříku.*

Nadále chceme posilovat **konkurenceschopnost českého potravinářského** průmyslu na základě zvyšování technologické úrovně a kvality jeho produkce. Produkci domácích zpracovatelů vyráběnou z domácích surovin budeme i nadále marketingově podporovat v souladu s pravidly pro ochranu hospodářské soutěže a v souladu s příslušnými politikami EU.

Konkurenceschopnost českého potravinářského průmyslu na evropském trhu zvýšíme podporou opatření sledujících **zajištění zdravotní nezávadnosti potravin**.

ČSSD navrhuje:

- Podpořit průběžné zavádění moderních hygienických a technologických standardů do výroby, zavádění přísných kontrolních mechanismů a respektování nových vědeckých poznatků v kontrole celého potravního řetězce, včetně dodržování pravidel pro dobré životní podmínky chovaných zvířat.*
- Dorvořit systém kontroly nezávadnosti potravin, který bude minimalizovat zatížení podnikatelů nadbytečnými administrativními úkony. Kontrolní organizace, které se podléjí na kontrole celého řetězce výroby, distribuce a prodeje potravin, budeme efektivně integrovat a koordinovat tak, aby se zvýšila komplexnost a kvalita těchto kontrol.*

Ochrana spotřebitele, provovýrobců a zpracovatelů

Budeme i nadále bránit jak provovýrobce, tak spotřebitele před nekalými praktikami některých **prodejních řetězců**, které různými cestami (zneužívání dominantního postavení k tlaku na nízké nákupní ceny, odložení splatnosti dodávek atd.) dosahují přerozdělení zisku ve svých prospěch.

Stejně tak budeme i nadále velmi tvrdě kontrolovat a postihovat obcházení a zanedbávání hygienických, kvalitativních a technologických standardů ze strany obchodních řetězců a supermarketů. Naším cílem je a bude vždy zajistit maximální dostupnost zdravotně nezávadných a především kvalitních potravin převážně domácího původu.

ČSSD navrhuje:

- Podpořit sdružování pravovýrobců do obchodních organizací.
- Umožnit organizacím pravovýrobců vybudovat si základní skladovací a zpracovatecké kapacity tak, aby se v tomto směru staly nezávislými na monopolizovaných logistických strukturách velkodistributörů a odběratelů. Tyto nové skladovací kapacity budou pod kontrolou státu nebo sdružení producentů v návaznosti na nové způsoby intervenčního nákupu obilovin v souladu se společnou zemědělskou politikou Evropské unie.
- Ve spolupráci s mikroregiony podpořit i vznik vlastních a dřízeňských obytných center, kde budou moci své produkty zprostězovat sami producenti.
- Zpřísnit kontroly v síťech velkodistributörů a supermarketů se zaměřením na kvalitu prodávaných potravin, a to i ve spolupráci se zájmovými a občanskými organizacemi (Agrární komora, sdružení zástupců na ochranu spotřebitelů). Budeme nadále přísně posilovat veškerá porušení zákonů a nařízení, včetně zavádějící a klamavé reklamy.
- Tržné konformním způsobem podpořit přes Agrární marketingovou agenturu propagaci domácí potravinářské a zemědělské produkce. Poslit programy propagace kvalitní domácí produkce (národní známka kvality KLASA), včetně programů na osvětu a zvýšení informovanosti spotřebitelů.
- Zajistit maximální informovanost spotřebitelek veřejnosti o závadných potravinách a nekalých obchodních praktikách.
- Zavést vzdělávací programy o zdravé výživě, zdravém životním stylu pro spotřebitele tak, aby byly maximálně omezily možnosti jejich klonání.

Vlastnictví zemědělské půdy v rukou českých zemědělců považujeme za nejdůležitější prvek ekonomické a sociální stability zemědělského sektoru. Chceme proto nadále umožnit zemědělským podnikatelům nabývat půdu za výhodných podmínek, aby došlo ke sladění její majetkové držby a uživatelských práv.

Posilme průkaznost evidence půdní a nemovitostní držby a postupně snížme administrativní zátěže podnikatelů v souvislosti s evidencí majetku a jejich daňovými povinnostmi, včetně návrhu na zrušení daně ze zemědělské půdy.

ČSSD navrhuje:

- Přijmout opatření k dalšímu rozvoji trhu se zemědělskou půdou a efektivně dokončit proces odstátnění zemědělské půdy, a to především další podporou systému dlouhodobých splátek, které budou minimálně zatěžovat ekonomiku zemědělských podniků.
- Dokončit proces digitalizace katastrálních mapových operátorů a přidělových a scelovacích řízení.
- Zvýšit finanční prostředky ze státního rozpočtu směrované do pozemkových úprav.

České zemědělství v Evropské unii

V souvislosti s připravovanou a potřebnou reformou Společné zemědělské politiky Evropské unie se soustředíme na zachování vyjednaných pozic v rámci uzavřených přístupových dohod. **Trváme na nediskriminačním přístupu k novým členským státům Evropské unie.**

Při formulování našich stanovisek bereme v úvahu tu skutečnost, že nově přistoupivší státy provedly před vstupem do Evropské unie daleko hlubší restrukturnizační a reformní kroky, než tomu bylo u starých států Evropské unie.

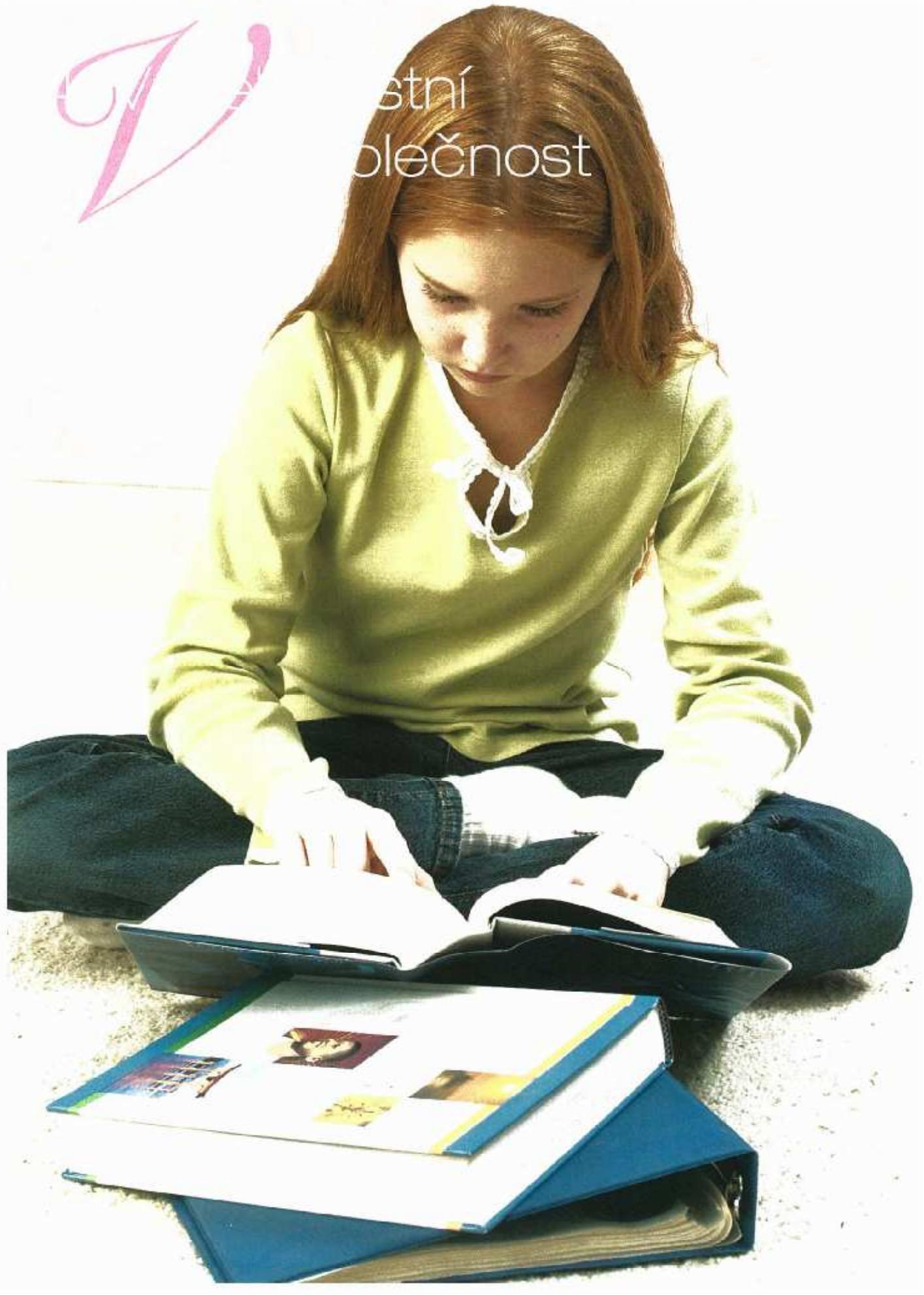
Budoucí Společná zemědělská politika tento fakt musí respektovat. Jsme zásadně proti tomu, aby byly v této situaci prosazovány plošné kroky typu „každý se omezí stejně“, protože tento krok je vůči nově přistoupivším státům nespravedlivý. Nepřipustíme zvyšování požadavků na obsah právních norem a předpisů platných v České republice nad úroveň právních norem a předpisů Evropské unie.

Proto budeme prosazovat účelnou reformu Společné zemědělské politiky Evropské unie, kde bude posílen princip komplexního přístupu k rozvoji venkovského prostoru, zlepšení konkurenceschopnosti evropského zemědělství při zachování a posílení především ekologických a sociálních funkcí venkova.

Budeme bránit převedení zemědělských podpor na úroveň národních rozpočtů, protože by pak došlo k nerovnému souboji státních rozpočtů jednotlivých států Evropské unie, a nikoli k rovné a ekonomicky efektivní soutěži zemědělských výrobců a zpracovatelů. Je v zájmu našich zemědělců a potravinářů prosazovat postupnou a vyšší liberalizaci Společné zemědělské politiky a posilovat konkurenceschopnost evropských výrobců, včetně českých, v celosvětové hospodářské soutěži v souladu s politikou WTO-GATT.

J

stní
oblečnost



” Cílem politiky ČSSD je vytvoření společnosti, jejíž rozvojový potenciál bude stavět na kvalifikaci a vzdělání občanů – vytvoření vzdělanostní společnosti. Náš humanismus je veskrze praktický: staví na zkušenosti, že nejúspěšnější byly odedávna společnosti schopné vytvářet podmínky, v nichž co nejvíce lidí mohlo, chtělo a umělo rozvíjet své schopnosti tak, aby z nich měli prospěch oni i ostatní.

(Dlouhodobý program ČSSD)

4.1 Větší dostupnost a vyšší kvalita vzdělávání

ČSSD sleduje trend stále vzrůstající úlohy znalostí a dovedností člověka ve výrobním procesu s mimořádnou pozorností. Člověk, jeho intelektuální potenciál se stává nositelem nejen ekonomického, ale celkového rozvoje společnosti. Vytváření podmínek pro rozvoj člověka, kultivaci potenciálu jeho znalostí, dovedností a celkového rozvoje osobnosti je důležitým cílem sociálně-tržního pojetí ekonomiky, tak jak jej prosazuje ČSSD.

ČSSD si je vědoma, že získané vzdělání určuje více než kdy v minulosti šanci každého jednotlivce uspět a prožít hodnotný život, a že úroveň a kvalita vzdělávání čnes patří k nejdůležitějším výhodám, které zvyšují konkurenčeschopnost České republiky. **Zajištění větší dostupnosti a vyšší kvality vzdělání považujeme za naši trvalou prioritu.**

Při zajištění větší dostupnosti a vyšší kvality vzdělání se řídíme zásadami:

- Chceme jednotnou a prostupnou vzdělávací soustavu, která umožní každému, aby dosáhl maximální možné úrovně vzdělání. Tato úroveň budiž určována pouze schopnostmi a příliš, nikoliv sociálním a etickým původem. Právě tak nesmí dětem bránit ve vzdělávání jakékoli zdravotní či sociální a kulturní znevýhodnění, které dokážeme kompenzovat vyšší pozorností ke speciálním vzdělávacím potřebám dítěte.
- České školy musí motivovat k dalšímu zájmu o studium a poskytovat potřebný prostor k rozvoji nadání dětí.
- Chceme, aby příslušem našeho školství byly nadále školy veřejné. Odmítáme snahy o zavedení školního ve veřejných školách či jakékoli jiné formy poplatků souvisejících se studiem, která by vytvářela sociální bariéru v přístupu ke vzdělání.

- Chceme, aby se v rámci moderního integrovaného systému vzdělávání významně rozšířily možnosti dalšího vzdělávání a rekvalifikace dospělých, především pak příslušníků generace staršího středního věku, která se v důsledku absence potřebných kvalifikačních předpokladů stěží uplatňuje na současném trhu práce.
- Chceme pečovat o trvalý růst vzdělanosti obyvatelstva.

Předškolní a základní vzdělávání

Prosazujeme, aby předškolní výchova, včetně přípravných tříd, byla **všeobecně dostupná a bezplatná**, a aby se stala povinnou pro ty děti, u nichž jsou zahycena možná ohrožení (sociální a kulturní znevýhodnění, zdravotní znevýhodnění či poruchy učení a chování).

Bude me pokračovat v současné **reformě základní školy**, která zvýší motivaci a zájem dětí o vzdělávání a zároveň bude čelit sociální selektivitě. Česká základní škola úspěšně poskytuje vzdělání dětem, které se mohou opřít o vzdělanostní zájem své rodiny. Dítě, kterému nejsou rodiče schopni pomoci s přípravou do školy, je však značně ohroženo neúspěchem. Základní škola dodnes také často neumí vzdělávat zdravotně znevýhodněné děti stejně jako děti s výrazným talentem.

Dokončíme kurikurální reformu, která umožní školám lépe se přizpůsobit potřebám a zájmu žáků. Avšak samotná reforma osnov nestačí, nezbytně musíme dále snižovat průměrný, a zvláště pak nejvyšší přípustný počet dětí ve třídě. Asistenti pedagoga, institut doučujících učitelů, kvalitní celodenní programy škol, to vše se musí stát běžnou součástí našich základních škol.

Chceme, aby školy dokázaly lépe bránit vzrůstající agresivitu (zvláště šikaně) a pronikání sociálně patologických jevů (zvláště zneužívání drog). Proto prosazujeme další zavádění instituce školních psychologů a podporu pedagogicko-psychologického poradenství orientovaného nejen na jednotlivé žáky, ale i celé školy.

I při klesajícím počtu žáků **musíme udržet dostupnost škol**. Tento problém je třeba řešit především v malých obcích.

ČSSD navrhuje:

- Podporu zachování co největšího počtu škol zajišťujících první stupeň základního vzdělávání či malotřídek.
- Případné rušení škol kompenzovat velmi kvalitní dopravní dostupnosti, nejlépe prostřednictvím školních autobusů.

- I když na vbcích dnes leží valná část odpovědnosti za mateřské školy a základní školy, stále se přesto nemůže vzdávat své spoluodpovědnosti za finančování škol a musí jim být připraven pomocí.
- Věnovat zvláštní pozornost kvalitě výuky na druhém stupni základních škol.

Střední vzdělávání

Schopnost uplatnit se v průběhu celého života závisí na tom, že-li člověk dostatečně vybaven dovedností učit se a širokým vzdělanostním základem, klicovými kompetencemi pro uplatnění ve společnosti (např. jazyková, počítačová, matematická).

ČSSD navrhuje:

- Posilovat rozvoj všeobecného vzdělání v oblasti středních škol.
- Prosazovat zvýšení nabídky studijních míst v obořech vzdělávání, ze kterých se běžně pokračuje ve studiu na vysokých školách, aby „přijmačky“ ke studiu ve středních školách přestaly být zdrojem neustálého stresu a přečasné selekce dětí.
- Podporovat a motivovat účast zaměstnavatelů

v odborné přípravě žáků, a to nejen při praktické přípravě, ale v samotném procesu vzdělávání, při tvorbě vzdělávacích programů, při stanovení náročů u závěrečných zkoušek i na akademickém vytváření vzdělávacích strategií jednotlivých škol, abychom zajistili co nejvíce vazby se světem práce.

- Reformovat učňovského školsiví, aby se opět stalo atraktivní pro dostatečnou část populace.
- Zavést účinný systém sociálních stipendií.

ČSSD bude podporovat:

- Programy zvyšování kvality vybavení škol v oblasti informačních technologií a zkvalitňování jejich přístupu k internetu.
- Zvyšování schopnosti a motivace učitelů využívat ICT při výuce jak podporou této oblasti v počátečním, tak dalším vzdělávání učitelů.
- Rozšíření nabídky kvalitních výukových programů a informačních zdrojů pro vzdělávání na všech stupních škol.
- Širší zavedení e-learningu.
- Zvážení podpory nákupu techniky do vlastnictví učitelů.



Vysoké školy a další formy tertiárního vzdělávání

Usilujeme o vytvoření bohatě strukturovaného tertiárního sektoru s dostatečnou kapacitou, který by byl v maximální míře prostupný, aby dovoloval každému člověku volbu vzdělávací kariéry přizpůsobenou jeho možnostem a potřebám. Podporujeme rozvoj vyšších odborných škol a dalších nabídek tertiárního vzdělávání s vědomím, že páteř našeho tertiárního vzdělávání tvoří a budou tvořit veřejné vysoké školy.

ČSSD navrhuje:

- Postupný přechod od růstu počtu posluchačů k růstu kvality výuky, včetně systému hodnocení výsledků.
- Větší důraz na podporu výzkumu a vývoje na vysokých školách.
- Větší důraz na spolupráci vysokých škol se zaměstnavateli a odběrateli výsledků výzkumu.
- Překonání dlouhodobého podfinancování vysokých škol.
- Zlepšení možnosti přístupu k vysokoškolskému vzdělání a zvýšení podílu vysokoškolsky vzdělané populace.
- Nadále podporovat rozšíření nabídky bakalářského studia.
- Zvýšení kvality vzdělávání a výzkumu s ohledem na uplatnitelnost absolventů a mezinárodní konkurenční schopnost vysokých škol, rozvoj excelence vybraných institucí a oborů.

Rozhodující pro kvalitu vysokých škol jsou učitelé a studenti. Podpoříme proto finančně mobilitu studentů a akademických pracovníků, a to včetně přijímání cizích státních příslušníků na naše vysoké školy.

Za zvláště důležité považujeme podporu silné stránky příslušné vysoké školy, které vedou k rozvoji excellence, v dlouhodobější perspektivě pak k vývoji českého vysokého školství jako významné části evropského universitního prostoru.

V posledních letech byla zavedena sociální stipendia a spolu s výrazným zvýšením prostředků, kterými stát podporuje ubytování studentů, byla zavedena pravidla, která umožnila studentům efektivněji využívat. ČSSD bude nadále pokračovat ve zkvalitňování sociálního zabezpečení studentů.

Další vzdělávání

Neustále roste potřeba dalšího vzdělávání. Málokdy dnes vystačí s tím, co se kdysi naučil ve škole či v učení. To dnes zvláště silně dolchá na generaci současných čtyřicátníků, kteří často neměli mož-

nost dosáhnout odpovídajícího vzdělání. Pokles počtu žáků středních škol je nutno využít k posílení dalšího vzdělávání (dospělých).

ČSSD navrhuje:

- Vypsat státní rozvojové programy, které podpoří rozšíření vzdělávací nabídky středních škol v oblasti zvyšování, prohlubování a změny kvalifikace dospělých.
- Podpořit v maximální míře efektivní využití evropských strukturálních fondů ke vzniku sítě podobných škol.
- Zvyšovat didaktické dovednosti školitelů dospělých podporou studijních disciplín zaměřených na metodologii jejich výuky.
- Podpořit pedagogický výzkum a jeho aplikaci v oblasti vzdělávání dospělých tak, aby české školy dokázaly plně respektovat specifické vzdělávací potřeby zvláště střední generace a poptávku na trhu práce.

Podpora přenositelných dovedností absolventů

Otevření české ekonomiky, informatizace společnosti a úsilí využívat maximálně konkurenční výhodu, kterou poskytuje relativně značně vysoká úroveň vzdělanosti a kvalifikace české spolkovnosti, to vše vytváří tlak na podporu konkrétních dovedností a kompetencí.

Jazykové znalosti

V roce 2006 byla zahájena masivní podpora zvyšování jazykových znalostí, aby se současní školáci, až budou opouštět školy, byli schopní opravdu domluvit v jednom cizím jazyku (s převahou v angličtině) a orientovali se alespoň v jednom dalším jazyku EU. Součástí aktivit shrnutých v Národním plánu výuky cizích jazyků je i podpora jazykového vzdělávání dospělých.

Počítačová gramotnost

Cílem je samozřejmá uživatelská zběhlost v oblasti informačních technologií. Využití ICT se musí stát běžnou součástí nejen hodin informatiky a cizích jazyků, ale i ostatních předmětů. Poskytneme rodinám s dětmi, které pobírají dětské přidavky, příspěvek 7 000 Kč na zakoupení počítače v okamžiku, kdy jejich dítě začne navštěvovat druhý stupeň základních škol začínajících s výukou informatiky.

Učitelé

Jsme si vědomi, že rozhodujícím faktorem rozvoje naší vzdělávací soustavy je kompetentní učitel/ka. Proto chceme, aby naši učitelé a učitelky v co největší míře splňovali vysoce náročné odborné a morální předpoklady tohoto společensky zodpovědného a prestižního povolání.



ČSSD navrhuje:

- Pokračovat v reformě studijních programů připravujících budoucí učitele, aby se jejich příprava více provázala s jejich budoucí prací a zároveň aby se zajistil vyšší důraz na kvalitu. Nehodláme v žádném případě rezignovat na požadavek minimálně magisterského vzdělání učitele; zároveň se však musí rozvíjet bakalářské programy, které zajistí vzdělávání dalších pedagogických pracovníků (vychovatelé, asistenti pedagoga, učitelky v mateřských školách).
- Rozšířit nabídku možností dalšího vzdělávání pedagogických pracovníků s důrazem na vzdělávací programy, které zvyšují schopnost učitelů komunikovat, hodnotit žáky, spolupracovat s rodiči a zvládat projevy rostoucí agresivity ve školách.
- Zavést každoroční příspěvek ve výši 5 000 Kč na výdaje, které učitelům vzniknou v souvislosti s dalším vzděláváním, včetně samostudia. Tento příspěvek bude poskytován i přednášejícím na vysokých školách.

- Pokračovat ve vytváření a rozvoji sítí metodické podpory a pedagogicko-psychologického poradenství.

V letech 1998 až 2006 se nám podařilo významným způsobem přiblížit ke splnění slibu, že plat učitelů bude dosahovat 130 % průměrného platu. Pokládáme za nezbytné, aby v letech 2006 až 2010 učitelský plat tuto hranici zřetelně překročil.

Děti, rodina a společnost

ČSSD bude dál usilovat o posilování sdílené odpovědnosti za výchovu dětí. Určující odpovědnost vždy náleží rodině, ale tu dnes ohrožují četná rizika. Proto je nezbytné ji co nejvíce stráhnout podpořit.

ČSSD navrhuje:

- Navýšit rozpočtové prostředky na financování aktivit mládeže o 30 %.
- Rozšířit formy zájmového vzdělávání a vzdělávání v uměleckých a jazykových školách.
- Rozšířit nabídku aktivních forem trávení volného času pro děti.
- Vytvořit jednotný systém pomoci dětem a ro-

- dině (právní, sociální, zdravotní, vzdělávací a výchovná pomoc).
- Vytvářet takové formy náhradní péče o děti, které se budou co nejvíce blížit péči v rodině.

4.2. Podpora vědy, vývoje a inovací

ČSSD si je vědoma, že trvalého a intenzivního hospodářského růstu lze dosáhnout pouze neustálou inovací výrobků a služeb, jakož i používaných technologií a metod organizace a řízení podnikatelských subjektů. Stát musí k dosažení tohoto stavu napomoci vytvářením příznivých právních a institucionálních podmínek. Musí odstraňovat bariéry pro inovační aktivity a vybrané činnosti podporovat přímými i nepřímými nástroji, a to včetně příslušných finančních zdrojů.

ČSSD se hlásí k následujícím zásadám a cílům politiky podpory vědy, vývoje a inovací:

- Udržet zvyšování podpory výzkumu a vývoje z veřejných prostředků, aby se dosáhlo podílu 1 % HDP v roce 2010, a aby celkový podíl oblasti výzkumu a vývoje k HDP představoval 3 %.
- Vytvářet podmínky pro rozvoj vzdělanostní společnosti s jednoznačným upřednostněním výzkumu, vývoje a vzdělávání.
- Posilovat rozvoj vědy a výzkumu na univerzitách i na ostatních vysokých školách.
- Sbližovat neuniverzitní výzkum s vysokoškolským výzkumem a vývojem.
- Zvyšovat efektivitu vkládaných prostředků zvláště do výzkumu, který může vést ke vzniku nejpokročilejších technologií.
- Vytvářet stále kvalitnější formy pravidelného a objektivního hodnocení výsledků výzkumu a vývoje.
- Soustavně usilovat o zrychlování přenosu výsledků vědeckého výzkumu do průmyslového výzkumu a vývoje.
- Podpora mezinárodní spolupráce.
- Podpora integrace české vědy a rozvoje technologií Evropského výzkumného prostoru, včetně koordinace infrastruktury podpory vědy a výzkumu v EU a České republice.
- Soustavná péče o rozvoj sněru významných z hlediska systematického poznávání stavu společnosti a národní kultury.

Poslat výzkum a vývoj jako zdroj inovací

Stále existuje prostor pro účinnější přenos poznatků a technologií do praxe, zaostáváme v úsilí o získání pa-



tentů. V daleko širším měřítku je nutné podporovat synergické úsilí státní a privátní sféry ve VaV zaváděním nástrojů nepřímé podpory, např. daňovými úlevami pro organizace podporující transfer a rozšiřování výsledků VaV.

ČSSD navrhuje:

- Zlepšit podmínky pro zajištování ochrany duševního vlastnictví a zefektivnit ochranu využívání výsledků VaV.
- Podpořit rovnoramenné umístění institucí VaV na celém území České republiky s důrazem na kvalitu řešitelských týmů a podpořit vznik infrastruktury pro vědu a výzkum v dosud nepo-krytých regionech.
- Pokračovat v daňových úlevách stimulujících VaV v podnikatelském prostředí.
- Podporovat programy umožňující zvýšit mobilitu pracovníků mezi akademickou a privátní sférou.
- Podporovat transfer technologií a poznatků získaných s veřejnou podporou co nejširšimu okruhu uživatelů.
- Vytvořit funkční technologické základny pro přípravu, řešení a financování velkých projektů VaV.
- Zajistit dostatek prostředků na spolufinancování projektů dotovaných z evropských zdrojů.

4.3 Společnost informací a znalosti

Současná epocha je charakterizována zásadními změnami v technologických, které ve svém důsledku mění ekonomiku, společnost i způsob života. Původní soupeření o tuny produktů přešlo do souboje o dokonalejší a rychlejší informace. Vytváří se nový tržní segment, kde se obchoduje s nehmotným produktem, myšlenkami, nápady a know-how. Budeme podporovat zavádění informačních technologií do běžného života občanů, školství, veřejné správy, zdravotnictví a sociálních služeb.

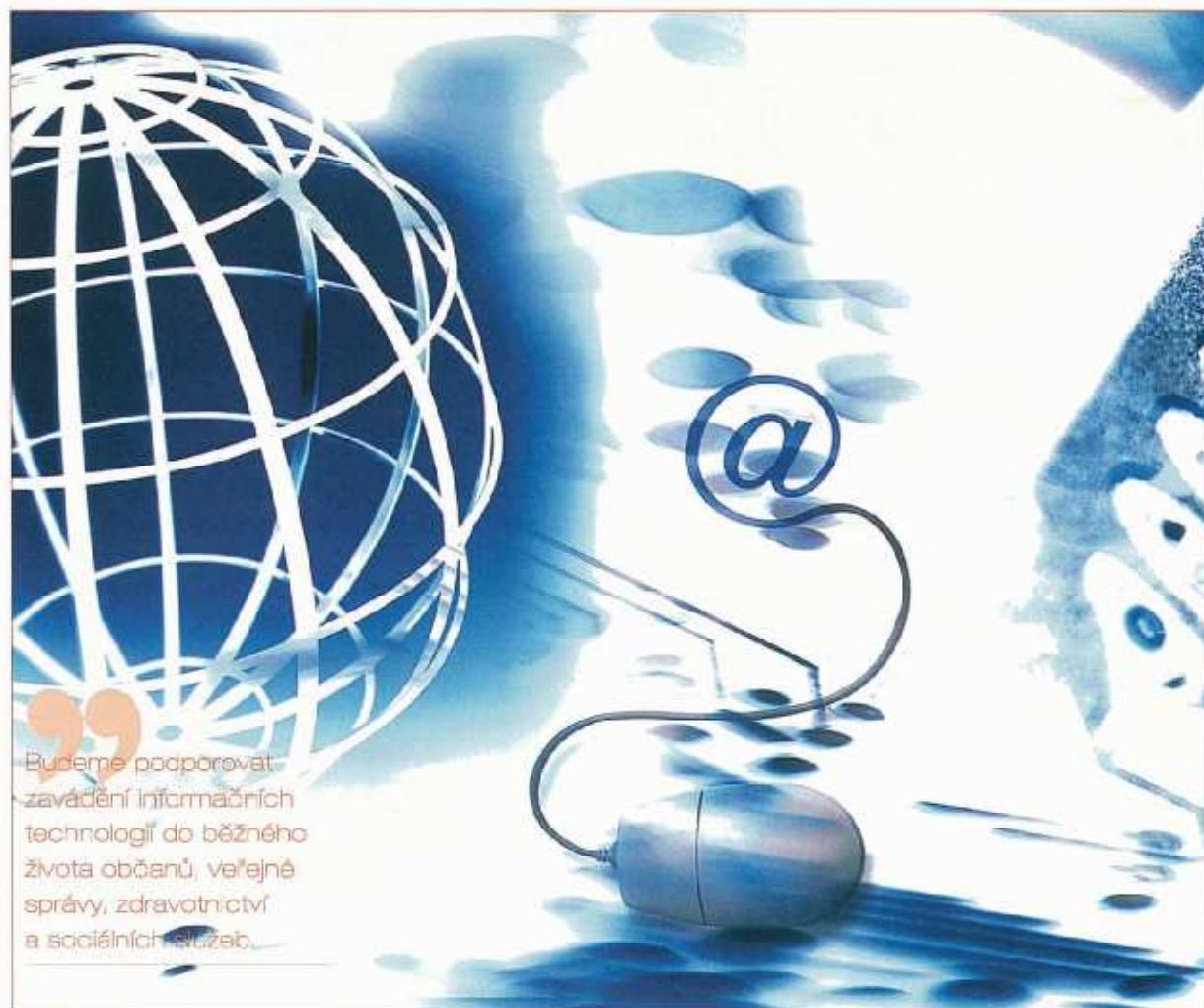
Informatizace vzdělávání

Abychom vytvořili podmínky pro znalostní společnost, budeme podporovat nové technologie ve vzdělávání s cílem usnadnit rekvalifikaci a podpořit proces celoživotního vzdělávání. Na školách budeme klást důraz na využití informačních technologií a internetu, zejména pro podporu distančního vzdělávání (e-learning), které umožní rozšířit kapacitu škol. Zároveň školám přinесme další příjmy z tvorby distančních, rekvalifikačních a specializačních programů.

Informatizace státní správy – informatizovaná demokracie

Moderní technologie umožní zlepšit a zlevnit veškeré správní agendy obcí, regionů i státu a usnadní plnění povinnosti jejich institucí informovat v maximální míře veřejnost o své činnosti. Lepší přístup k těmto informacím je předpokladem rozvoje nových forem demokracie zvyšujících spoluúčast každého občana na jejich rozhodování. Vznik tzv. **informatizované demokracie** je neoddělitelný od změny faktické nadvlády institucí státu a samosprávy nad občany ve službě pro ně.

Informatizovaná demokracie je zároveň jedním z nejúčinnějších forem boje proti korupci. Vytvoření propojeného informačního systému veřejné správy a integrované sítě kontaktních míst s veřejnou správou při využití internetu také odstraní zbytečnou burokracii a přiblíží stát i obec občanům. Prostředkem vedoucím k efektivnějšímu budování integrovaných informačních systémů státu a samosprávy je programové financování a centrální řízení budování informačních systémů veřejné správy.



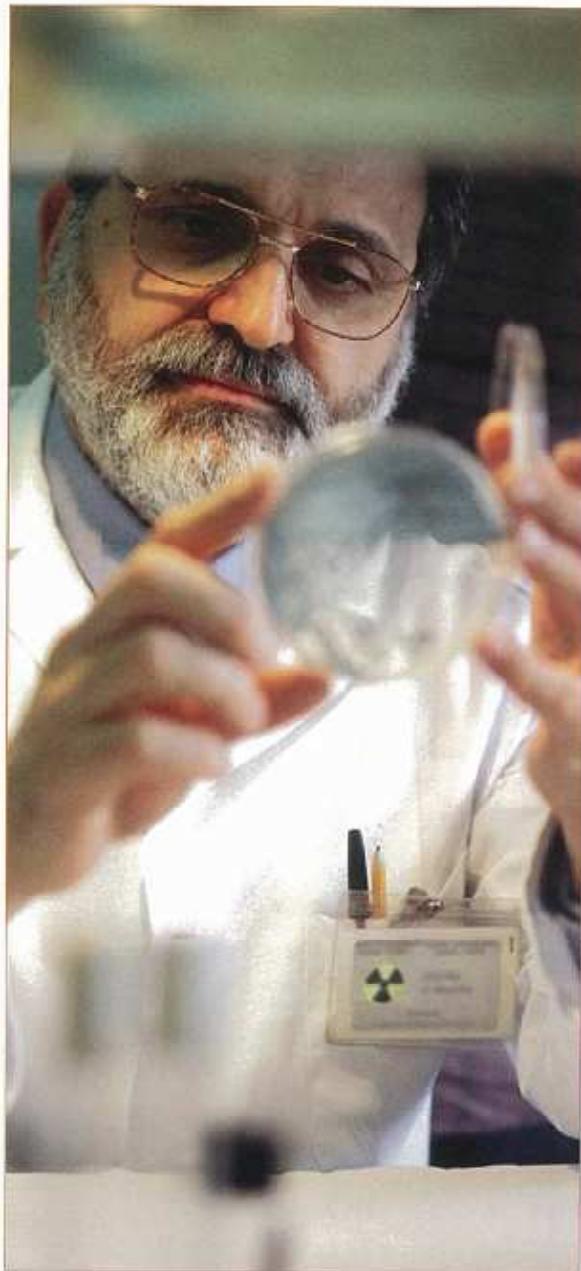
ČSSD navrhuje:

- Bojovat proti korupci a zbytečné byrokracií využíváním informačních technologií.
- Rozšiřovat elektronickou komunikaci s veřejnou správou a podporovat koncept e-governmentu a umožnit tak vyřizování občanských záležitostí elektronickou cestou.
- Vytvořit síť kontaktních míst pro vyřizování veškeré agendy občanů s veřejnou správou.
- Internet do každé domácnosti a zvyšovat dostupnost širokopásmového připojení k internetu.
- Podpora vzdělávání a rekvalifikací prostřednictvím informačních technologií a internetu. Zřídit centrální portál s elektronickou knihovnou vzdělávacích pořadů a interaktivních výukových programů.
- Využít veřejnoprávní média pro vzdělávání. Vytvořit program zapojení veřejnoprávních médií do tvorby vzdělávacích pořadů dostupných prostřednictvím internetu.
- Zavést centrální koordinaci projektování, tvorby a financování informačních systémů veřejné správy s cílem zefektivnit využití informačních technologií ve veřejné správě.

Při budování integrovaného informačního systému veřejné správy je třeba důsledně dbát na **ochranu osobních dat občanů v informačních systémech** a na zabránění jejich zneužití. Provázání informačních systémů veřejné správy přes tzv. sdílené bezpečné referenční rozhraní a využívání společných základních registrů umožní, aby data jednou poskytnutá veřejně správě nebyla jiným úřadem znova na občanovi vyžadována a zároveň aby byla zajištěna jejich spolehlivá ochrana.

V integrovaném systému veřejné správy by (po jeho dobudování) měly platit tři základní zásady:

1. Občan by měl mít přístup ke všem evidencím, které o něm veřejná správa vede.
2. Občan by měl mít možnost sám (i prostřednictvím internetu) iniciovat aktualizaci změněných dat (např. změna adresy bydliště), pokud tak státní instituce neučiní sama.
3. Osobní data uložená v propojených informačních systémech veřejné správy musí být důsledně chráněna před zneužitím. Přístup k datům a jejich propojování musí být umožněn oprávněné osobě jen v takovém rozsahu a účelu, které stanoví legislativní předpisy (a technickými prostředky musí být zabezpečena evidence o všech přistupech orgánů státu k osobním datům občanů pro možnou následnou kontrolu Úřádu pro ochranu osobních údajů).

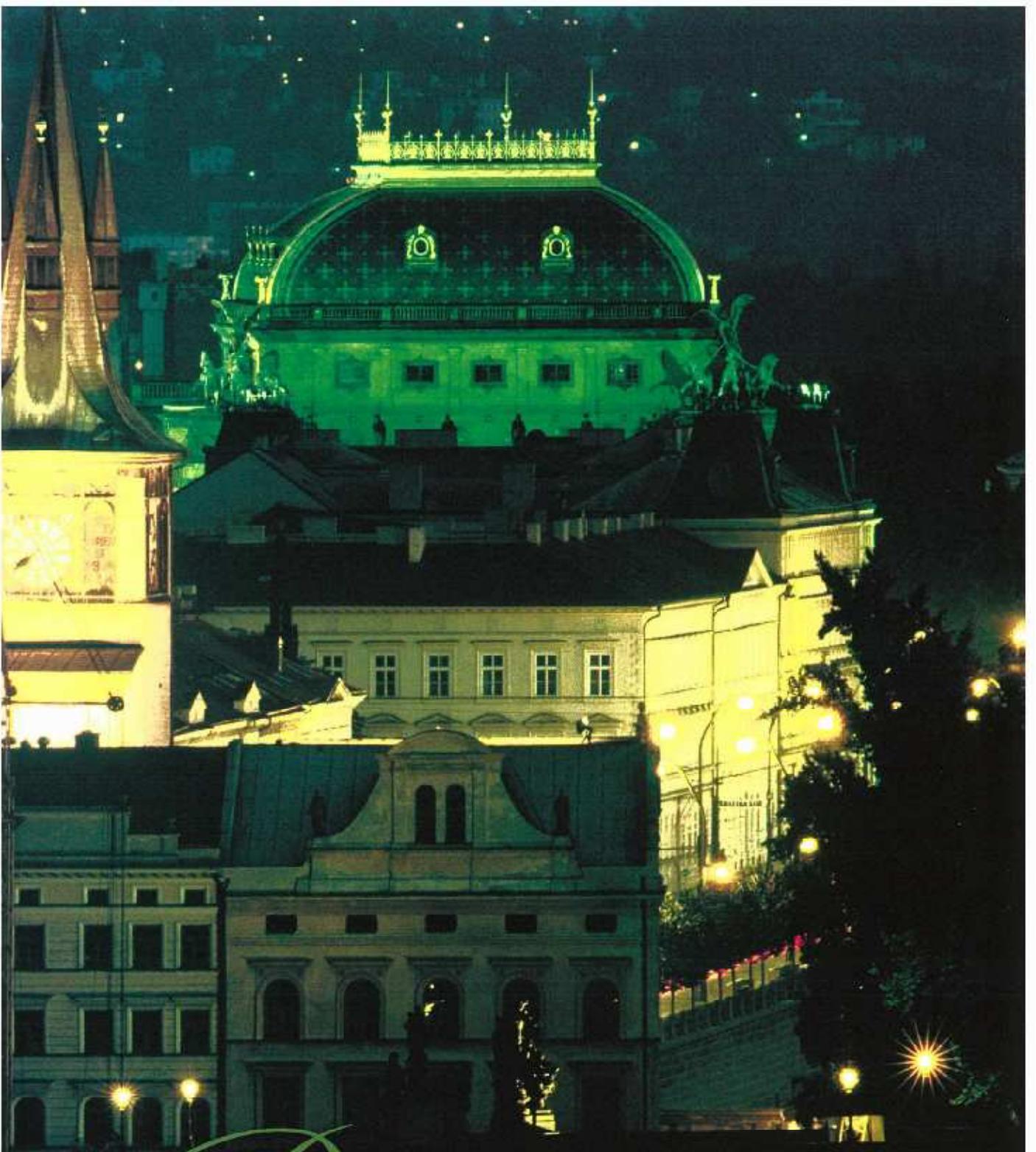


Pro zabezpečení ochrany dat a zjednodušení přístupu k elektronickým dokumentům bude ČSSD podporovat rozvoj využívání elektronických identifikátorů (čipových karet) jak ve veřejné správě, tak v obchodním styku.

Informační technologie pro podporu zaměstnanosti

ČSSD navrhuje:

- Podpořit rozvoj employment, tj. práce na dálku s využitím informačních technologií a internetu, která sníží dopravní náklady a zpříjemní trh práce.
- Internetové výukové programy široce využívat rekvalifikace a programy pro celoživotní vzdělávání.



5. Plnohodnotný kulturní život



” ČSSD si uvědomuje nezastupitelnost a potřebnost kultury pro rozvoj plnohodnotného života společnosti. ČSSD chápe kulturní dědictví jako duchovní i materiální poklad, o který je nutno pečovat a dále ho přiblížovat a předávat dalším generacím. Investice do kultury totiž v mnohem zásadně spolu rozhodují o budoucím charakteru a kvalitě života každého občana i o budoucnosti celé společnosti. Kultura prorůstá všemi aktivitami společnosti a je od nich neoddělitelná. Nezanedbatelně se podílí i na tvorbě HDP a v tomto smyslu se stává i významným makroekonomickým faktorem.

Tělovýchovu a sport považujeme za významný společenský fenomén a prostředek preventivní ochrany zdraví občanů a účelného využívání volného času se zvláštním významem v boji proti závislosti na drogách a jiným negativním jevům.

(Dlouhodobý program ČSSD)

5.1 Rozvoj kultury

Kultura je potřebná a nezastupitelná pro rozvoj plnohodnotného života společnosti, prostupuje všemi jejími aktivitami a je od nich neoddělitelná.

Česká strana sociálně demokratická si je vědoma nezaměnitelné funkce kultury jako veřejné služby, jež se neobejde bez zákonných rámčů, veřejnoprávní

ochrany, podpory a spoluodpovědnosti státu při jejím zajištění. Zaručit ochranu tvůrčí svobody a vytváret podmínky pro kulturní život občanů je základním úkolem při tvorbě a realizaci kulturní politiky.

ČSSD navrhuje:

- *Zvýšit podporu kulturním institucím, jež jsou přirozenými centry kultury.*

Rozvoj kultury

Kultura vždy byla, je a bude věcí veřejnou, předmětem veřejného zájmu. Kultura je ve svém přisození nezastupitelná a nejen stát, ale i obce a kraje se nemohou zbavit zodpovědnosti za její rozvoj. Divadla, knihovny, koncertní sály, muzea, galerie i dobře vybavená kina jsou nejdůležitějšími články sítě kulturních zařízení.

ČSSD navrhuje:

- *Zvýšit podporu kulturním institucím, jež jsou přirozenými centry kultury.*

Investice do kultury

Nedílnou součástí podpory kultury, jež spolu rozhoduje o jejím budoucím charakteru a kvalitě života, jsou investice, odpovídající jejímu celospolečenskému významu.

ČSSD navrhuje:

- *Postupně zvyšovat výdaje na kulturu v rámci veřejných rozpočtů s cílem dosáhnout v roce 2010 nejméně 1 % podílu kultury na státním rozpočtu.*
- *Podporovat vícezdrojové financování kulturních*





Počítejme rozvoj moderní tradiční lidové kultury a přeči o menšinovou, lokální a regionální kulturu.



aktivit, včetně vyuvoření veřejnoprávních kulturních fondů v jednotlivých krajích.

- Zvážit možnost změny daňových úprav a dalších forem nepřímé finanční podpory kultury. Asignace by mohly tvořit určitou přesně vymezenou část finančních zdrojů a staly by se účinným motivačním prvkem kulturního dění a s ním souvisejícího vícezdrojového, zpravidla fondového financování.
- Vice využívat příspěvky soukromého sektoru k ochraně a prezentaci kulturního dědictví i tvorby.

Kulturní dědictví jako duchovní i materiální poklad

Kulturní dědictví je duchovní i materiální poklad, o který je nutno pečovat a dále ho přiblížovat a předávat dalším generacím.

CSSD si uvědomuje důležitost uchování a neustálé kultivace národního jazyka pro rozvíjení kulturních aktivit a tvorbu kulturního dědictví. Proto bude upřednostňovat rozvoj mateřského jazyka a specifick národní kultury, podporovat nové autory a interprety i chránit prostor informačních, vzdělávacích a zábavních aktivit před bezduchostí a lacinou komercionalizací.

Nezapomínáme však ani na význam mateřského jazyka a kultury pro život národnostních a etnických menšin.

Udržujeme přirozené vztahy s našimi krajanskými menšinami, zejména soustavnějším vydáváním české literatury pro zahraničí, podporou exportu hudby, vý-

tvarních a muzejních výstav, vývozem předních hraček a dokumentárních filmů včetně důsledného využívání elektronických médií.

ČSSD navrhuje:

- Zastavit stagnaci regeneračních programů ministerstva kultury a programů na podporu činnosti veřejných knihoven, divadel, hudebních orchestrů, galerií, muzeí, sítě základních uměleckých škol atd., mimo jiné i stupňovaným využíváním možností navazujících fondů a programů EU i využíváním meziresortních vazeb.
- Podporovat výzkum, uchovávání, komplexní ochranu a prezentaci současného umění i kulturního dědictví v archivech, muzeích, galeriích, knihovnách a v ostatních institucích. Zároveň napravit společensky nevyvážené odměňování pracovníků v resortu kultury.
- Podporovat výrazný podíl samosprávných profesních sdružení a zájmových organizací neziskového sektoru na spolurozhodování o charakteru a rozvoji kulturních aktivit.
- Přijmout nový zákon o památkové péči. Ve vazbě na stavební zákon sjednotit přístupy všech zainteresovaných subjektů.
- Podporovat kulturní a kongresovou turistiku.
- Podporovat a propagovat české umění a kulturu v zahraničí.
- Prostřednictvím kultury se objektivně vyrovnat s dědictvím válečných konfliktů.

Kultura a média

ČSSD reprezentuje vliv zásadních změn, které s sebou nesou nové formy šíření kultury hromadnými sdělovacími a reprodukčními prostředky. Trendem budoucnosti je propojování technologií, vedoucí k rozšíření nabídky, zlevnění produktů a zajištění možnosti většího rozšíření přenosu informací.

Stát by měl být v čele těchto inovací, aby se neztratila jejich demokratičnost a všeobecná dostupnost a zůstaly součástí veřejných služeb občanům. Média by neměla rezignovat a podléhat krizi hodnot, jež má za následky relativizaci kulturních norm chování, mezičlenských a společenských vztahů a znehodnocuje kulturní tradice.

ČSSD navrhuje:

- Změnit mediální legislativu a sladit ji s ohodnými právními úpravami v tradičních demokratických zemích.

Veřejnoprávní sdělovací prostředky

Spoluodpovědnost za výchovu a vzdělání nesou i veřejnoprávní sdělovací prostředky. Chceme, aby veřejnoprávní média více tematizovala a propagovala smysl vzdělání, význam vědy, více pozornosti věnovala popularizaci poznatků vědy a vývoje, a aby poskytla dostatečnou nabídku vzdělávacích pořadů.

Navrhujeme veřejnoprávním médiím zákonem stanovit:

- Konkrétní formy odpovědnosti za tvorbu vzdělávacích pořadů.
- Definovat jasně vztah k autorským právům u těchto pořadů, aby bylo možné je zpřístupnit na vzdělávacích portálech a vytvářet mutace pro potřeby výuky.
- Vhodnými formami popularizovat význam vzdělání, výsledky vědy, vývoje a inovačních procesů.
- Respektovat v tvorbě pořadů výchovné motivity.
- Zabezpečit místo pro realizaci mladých umělců a publicistů.

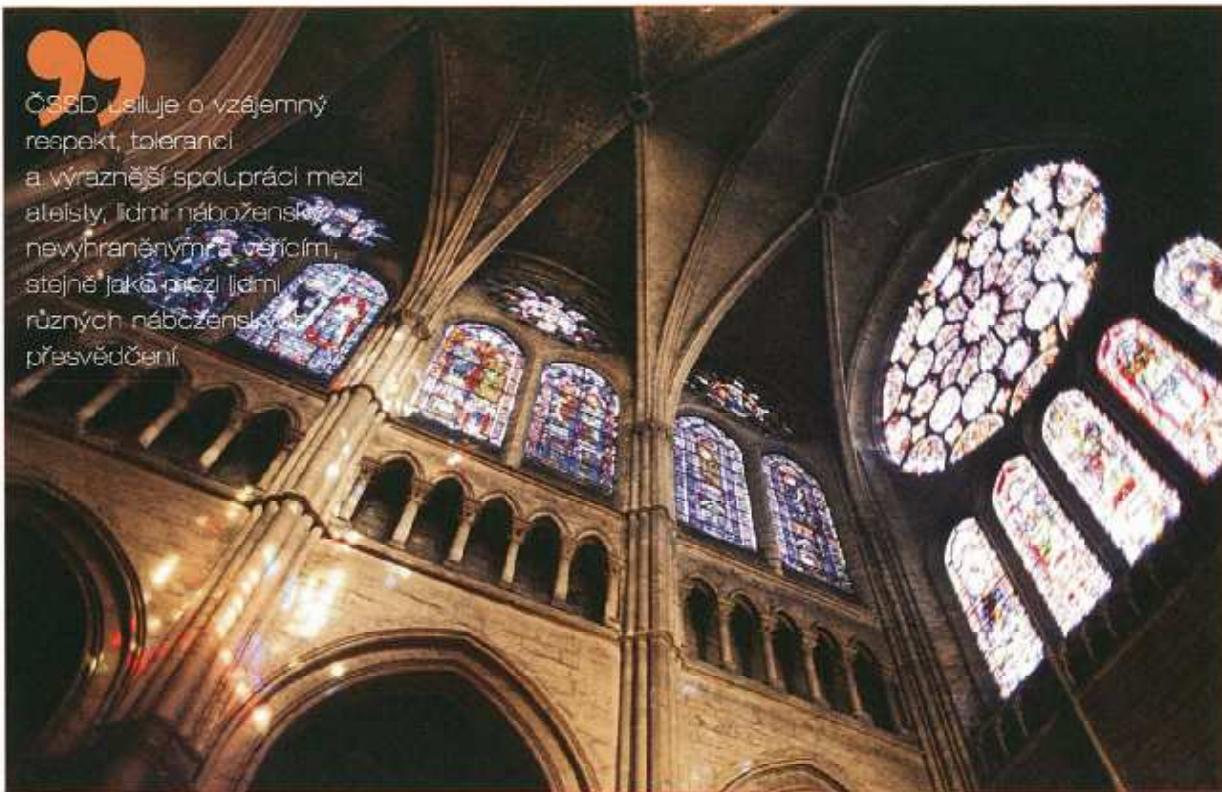
Církve a náboženské společnosti

ČSSD usiluje o vzájemný respekt, toleranci a výraznější spolupráci mezi ateisty, lidmi nábožensky nevyhraněnými a věřícími, stejně jako mezi lidmi různých náboženských přesvědčení. Uznává nezastupitelné poslání církví a všech humanitních náboženství pro zachování duchovních a morálních hodnot společnosti. Prostřednictvím dialogu chce rozvíjet a rozšiřovat tvůrčí spolupráci s církvemi a náboženskými společnostmi v ČR i v mezinárodním měřítku. Bude při tom dbát na rovnoprávnost církví a náboženských společností a napomáhat řešení hospodářského zajištění církvi a náboženských



“

ČSSD věluje o vzájemný respekt, toleranci a výraznější spolupráci mezi ateisty, lidmi nábožensky nevysvědčenými a věřícími, stejně jako mezi lidmi různých náboženských přesvědčení.



společnosti, pokud plní obecně prospěšné aktivity v oblasti charitativní, zdravotní, sociální a vzdělávací.

ČSSD navrhuje:

- *Připravit moderní úpravy právních vztahů s církvími, vytvořit podmínky pro ekonomické vypořádání mezi státem a církviemi a ratifikovat mezistátní smlouvu mezi Českou republikou a Vatikánem.*

5.2 Rozvoj sportu

Spolkové pojetí sportu má v České republice více než stopadesátiletou historii. Význam a tradice spolkového sportu nevymizel ani v moderní době. Na vzdory určitém prognózám z počátku 90. let, že se oslahí pozice spolkového sportu, počet občanů provozujících sport v občanských sdruženích nejen že nepoklesl, ale dál roste. Souvisí to zejména s pluralitou sportovního prostředí, zrušením monopolního postavení bývalého Československého svazu tělesné výchovy, obnovou činnosti tradičních občanských sdružení, vznikem zcela nových občanských sdružení a s právním osamostatněním všech sportovních svazů tvořících vlastní strukturu sportovního prostředí.

Od roku 1998 se podařilo ČSSD vytvořit fungující systém finanční a legislativní podpory občanských sdružení ve sportovním prostředí. V těchto intencích checeme pokračovat i v dalším volebním období

a naše politika bude zaměřena k dosažení následujících cílů:

Ve státní sportovní reprezentaci:

Pokračovat v realizaci Zásad komplexního zabezpečení státní sportovní reprezentace podle usnesení vlády č. 718/1999 se zaměřením na:

- *stabilizaci objemu finančního zabezpečení s respektováním specifických potřeb přípravy na Olympijské a Paralympijské hry a činnosti resortních sportovních center;*
- *dořízení pravidel zdravotního zabezpečení státních sportovních reprezentantů, včetně následného sociálního zajištění,*
- *prohloubení systému diferencované podpory sportovních svazů s preferencí olympijských a paralympijských sportů,*
- *realizaci antidopingového programu v souladu s mezinárodními úmluvami,*
- *aktuální debatu s veřejností o možnosti pořádání Olympijských her v Praze,*
- *podporu pořádání významných mezinárodních akcí na území České republiky (Mistrovství světa, Mistrovství Evropy apod.).*

V péči o sportovní talenty:

Pokračovat v realizaci Zásad komplexního zabezpečení systému výchovy sportovních talentů, zejména:

- *zefektivnit podporu činnosti sportovních tříd na základních školách a gymnáziích, při*

padně důlších typech škol, a to v koordinaci s krajem a obcemi,

- *prohloubit a rozšířit projekty Sportovních center mládeže,*
- *dořešit otázky zdravotní péče o sportovní talenty.*

Vé sportu pro všechny:

Pokračovat v realizaci Národního programu rozvoje sportu pro všechny podle usnesení vlády, zejména:

- *prohloubit spolupráci a koordinaci ve vztahu ke krajům a obcím,*
- *rozvinout dlouhodobou kampaně ke zdravému způsobu života se zaměřením na širokou veřejnost na mladou generaci,*
- *dobudovat informační systém nabídky sportovních aktivit pro organizovanou i neorganizovanou veřejnost,*
- *podporovat zvyšování kvalifikace a zaměstmanosti sportovních instruktorů a organizátorů sportovních akcí.*

Vé sportu zdravotně postižených:

Pokračovat v prohlubování a zkvalitňování spolupráce s Českým paralympijským výborem (ČPV) a dalšími občanskými sdruženími, zejména:

- *v rámci investičních programů zlepšovat přístupnost stávajících sportovních zařízení a podílet se na podpoře budování nových,*

- *přednostně podporovat rozvoj paralympijských sportů a jejich rozšířování o sporty nové,*
- *podporovat profesionalizaci odborných pracovníků.*

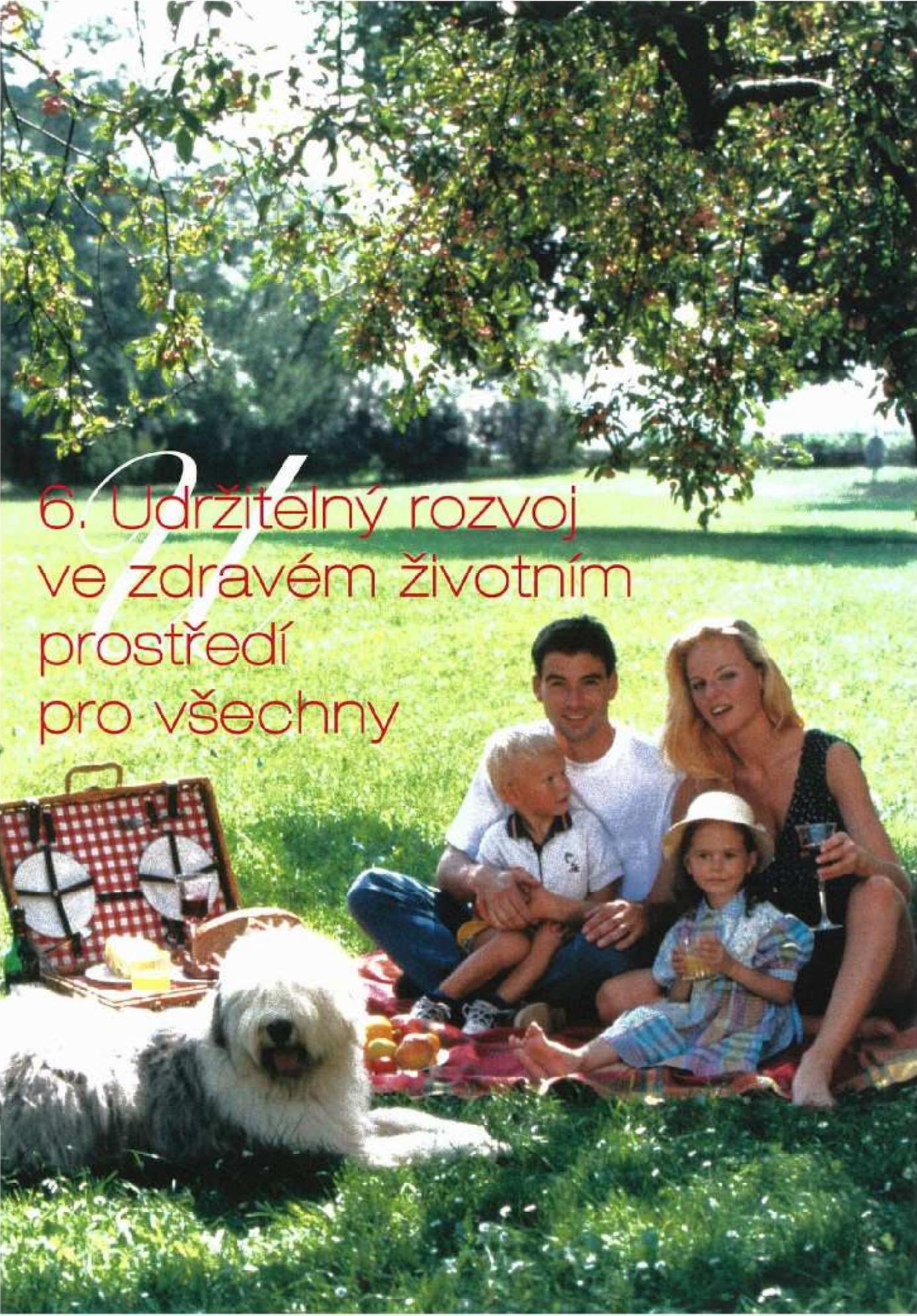
Vé péči o sportovní zařízení:

- *zvyšovat podle možností státního rozpočtu finanční podporu provozování a udržování sportovních zařízení v občanských sdruženích,*
- *vytvořit systém státní podpory výstavby sportovních zařízení z veřejných zdrojů s prioritou výstavby univerzálních a multifunkčních sportovišť,*
- *ve spolupráci s orgány krajů a obcí vytvářet systém veřejně přístupných sportovních zařízení pro veřejnost,*
- *zajistit odpovídající účast v Národním rozvojovém programu na léta 2007–2013 se zaměřením na modernizaci sportovních zařízení,*
- *podpořit výstavbu Národního fotbalového stadionu.*

Vé organizaci a řízení:

- *důsledně naplňovat principy Zákona o podpoře sportu, zejména pak plnění funkcí orgánů státní správy,*
- *ve vztahu ke krajům a obcím zlepšovat úroveň a kvalitu legislativní a metodické činnosti ve prospěch sportovního prostředí.*





6. Udržitelný rozvoj ve zdravém životním prostředí pro všechny

“ Člověk nežije v neomezeném a nekonečném životním prostoru, žije v prostoru omezeném a konečném. Ještě článek 35 Listiny základních práv a svobod uvádí, že každý má právo na příznivé životní prostředí. To je jistě přirozené právo. Ale svým člověkostředným principem naráží na meze, které se mohou stát člověku samému osudnými. Neukládá totiž povinnost orgánům veřejné správy a moci takové prostředí zabezpečit. Musíme si osvojit přístup, v jehož středu bude příroda sama. (Antropogenní přístup se musí stát biocentrickým.) Neboť samo životní prostředí má právo na vlastní existenci, a tedy i na závaznou ochranu, spolehlivě zakotvenou existenci v odpovídajících právních normách.

(Dlouhodobý program ČSSD)

Zásady a cíle ekologické politiky ČSSD:

Dobré životní prostředí je nedělitelné od dobré životní úrovni celého národa v současnosti i budoucnu. Zdravé životní prostředí není „šlehačka na dortu“. Je trvalou zárukou zachování života lidí na Zemi.

Proto musíme mít zdravý vzduch, nezávadnou vodu, úrodnou půdu, zelené produktivní lesy, řízenou dopravu bez nadmerného hluku a znečišťování prostředí, čistá sídliště i průmyslové aglomerace a další podmínky trvalé existence společnosti.

Voda je základem života a podmírkou jakéhokoli rozvoje

Voda je strategickou surovinou nejvyšší ceny, a proto ji také věnujeme nejvyšší pozornost. Budováním čistíček odpadních vod se nám za poslední desetiletí podařilo podstatně zlepšit její čistotu v tocích. Přesto stále ještě nevyhovuje požadavkům na dobrou kvalitu. Z integrovaných zdrojů ČR a EU získáme 70 miliard Kč na uskutečnění projektů ve vodním hospodářství.

ČSSD navrhuje:

- Do roku 2010 dokončit vybudování a nebo rekonstrukci kanalizací a čistíren odpadních vod ve všech obcích nad 2 000 obyvatel. Podpořit projekty na čistírny odpadních vod i v obcích pod 2 000 obyvatel.
- Zajistit dostupnost a dostatek kvalitní pitné a užitkové vody pro potřebu obyvatel. V oblastech zvláště trpících suchem podporovat programy pro zajištění vodních zdrojů.
- Podpořit obnovu říčních toků, rybničních soustav a výstavbu nádrží pro uchování vody v krajině.
- Pro ochranu životů lidí a jejich majetků prosazovat vybudování celistvé soustavy protipovodňových opatření.

- Zavést poplatkový systém pokut a odměn ve výrobní sféře jako účinný nástroj ochrany vod.

Základem zdraví je čistý vzduch

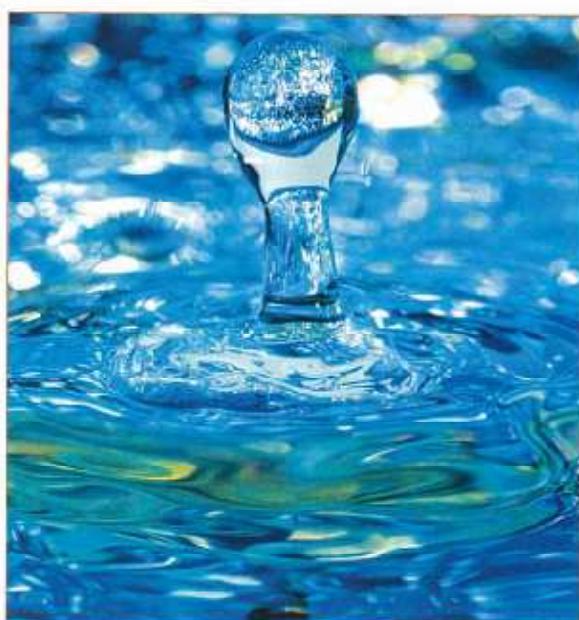
I když se za uplynulých deset let podařilo výrazně zlepšit čistotu ovzduší, znečištění stále dosahuje dvojnásobných hodnot, než je průměr EU 15 (původní členské země EU). To se týká i produkce skleníkových plynů.

ČSSD navrhuje:

- Pro další snižování znečišťujících látek v ovzduší zajistit do roku 2010 nejméně čtyřicet miliard Kč ze společných prostředků ČR a EU s tím, že se použijí:
 - na snížení energetické náročnosti zavedením moderních technologií v energetice, průmyslu, dopravě i v domácnostech,
 - na využívání obnovitelných zdrojů energie,
 - na dosažení úspor modernizací výrobních a spotřebních zařízení.
- Poplatkový systém postupně nahradit systémem zahrnování externích nákladů do vlastních nákladů výrobců.
- Připravit samostatný zákon o podpoře výroby tepla z obnovitelných zdrojů.
- Vytvořit systém nárokových podpor instalaci využívajících obnovitelné zdroje energie pro bydlení a dále podpor nové výstavby nízkoenergetických rodinných a bytových domů z prostředků EU.

Lesy zůstanou přestupné všeem

Lesy jsou obnovitelným zdrojem nejen dřeva, ale i nositelem sociálně-ekologických funkcí, které vytvářejí



podmínky pro rekreaci, ochranu půdy, vodohospodářské, zdravotní účinky a další. Tím, že stát vlastní přes 50 % výměry všech lesů, spravuje významné hodnoty, které poskytuje k celospolečenskému užívání všem občanům.

Budeme prosazovat zachování lesů ve vlastnictví státu ve stávajícím rozsahu. Nesouhlasíme se snahami o jejich privatizaci, převádění na akciové společnosti nebo převod vlastnických práv nad nimi na kraje. Tímto chceme zabránit postupné devastaci lesů zvýšenými ziskovými těžbami a rovněž možnému omezení vstupu do lesů pro všechny občany.

ČSSD navrhuje:

- *Zajistit jednotnou správu a nezbezpečitelnost lesů ze státního vlastnictví, což je zárukou bezplatného celospolečenského užívání jejich sociálních a ekologických funkcí.*
- *Podpořit zvýšení podílu zpracování dřeva i zvýšení jeho spotřeby zejména ve stavebnictví.*
- *Přeřadit paliva na bázi dřeva pro vytápení do sařízené sužby DPH 5 %.*

Zmírníme dopady klimatických změn na občany

V souvislosti s celosvětovými klimatickými změnami se zvyšuje četnost a síla přírodních katastrof. Proto přijmeme účinná opatření, která přispějí k zpomalení a možnému zastavení tohoto trendu. Tímto chceme zároveň lépe chránit životy a majetky občanů před povodněmi a dalšími katastrofami.

ČSSD navrhuje:

- *Zaměřit se na úspory energie zaváděním nejlepších dostupných technik a technologií ve výrobě i spotřebě alternativních energetických zdrojů v průmyslu a dopravě. Tímto způsobem přispět k postupnému snižování spalování uhlí a ropy, a tím k poklesu produkce skleníkových plynů.*
- *Počít prostředky získané z obchodování s emisemi skleníkových plynů v rámci mezinárodních úmluv (v desítkách miliard Kč) na energetické úspory, obnovitelné zdroje energie, vývoj a zavedení cenově dostupných zdrojů energie při omezování ekologických rizik.*

Zajistíme maximální ochranu před škodlivými chemikály

Při o zdraví občanů prohloubíme **rozšířením důsledné kontroly na 30 tisíc chemikálů používaných v potravinách a ve spotřebním zboží**. Zintenzivníme proces nahradby nebezpečných látek za jejich ekologicky příznivé substituty. Tim snížíme riziko vzniku nebezpeč-

ných chorob a přispějeme k prodloužení aktivního života všech lidí.

Zdroje surovin vyžadují nejvyšší ochranu

I v budoucnu **zajistíme ochranu zdrojů surovin**. Budeme podporovat smíšování surovinové a energetické náročnosti, jejich nahrazování druhotními surovinami a recyklovanými odpady i surovinami z obnovitelných zdrojů. Ve vhodných lokálních podmírkách jsme pro výstavbu z obnovitelných materiálů a používání moderních technologií s dlouhodobou životností, produkcích minimálního odpadu.

Budeme prosazovat **sledování výrobních a spotřebních cyklů výrobků** od získání suroviny, technologie výroby, přes jejich užití, až po jejich likvidaci s cílem vyloučit nepříznivé vlivy na zdraví lidí a životní prostředí.

Využívání jaderné energie spojujeme s **účinnou bezpečností jaderných elektráren** a obecně přijatelným řešením likvidace jaderného odpadu.

Vytvoříme podmínky pro zmenšení závislosti na ropě. Mimo jiné tím, aby do roku 2020 dopravní prostředky uváděné na naš trh byly technicky uzpůsobeny pro 100% využívání alternativních paliv, a aby tato paliva byla nabízena v husté síti čerpacích stanic.

Doprava výrazně ovlivňuje životní prostředí

Doprava mění krajинu značnými záhory ploch. Zejména silniční doprava je producentem skleníkových plynů, přízemního ozónu, je zdrojem hluku a celkově má značný vliv na zdraví člověka a vyznačuje se vysokým počtem nehod.

Chceme proto nadále podporovat ekologičtější formy dopravy, jako je např. železniční či měkká hrubadlá doprava. Zároveň zpřísňujeme pravidla pro dovoz cestujících vozů nesplňujících nejnáročnější ekologická kritéria. Od silniční daně osvobodíme vozidla výhradně využívající alternativní paliva a zvýhodníme vozidla s hybridními pohony.

Ochrana přírody slouží dnešním i budoucím generacím

Péče o přírodu je zájmem všech obyvatel. Proto budeme usilovat o společné řešení plánů péče o zvláště chráněná území. Do ochrany přírody zapojíme občany, obce, státní správu a samosprávu. Budeme hledat nekonfliktní způsoby řešení a posuzování rozvážových plánů.

ČSSD navrhuje:

- *Podpořit realizaci evropské soustavy NATURA 2000 pro ochranu druhové pestrosti v přírodě.*

- Zasadit se o vyplácení oprávněných náhrad za újmy plynoucí z mimořádných nároků vyplývajících z naplňování plánů péče o chráněná území i provádění ochranných opatření v kulturní krajině.
- Přijmout pravidla, aby viník ekologické újmy byl povinen poškozenou přírodu uvést do původního stavu, a nebo provést náhradní opatření k odstranění ekologické zátěže.
- Podpořit zemědělské a lesní hospodářství při jejich péči o ekologické a sociální funkce krajiny.

Řešením problémů odpadového hospodářství je třídění a recyklace

Vytvoříme podmínky pro zvýšení podílu znova využitého odpadu (u komunálního odpadu až na 50 %). Zlepšíme podmínky pro provádění separovaného sběru odpadů. Zavedeme zálohové systémy. Nepodpoříme výstavbu nových spaloven odpadů u veřejných zdrojů.

Ekologickou daňovou reformou nechceme zvýšit daně

Ekologickou daňovou reformou chceme ocenit přírodní zdroje a jejich přínosy.

Tato daňová reforma postupně povede k přesunu od zdanění občanů s nižšími příjmy ke zdanění spotřeby surovin a činností nepříznivých životnímu prostředí při zachování rozpočtové neutrality. Dojde ke snížení daní osob s nižšími příjmy a zároveň ke snížení produkce energie z uhlí a ropy a k úspoře v užívání neobnovitelných surovinových zdrojů. Cílem je **zlepšení kvality života v lepším životním prostředí**.

Veřejná správa jako příklad ekologické osvěty

Budeme usilovat o to, aby státní a veřejná správa šla příkladem jak v osvětě, tak v používání ekologicky šetrných výrobků, biopotravin, recyklovaných výrobků,

podílu tříděného odpadu, v upřednostňování nákupů a zadávání zakázek pro ekologicky šetrné výrobky, projekty a postupy (například minimální podíl automobilů na alternativní paliva ve vozových parcích státní a veřejné správy).

Zdůvodníme, aby životní prostředí bylo jedním z hlavních příjemců prostředků z fondů Evropské unie. Chceme získat 200 miliard Kč do roku 2010 na podporu investičních projektů v životním prostředí z integrovaného financování z národních zdrojů, ze strukturálních fondů a z Fondu soudržnosti. Jejich realizace pomůže nejen zlepšit životní prostředí pro zdraví člověka, ale zároveň podpoří hospodářský růst, pomůže zvýšit zaměstnanost a vyrovnávat regionální rozdíly a zároveň splnit závazky České republiky vyplývající ze vstupu do Evropské unie.

Zkrátíme povolovací procesy
a prokážeme, že ekologické může být i ekonomické

ČSSD navrhuje:

- Prosadit Kodex životního prostředí, který shrne a ujednotí dosud roztroušenou právní úpravu ochrany životního prostředí.
- Zavést motivující prvky, které povedou znečisťovatele k úsporám a modernizaci a zároveň uvést poplatkový systém do souladu se standardy EU.
- Propojením správních řízení týkajících se hospodářských staveb zkrátit délku jejich povolování na polovinu.
- Dále zkrátit řízení v právu životního prostředí o jeden procesní stupeň.
- Zřídit regionální agentury nadáčního typu, které budou jménem veřejnosti zastupovat zájmy životního prostředí.



7 Demokratický a právní stát



” Pro sociální demokracii je zásadní věcí, aby se právně zakotvená občanská práva stala sociální skutečností, aby došlo k demokratizaci všech mocenských a vládnoucích struktur.

(Dlouhodobý program ČSSD)

7.1 Právo a spravedlnost

ČSSD považuje za jeden ze základních předpokladů pro prosazení svých programových cílů existenci demokratického právního státu. Pouze v jeho prostředí je možné zajistit podmínky pro rozvoj jak jednotlivce, tak i celé společnosti. Respekt k lidským právům, rychlá a dosažitelná spravedlnost, ochrana jednotlivce, ale také celých společenských skupin a samotné společnosti, jestli toho třeba, jsou nezbytnými součástmi snahy pomoci vytvořit prostředí bezpečné a předvídatelné pro jednotlivce, at už se ocítne v jakémkoliv životní situaci.

Zásady a cíle politiky ČSSD v oblasti občanských a lidských práv

Rychlá a dostupná spravedlnost

ČSSD si uvědomuje, že pouze předpisy přiznaná práva nestačí, jestliže se jich nelze účinně a rychle domoci. V současné době české soudnictví nepracuje tak, aby bylo schopné poskytnout přístup ke spravedlnosti rychle a bez komplikací. ČSSD zastává názor, že komplikace jsou způsobeny především vnitřním systémem organizace práce soudů a samotných soudců a též zbytečně složitými procesními předpisy.

Do budoucna je třeba vyloučit, aby vysoce kvalifikovaný soudce vykonával namísto rozhodování činnosti, které může pod jeho vedením provádět administrativní pracovník. Současná celková nízká efektivita justice podkopává důvěru v dosažitelnou spravedlnost a je také překážkou dalšího hospodářského růstu a rozvoje celé společnosti. ČSSD proto prosedí ve spolupráci s odbornou veřejností takové změny, které povedou k **dotvoření současného soudnictví ve skutečně funkční justici**. Bude přitom vycházet ze zkušeností zemí s obdobnou právní kulturou a tradicemi, kde provedená reforma přinesla žadoucí výsledky.

Tam, kde se to ukáže nezbytné, prosadí ČSSD takové změny procesních **předpisů**, které odstraní překážky bránící rychlému, spravedlivému a konečnému rozhodnutí. ČSSD zároveň učiní taková opatření, aby výše soudních poplatků nepodvazovala možnost domoci se spravedlnosti soudní cestou.

Klíčový význam pro ztotožnění se veřejnosti s rozhodovací činností soudů je kromě rychlosti řízení i kvalita rozhodnutí soudů. Ta musí odpovídat nejen požadavkům právní předvidatelnosti, ale musí být i lidsky srozumitelná, neboť jejich obsahem i smyslem je nalezáni spravedlnosti. Rovněž tolik kritizovaný ping-pong mezi jednotlivými soudními instancemi, stejně jako rozdílná soudní rozhodnutí v obdobném případu nejsou přijatelná. V tomto ohledu je nutno **prohloubit a sjednotit praxi zejména Nejvyššího soudu i Nejvyššího správního soudu**.

ČSSD pokládá rovněž za nezbytné zásadně přetvořit stávající nefunkční organizační vazby mezi ministerstvem spravedlnosti a soudy s cílem mobilizovat samotné soudce k řešení problémů, a to buď ustavením Nejvyšší soudní rady, sestávající jednak z členů jmenovaných ministrem spravedlnosti, mezi nimiž budou také zástupci odborné veřejnosti, jednak volených přímo soudci, nebo vytvořením trvalých konzultačních orgánů zástupců soudců při ministerstvu spravedlnosti.

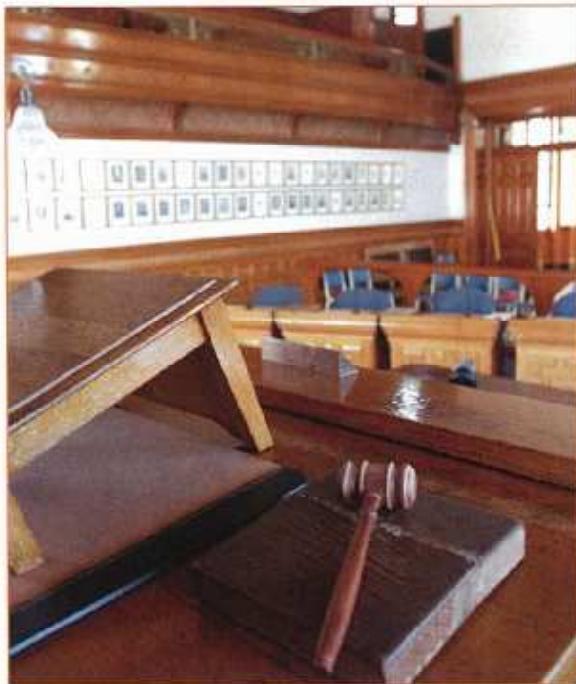
V boji proti kriminalitě i porušování veřejného zájmu mají nezastupitelnou úlohu státní zástupci. Proto se ČSSD bude zasazovat, aby státní zástupci převzali plnou odpovědnost za kvalitu podaných obžalob s cílem jejich maximální motivace na usvědčení pachatelů trestných činů.

Na netrestním úseku, kde se porušování právních předpisů stává stále důmyslnější, pak bude prosazovat rozšíření aktivitu státních zástupců při podávání žalob ve veřejném zájmu a při jejich vstupech do konkurenčních řízení.

Z těchto důvodů zároveň bude prosazovat, aby i státní zástupci, obdobně jako soudci, byli zbaveni zbytečné administrativní zátěže výrazným posílením kvalitního administrativního zázemí.

ČSSD navrhuje:

- *Výručně posiliti pravomoci předsedů krajských a okresních soudů při rozhodování o personálním vybavení soudů.*
- *Posiliti odpovědnost předsedů krajských a okresních soudů za kvalitu a rychlosť rozhodování na příslušném úseku jejich jmenováním na dobu 5–6 let s možností jejich opakování jmenování.*
- *Zavést samosprávné mechanismy v soudnictví umožňující kolektivům soudů navrhnuti odvolání těch soudců, kteří dlouhodobě nejsou s to dosáhnout požadavkům na kvalitu, množství a rychlosť rozhodování.*



Srozumitelné a předvídatelné právo

ČSSD považuje za základní předpoklad ochrany jednotlivce **srozumitelnost právních předpisů**, které jeho postavení určují. Uplynulých 15 let společenské transformace se vyznačovalo hektickým vývojem práva, jehož tempu neodborník, ale často ani odborník, nemohl stačit. Příliš časté změny právních předpisů jsou přičinou současné situace, kdy je právní řád nepřehledný i pro vystudované právníky, mezi nimi často i pro soudce. ČSSD považuje za nutné v následujících letech přijímat pouze takové nové normy, které budou skutečně nezbytné. **Další roky by měly být věnovány stabilizaci právního řádu.**

Při přípravě nových právních předpisů musí být vžato v úvahu, že srozumitelnost a stabilita právního řádu je základním předpokladem pro to, aby se s nimi každý mohl seznámit a porozumět jejich obsahu. Obsah právních předpisů musí být takový, aby vedl k rozhodnutím a procedurám, které budou předvídatelné a srozumitelné i laikovi. Cílem ČSSD je **vytvořit podmínky pro co největší právní povědomí v rámci společnosti**.

Zefektivněna a zároveň výrazně zjednodušena musí být státní kontrola, dnes upravená nepřehlednou řadou právních předpisů. Sjednocení v oblasti legislativní by měl přinést nový, maximálně úsporný a přitom srozumitelný zákon o státní kontrole.

Výkonnější úřady

ČSSD dlouhodobě usiluje o to, aby vyřízení úřední záležitosti bylo pro žadatele co nejsnazší. Je nejenom

zbytečné, ale přímo nežádoucí, aby žadatel musel opakově dokládat to, co již jednou doložil. **Stávající řízení je třeba zrychlit a zjednodušit.** ČSSD učiní vše pro to, aby dosažený pokrok v oblasti techniky, ale také **řízení a organizace práce**, byl v plné míře využit také v oblasti veřejné správy. Cílem ČSSD je to, aby veřejné úřady byly co do efektivity své činnosti plně schopny konkurovat soukromým firmám.

Rovnost

Plná občanská rovnost je jedním ze základních cílů, o jejichž dosažení ČSSD usiluje. Za tímto účelem považuje za nezbytné věnovat pozornost zejména následujícím oblastem.

ČSSD považuje nejenom za sociálně, ale především za lidsky nespravedlivé, jestliže v závislosti na pohlaví pracovníka není za stejnou práci poskytována stejná odměna. ČSSD bude i nadále prosazovat taková opatření, která umožní **spravedlivější rozdělení péče o rodinu a o děti mezi muže a ženu**.

Dle názoru ČSSD znamená ochrana jedince ve slabší pozici také **nutnost zachování ochrany zaměstnanců vůči zaměstnavatelům**. Vztah mezi zaměstnancem a zaměstnavatelem je ze samého podstaty nerovný a je to zaměstnanec, který stojí ve slabším postavení. ČSSD učiní vše pro přijetí takových pracovních předpisů, mezi nimiž především **zákoníku práce**, které při zvýšení pružnosti pracovního trhu poskytnou zaměstnaným potřebnou míru ochrany.

ČSSD bude i nadále prosazovat přijetí zákona zavádějícího registrované partnerství osob stejného pohlaví. Usnadní společný život téměř osobám stejného pohlaví, které se ve společném životě chtějí vzájemně podporovat a mají zájem o poskytování potřebných právních nástrojů, které jim v tomto úsilí napomohou.

Zvýšení podílu občanů na správě věcí veřejných

ČSSD se odmítá smířit se skutečností, že jeden ze základních institutů, s nímž naše Ústava počítá, zůstal nenaplněn. **ČSSD bude i nadále prosazovat přijetí ústavního zákona, který by umožnil konání referenda bez přijímání zvláštních předpisů pro každý další případ.** Iniciativa pro vypsání celostátního referenda nemůže dle názoru ČSSD být pouze v rukou nejvyšších státních orgánů, ale je třeba umožnit, aby mohla vzejít také z přiměřeně velké skupiny občanů. Cílem ČSSD není nahrazení zastupitelské demokracie přímou demokracií. Zavedením institutu referenda chceme zlepšit její fungování. ČSSD dále bude usilovat:

o umožnění konání referend i na krajské úrovni. Je-li kraj samosprávným společenstvím svých obyvatel, potom je třeba, aby v závažných případech mohl každý z obyvatel říci svůj názor a bylo k němu skutečně přihlízeno. **ČSSD bude prosazovat přímou volbu prezidenta.** Nezbytnou záruku rovnosti představuje i reálná účast žen na politickém rozhodování. Politika a správa věci veřejných nesmí být převážně „mužskou záležitostí“.

ČSSD navrhuje:

- *Veřejné dotace (granty) určené zvláště neziskovému sektoru a zaměřené na rozvoj těch schopností, které ženám umožní uspět v politice.*
- *Zvyšování podílu žen v rozhodujících pozicích ve státní správě (úroveně náměstka ministra, vrchního ředitele atd.).*

ČSSD si je vědoma, že při prosazování takových změn musí jít sama příkladem.

Dokončit reformy soustavy orgánů veřejné správy

ČSSD vnímá dosavadní průběh reformy soustavy orgánů státní správy a samosprávy jako úspěšný. Je však třeba tuto reformu dokončit, a to zhodnocením míry potřebnosti jednotlivých ústředních orgánů státní správy, včetně ministerstev. Na základě personálních auditů bude vyhodnoceno, jaký je stav personálnímu ohlazení jednotlivých ústředních orgánů vzhledem k říkolům, které jim jsou svěřeny. ČSSD provede zhodnocení současného stavu vzhledem k potřebám státu a tam, kde to bude nutné, přijme potřebná opatření k další racionalizaci soustavy ústředních orgánů státní správy.

7.2 Občanská společnost

Dobrovolné a zájmové činnosti občanů tvoří nedílnou součást naší společnosti, spoluvytvářejí její neopakovatelný charakter a mohou výrazně přispívat k její soudržnosti a sociální rovnováze.

Nestátní neziskové organizace působí v nejrozmanitějších oblastech života společnosti: sociální služby, zdraví, vzdělávání a výzkum, kultura a umění, ekologie, rozvoj komunit a bydlení, práce s dětmi, ochrana práv a zájmů, podpora rovných příležitostí, organizování dobročinnosti, mezinárodní aktivity, profesní a pracovní vztahy, sport, rekreace a zájmové činnosti. Významně doplňují činnost státu při poskytování služeb a v oblasti veřejně prospěšných aktivit. Mají kladný vliv na kvalitu sociálního prostředí, neboť se

často zaměřují na práci se skupinami obyvatel zdrovně či sociálně znevýhodněných či přímo ohrožených sociálním vyloučením, a svými aktivitami pokrývají oblasti sociálních služeb, které veřejná správa zabezpečuje pouze v omezené míře, nebo je nezabezpečuje vůbec. Pozitivně ovlivňují vzhled naší kulturní krajiny. Významně přispívají k zachování druhové rozmanitosti v přírodě.

Zvláštní ocenění si zaslouží práce zájmových svazů a jejich členů: Českého rybářského svazu, Českomořavské myslivecké jednoty, Českého zahradkářského svazu, Českého svazu včelařů, Českého svazu chovatelů a bezpočtu dalších.

Nestátní neziskové organizace získávají nadační prostředky či příspěvky od občanů, organizací a podnikatelské sféry, v řadě případů jsou však existenčně závislé na grantech poskytovaných kraji a ústředními orgány státní správy. Neziskový sektor představuje významnou možnost posílení účasti veřejnosti na rozhodování. Budeme vytvářet pozitivní prostředí pro rozvoj neziskového sektoru, vymezíme pravidla a prostor pro jeho aktivity a racionální systém financování.

ČSSD považuje rozvoj občanské společnosti za klíčový úkol a vítá aktivity neziskového sektoru. Proto, stejně jako v minulém volebním období, hodlá soustavně podporovat nestátní neziskové organizace a zájmové svazy. Budě hájit jejich zájmy prostřednictvím příslušných ministerstev a Rady vlády pro nestátní neziskové organizace.



ČSSD navrhuje:

- *Připravit program podpory práce v nestátních neziskových organizacích zaměřených na sociální služby a další veřejně prospěšné aktivity.*
- *Zlepšit podmínky financování nestátních neziskových organizací a zvážit možnost občanů poukazovat část svých daní přímo konkrétním nestátným neziskovým organizacím prostřednictvím daňových asignací.*
- *Zvýšit finanční podporu prostřednictvím grantů z veřejných rozpočtů a zajistit snadnější přístup k prostředkům z Evropské unie prostřednictvím programů spolufinancovaných ze strukturálních fondů, zejména z Evropského sociálního fondu.*

7.3 Bezpečnost země a občanů

ČSSD naváže na pozitivní výsledky dosažené v oblasti zajišťování bezpečnosti země v minulém volebním období.

Jde především o:

- *plnou profesionalizaci Armády České republiky a zrušení povinné základní vojenské služby;*
- *provedení zásadních reformních kroků, které vytvořily podmínky pro budování menších, moderních a mobilních ozbrojených sil;*
- *vybudování Integrovaného záchranného systému, jehož složky významně přispely ke snížení ztrát na životech a škod na majetku při katastrofálních povodních v roce 2002, a který každodenně prokazuje občanům země svoji akceschopnost;*
- *významné snížení kriminality za přispění celé řady preventivně-informačních programů.*

Cíle politiky ČSSD na úseku bezpečnosti a obrany

Ochrana života, zdraví, lidských práv občanů a jejich majetku považuje ČSSD i nadále, stejně jako v minulém

volebním období, za klíčovou prioritu své politiky. Důraz klade na další zvyšování připravenosti a akceschopnosti rozhodujících výkonných prvků systému zajišťování bezpečnosti – Armády České republiky, Integrovaného záchranného systému, Hasičského záchranného sboru, Policie České republiky, zpravidelských služeb tak, aby Česká republika hyla s to účinně čelit bezpečnostním hrozbám a rizikům, kterým již je a potenciálně může být vystavena.

Značný důraz bude klást na personální stabilizaci a zajištění náležitého odměňování a sociálního zabezpečení příslušníků bezpečnostních složek, odpovídající náročnosti práce a rizikům, jimž jsou při své práci vystaveni. Nedílnou součástí tohoto úsilí je i další zkvalitnění péče o vojenské veterány.

ČSSD má v následujícím volebním období tyto hlavní cíle:

- *zvýšit bezpečnost občanů a to nejen represivním, ale především preventivním způsobem;*
- *podpořit aktivní účast občanů při zajišťování jejich osobní bezpečnosti, majetku a veřejného pořádku, včetně jejich zapojení do prevence kriminality, především ve spolupráci s Policií České republiky a též s obecní a městskou policií;*
- *využívat legislativně a organizačně zajištěný systém, schopný samostatně, okamžitě a pružně reagovat na nečekané mimořádné situace;*
- *zvyšovat akceschopnost Policie ČR s důrazem na personální posílení na nižších úrovních;*
- *pokračovat v reformě Armády ČR tak, aby byla schopna plnit celý rozsah úkolů, které jí byly reformou stanoveny;*
- *prohloubit civilní řízení a demokratickou kontrolu všech složek bezpečnostního systému;*
- *naplňovat priority Bezpečnostní strategie Evropské unie, s důrazem na realizaci cílů*





ČSSD naváže na pozitivní výsledky dosažené v oblasti zajištování bezpečnosti země v minulém vojebním období.



a úkolů Evropské bezpečnostní a obranné politiky;

- upevňovat spojenecké vazby v rámci Severoatlantické aliance tak, aby naddle byla jednou z garantů bezpečnosti v Evropě, euroatlantickém prostoru i v celosvětovém měřítku, s důrazem na zachování a rozšíření její schopnosti čelit hlavním globálním bezpečnostním hrozům, kterými jsou mezinárodní terorismus a šíření zbraní hromadného ničení, včetně odpovídajícího přenosu České republiky.

Armáda České republiky

ČSSD bude klást důraz na:

- zajištění obranných schopností státu v součinnosti s dalšími ozbrojenými silami členských států Organizace Severoatlantické smlouvy;
- udržení nezbytného zdrojového rámce, který bude vytváret podmínky pro další nutné modernizační kroky Armády České republiky;
- zapojení do vojenských operací mezinárodního společenství směřujících k udržení nebo obnově míru ve světě v souladu s Chartou OSN;
- aktivní zapojení do Integrovaného záchranného systému pro případy krizových situací na území České republiky i mimo něj;

- zavádění nových technologií a zbraňových systémů, které povede k posílení operačních schopností armády, a které by zároveň bylo transparentní a ekonomické s maximálním využitím národních výrobních schopností a kapacit.

Police České republiky

ČSSD se v rámci posílení veřejného pořádku a vnitřní bezpečnosti zejména zaměří na:

- zvýšení akceschopnosti Policie ČR s důrazem na personální posílení výkonných složek, především na regionální a místní úrovni a zlepšení technického zabezpečení;
- zvyšování bezpečnosti silničního provozu;
- preventivní činnost zaměřenou na děti a mládež, především v oblasti užívání drog, zavádění nových forem prevence a boje s kriminalitou s větším využitím moderních vědeckých poznatků;
- zvýšení připravenosti a lepší akceschopnosti při zvládání živelných pohrom, přírodních katastrof a průmyslových havárií;
- represivní boj s kriminalitou, a to převážně s organizovanými kriminálními skupinami, které se podílejí na násilné trestné činnosti, krádežích, krádežích aut, hospodářských trestných činech;
- boj s terorismem, korupcí, nelegální migrací a nelegální zaměstnaností cizinců;

“

ČSSD bude prosazovat zlepšení koordinace, zvýšení efektivnosti a akceschopnosti Hasičského záchranného sboru



- omezování kriminality v oblasti drog;
- systémové řešení prostituce;
- potírání extrémistických hnutí, především stále silícího neonacismu;
- kriminalitu proti životnímu prostředí;
- prohlubování spolupráce v rámci mezinárodních bezpečnostních organizací, zejména Interpolu a Europolu, klubů zapojení do procesu evropské integrace v souladlosti se zapojeném do Schengenského systému.

Hasičský záchranný sbor

V rámci Hasičského záchranného sboru bude ČSSD prosazovat:

- modernizaci a personální posilování Hasičského záchranného sboru v rámci integrovaného záchranného systému;
- zlepšení koordinace, zvýšení efektivnosti a akceschopnosti Hasičského záchranného sboru;
- zvýšení role a účinnosti preventivní kontroly, jejíž nositelem je Hasičský záchranný sbor, jako nástroje ochrany života občanů a majetku;
- organizační, materiální a technickou podporu sboru dobrovolných hasičů měst a obcí.

Nekompromisní boj s korupcí

ČSSD považuje nekompromisní boj s korupcí za jednu z priorit bezprostředně ovlivňujících bezpečnost země a její stabilitu. Systémový boj s korupcí

byl zahájen již od počátku vlády ČSSD. V roce 1999 byl přijat Vládní program boje proti korupci, který byl odbornou veřejností i v zahraničí vnímán všeobecně pozitivně, avšak kritizována byla nedostatečná úroveň jeho plnění.

Skutečnost, že proti vládní straně jsou účelově konstruována ohavné činy strany osob, proti kterým jsou vedena trestní řízení za hospodářské delikty, nasvědčuje tomu, že tento boj proti korupci přináší výsledky. Je však potřebné napřít do tohoto nekonečného boje novou dynamiku, razanci a efektivnější metody práce na všech úrovniach státní správy i samosprávy. Budeme dbát na to, aby se těmito záležitostem věnovala odpovídající pozornost nejen na vládní úrovni, ale také v obcích a samosprávných celcích.

ČSSD se zasazí o to, aby se v rezolutním postupu proti tomuto fenoménu spojily síly státní administrativy, politických reprezentací, odborných kontrolních a trestně-právních složek i nevládního neziskového sektoru. Vedle nekompromisní represe proti konkrétním zjištěným případům bude kladen důraz i na preventivní složku boje s korupcí. Prosadíme legislativní opatření, která přispějí k transparentnosti veřejných procesů, ať už jde o zadávání veřejných zakázek, omezení souběhu výkonu některých funkcí významnými představiteli správy a samosprávy a zveřejňování jejich majetkových poměrů, a další. Nezhynutelné se ukazuje být i posílení specializovaných složek pro boj s korupcí.

ČSSD bude usilovat o zavedení institutu korunního svědka a vytvoření právního podkladu pro provádění testů integrity ve veřejné správě.

V těchto nových prvcích spatřujeme účinný nástroj boje proti nejzávažnější trestné činnosti a korupci. Další právní normou, kterou budeme prosazovat, je trestně-právní odpovědnost právnických osob.

Z opatření nelegislativního charakteru bude ČSSD podporovat iniciativy zaměřené na zvýšení obecného povědomí o škodlivosti projevů korupce na zdravý rozvoj společnosti, na posílení role profesní etiky v boji proti korupci, a to zejména v rámci veřejné správy a samosprávy.

ČSSD navrhuje:

- Výrazně zpřísnit postih korupce mezi veřejnými činiteli všech stupňů.
- Přehodnotit imunitu členů zákonodárného sboru.
- Zřídit Radu vlády pro boj s korupcí vedenou předsedou vlády.

- Zkvalitnit stávající a přijímat novou legislativu, zejména uvést do praxe zákon o střetu zájmů, novelizovat zákon o zadávání veřejných zakázek, nově upravit majetkovou přiznání vysokých úředníků, a další normy.
- Doplnit právní řád o institut testu integrity činitelů ve veřejné správě, aplikovat princip korunního svědka a zavést trestněprávní odpovědnost právnických osob.
- Mnohem říšeji využívat externí nezávislé kontroly a audity k ověřování souladu postupu činitelů veřejné správy s právními předpisy.
- Posilit vzájemnou spolupráci vlády a parlamentu, např. zřízením kontrolního výboru sněmovny zabývajícího se touto problematikou.
- Zavést a mnohem důrazněji dohlížet na dodržování etických kodexů na všech úřadech státní správy a samosprávy.
- Rozšířit spolupráci s neziskovým sektorem při prevenci a potírání projevů korupce ve společnosti.





8. Upevňovat
mezinárodní postavení
České republiky

“ Obecně lze říci, že žádný stát v Evropě není natolik silný, aby se mohl vyrovnat s hrozbami a využít příležitosti současné globální doby sám. Proto je EU adekvátní odpověď na tyto výzvy. Přistoupení České republiky k Evropské unii bylo v zájmu všech občanů ČR, tak i v národním zájmu ČR jako celku. Stejně tak to platí o příštích fázích integračního procesu. Stejný význam má evropské sjednocování také pro ostatní občany a státy EU i pro unii jako celek. Silná EU znamená silnou ČR, silná ČR přispívá k posílení EU.

(*Dlouhodobý program ČSSD*)

uplatnit své schopnosti v prosperujícím státě v příznivých mezinárodních podmínkách. Budeme se zasazovat o mírovou, bezpečnou a sociálně odpovědnou Evropu, o rozvíjení vzájemně výhodné mezinárodní spolupráce a vytváření bezpečného světa bez krizí a konfliktů, tedy o světový řád založený na principech legimitity lidských práv, multikulturního uznání, sociální spravedlnosti, solidarity a ekologické udržitelnosti rozvoje.

ČSSD bude prosazovat takovou zahraniční politiku, která dále upevní mezinárodní postavení a bezpečnost České republiky, zajistí účinné uplatnění českých národních zájmů v mezinárodním společenství a životní jistoty občanů. Budou k tomu využívat všech nástrojů, které má stát k dispozici, mezi něž patří členství České republiky v mezinárodních organizacích, široká síť dvoustranných vztahů i ekonomická a kulturní diplomacie.

Sociální demokraté budou prosazovat **mnohostranný přístup k řešení mezinárodních problémů**. ČSSD se staví za řešení konfliktů především mírovými prostředky. Významnou roli při řešení naléhavých otázek mezinárodního míru a bezpečnosti nadále bude mít Organizace spojených národů. Sociální demokraté budou usilovat o reformu této organizace, aby mohla účinně plnit svou nezastupitelnou roli

8.1 Zahraniční politika

Čeští sociální demokraté splnili v minulém volebním období závazek, který dali občanům. Zasadili se o posílení mezinárodního postavení a vlivu naší země v Evropě i ve světě. Česká republika je od 1. května 2004 členským státem Evropské unie, úspěšně se rozvíjí její ekonomika, roste životní úroveň většiny občanů.

Cílem zahraniční politiky podle sociálních demokratů je, aby **občané České republiky žili a pracovali v míru**, měli zajištěny životní jistoty a mohli plně





“

Silná Evropská unie
znamená silnou
Českou republiku,
a silná, prosperující
ČR posluje
Evropskou uni.

v mezinárodním společenství. Zaměří se na to, aby Česká republika byla zvolena nestálým členem Rady bezpečnosti OSN v roce 2008.

Velkou důležitost přikládají sociální demokraté **účinnému řešení narůstajícího rozdílu mezi bohatými a chudými zeměmi**. Vyslovují se za odlužení nejchudších zemí a za rozšíření a zefektivnění rozvojové pomoci. ČSSD se bude též zasazovat za plnění rozvojových cílů OSN, zejména za snížení světové extrémní chudoby.

Česká republika má otevřenou ekonomiku vysoce závislou na zahraničním obchodě. Dovoz a vývoz zboží a služeb se podílí na tvorbě našeho hrubého národního produktu více než 70 %. Česká zahraniční politika musí k této skutečnosti přihlížet a **vytvářet vhodné podmínky pro rozvíjení vzájemně výhodné mezinárodní hospodářské spolupráce**. Ekonomická diplomacie má proto v naší zahraniční politice mimořádné postavení. Sociální demokraté se zasadi o to, aby se její význam v této politice dále zvýšil.

Tyto cíle určují směr a působení ČSSD v mezinárodní oblasti. Jsme toho názoru, že zahraniční politika není pouze záležitostí diplomatů a politiků. Má i významný občanský rozměr. Z tohoto důvodu **podporujeme, aby občané, občanská sdružení, obce,**

města a regiony rozvíjeli mezinárodní kontakty se svými partnery, obohacovali se o nové poznatky a zkušenosti a přispívali tak svým dílem k posilování mezinárodního postavení celé naší země. Stavíme se za rozvíjení přeshraniční spolupráce a další rozvoj Euroregionů.

Čeští sociální demokraté budou dbát o **rozvíjení dvoustranných vztahů s jednotlivými státy**, zejména dobrých vztahů se sousedním Slovenskem, Německem, Polskem a Rakouskem, dále se státy, s nimiž Česká republika sdílí členství v Severoatlantické alianci a v Evropské unii – především s USA, Velkou Británií, Francií, Itálií. Podpoří další rozvíjení spolupráce se státy Visegrádské skupiny. Budou se zasazovat o rozvíjení vzájemně výhodné spolupráce České republiky s významnými strategickými partnery EU – s Ruskem, Čínou, Indií, Brazílií, a se státy, které pro Českou republiku představují důležité ekonomické a politické partnery. Budou podporovat společnou zahraniční politiku Evropské unie vůči nečlenským státnům, která otevírá České republice prostor pro aktivní působení v této oblasti.

Sociální demokracie přikládá velký význam rozvíjení **transatlantické dimenze zahraniční politiky**,

upevňování strategických partnerských vztahů mezi Evropskou unií a Spojenými státy americkými a Kanadou.

B.2 Evropská unie

Pro další rozvoj naší země má **záasadní význam členství v Evropské unii**. Členství v EU patří k nejvýznamnějším etapám v novodobé historii českého státu. Je spolehlivým základem a zárukou mirového vývoje, stability, hospodářské prosperity a sociálních jistot občanů České republiky v dnešním složitém světě.

Čeští sociální demokraté odmítají politiku, která vede k oslabování Evropské unie. Jsou **proti úzkému chápání Evropské unie jako oblasti volného obchodu**. Rozhodně se stavějí proti plánům ODS a jejího čestného předsedy Václava Klause na demontáž Evropské unie, což by znamenalo návrat ke konfliktním vztahům, které panovaly v Evropě před dvěma světovými válkami se všemi tragickými důsledky pro malé a střední státy, a zvlášť pro Českou republiku.

Sociální demokraté chápou Evropskou unii jako úspěšný projekt, který přes problémy a dočasné potíže při jeho uskutečňování zřavil Evropu mocenskému soupeření a válek, posílil postavení malých a středních států a vytvořil z Evropy kontinent míru a spolupráce. Evropská unie zajišťuje České republice a jejím občanům perspektivu mirového rozvoje a vysoké kvality života i výhodné prostředí pro uplatnění jejich zájmů.

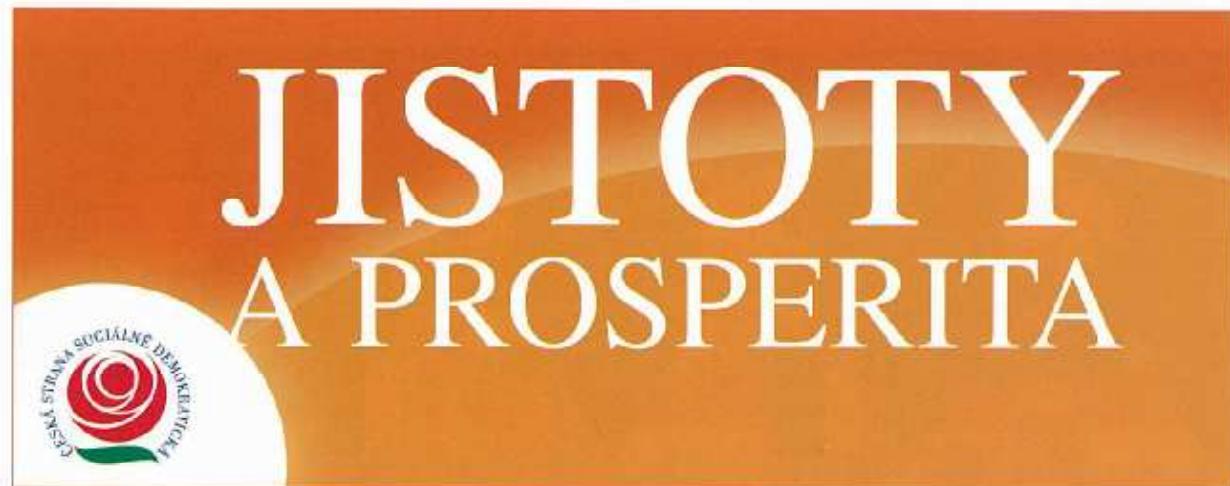
Silná Evropská unie znamená silnou Českou republiku, a silná, prosperující ČR posiluje Evropskou unii.

Sociální demokraté se budou zasezovat o to, aby Česká republika:

- *Přispívala jako plnoprávný členský stát Evropské unie k dalšímu rozvíjení evropské integrace. Jsme přesvědčeni, že evropský sjednocovací proces nemá alternativu. Zajišťuje mírovou spolupráci, bezpečnost, hospodářskou prosperitu a regionální i sociální soudržnost v Evropě.*
- *Usilovala o svůj specifický přínos k rozvíjení evropské integrace, např. o posílení stabilizační role Unie v oblasti Balkánu, a rozvíjení východního rozměru politiky evropského sousedství.*
- *Věnovala prvořadou pozornost přípravě a výkonu předsednictví Evropské unie v prvním polovině 2009. Spolu s nestálým členstvím v Radě bezpečnosti OSN v letech 2008–2009 to významně přispěje k posílení mezinárodního postavení a autority České republiky.*
- *Prosazovala v rámci Evropské unie zjednodušení evropského právního systému, přesnější vymezení pravomoci mezi Evropskou unií a členskými státy, vyvození účinného systému rozhodování rozšířené Unie, posílení role evropského občanství; text Evropské ústavní smlouvy považujeme za jedno z důležitých východisek k celoevropské debatě o naplnění*



- těchto cílů, přičemž se přiklánáme ke zdůraznění jejího sociálního rozdílu.
- Přispívá k rozvíjení evropského sociálního modelu umožňujícího paralelně hospodářský růst, sociální ochranu a respekt k životnímu prostředí.
 - Umožňovala o zkrácení přechodných období týkajících se volného pohybu pracovních sil a využila možnosti dojednat s členskými státy Unie volný pohyb pracovních sil na dvoustranném základě.
 - Využívala účinné prostředky Evropské unie k ekonomickému rozvoji České republiky a zvyšování životní úrovně našich občanů, zejména strukturální fondy k rozvoji jednotlivých regionů a fond soudržnosti k rozvoji do-
- pravní infrastruktury a zlepšení životního prostředí.
- Podílela se na prohluhování a rozširování společné evropské zahraniční, bezpečnostní a obranné politiky a přispívala tak k posílení vlivu Evropské unie na řešení noléhavých otázek světové bezpečnosti.
 - Využívala členství v Evropské unii k bezpečnému zajištění energetických zdrojů.
 - Podílela se na rozvíjení evropského prostoru svobody, bezpečnosti a práva s cílem posílit bezpečnost českých občanů.
 - Vstoupila v příštím volebním období do Schengenského systému, což zajistí volný pohyb českých občanů ve většině členských států Evropské unie bez kontroly na hranicích.



JISTOTY A PROSPERITA

Vážení spoluobčané,

naše země má nyní ty nejlepší předpoklady pokračovat v PROSPERITĚ nastoupené v posledních letech. Program ČSSD, s nímž jste se právě seznámili, nabízí JISTOTU, že se z ní budou moci těšit všichni naši občané, tedy také vy a vaši blízci. Přijďte k volbám, neboť další osud naší krásné země závisí jen na vašem volebním hlase. Bude-li to hlas pro Českou stranu sociálně demokratickou, vaši důvěru nezklameme. Máte naše slovo.

ČR NA CESTĚ K PROSPERITĚ

1. Rekordní růst hospodářství

Česká ekonomika vzrostla v roce 2005 o 6 %.
Zahraniční obchod skončil přebytkem 40 miliard Kč.

2. Rekordní zahraniční investice

Nové podniky jako Peugeot, Citroën, Toyota, Dell, DHL, Oracle a řada dalších přinesly nová pracovní místa pro desetitisíce lidí. Celkové zahraniční investice za rok 2005 překročily 263 miliard Kč.

3. Vyšší životní úroveň

Za vlád ČSSD narostla průměrná mzda z 11 800 Kč na 19 400 Kč. Minimální mzdu jsme zvýšili z 2 650 Kč na 7 955 Kč. Reálná hodnota průměrného starobního důchodu od roku 1998 stoupala o 18 %.
ČSSD dokázala postupně snížit daně.

4. Silná koruna, nízká inflace

Minimalizovali jsme růst cen, inflace poklesla na úroveň 2 – 3 % (za vlád ODS byla 10 %).
Česká koruna posílila ze 40 Kč přibližně na 24 Kč za jeden dolar.

5. Likvidace chudoby

Naši občané jsou ohroženi chudobou nejméně ze všech zemí EU. Česká republika se podle oficiálního prohlášení Světové banky vrátila v roce 2005 mezi vyspělé země světa.

6. Sebevědomě v Evropě

Dovedli jsme zemi úspěšně do EU a hajíme v Bruselu naše národní zájmy. Vybojovali jsme přes 90 miliard Kč ročně pro české zemědělce, na ochranu životního prostředí, na obnovu památek a pro regionální projekty.



Neriskujte havárii s ODS, volte JISTOTY!

Jiří Paroubek
předseda vlády ČR a volební lídr ČSSD



www.cssd.cz

www.cssd.cz

