

<p>Источники права</p> <p>Воля государства, выраженная в виде правовых норм (правил поведения), должна быть изложена таким образом, чтобы обеспечивалась возможность ознакомления с этими нормами самых широких слоев населения. В юридической науке формы, с помощью которых государственная воля возводится в общеобязательный ранг и становится правовой нормой, обозначаются термином «источники права».</p> <p>В настоящее время наиболее известны следующие виды источников права:</p> <p>правовой обычай; нормативный правовой акт; юридический прецедент; договор нормативного содержания; юридическая наука (доктрины и идеи).</p>	
<p>Источники права в Российской Федерации</p> <p>Основным источником права в Российской Федерации является нормативно-правовой акт.</p> <p>Нормативный договор также имеет место в качестве источника права, однако распространен значительно реже.</p> <p>Судебные прецеденты и правовые обычаи как источники права в Российской Федерации практически не встречаются.</p> <p>Иерархию нормативно-правовых актов в Российской Федерации составляют:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Конституция РФ; • федеральные конституционные законы; • федеральные законы; • нормативные указы Президента РФ; • постановления Правительства РФ; • нормативные акты министерств РФ; • законы субъектов РФ; • подзаконные акты органов власти субъектов РФ; локальные нормативные акты. 	
<p>Конституция РФ является источником права высшей юридической силы. Она закрепляет основы экономического строя; основы</p>	

политического строя; основополагающие права и свободы человека; федеративное устройство России; устанавливает систему органов государственной власти.

Нормы Конституции влияют на все иные правовые нормы, так как они не должны противоречить конституционным.

Федеральные конституционные законы принимаются по вопросам, прямо указанным в Конституции (непосредственно развивают ряд положений Конституции), характеризуются более сложной процедурой принятия и отличаются повышенной стабильностью. Занимают промежуточное положение между Конституцией и федеральными законами.

Федеральные законы принимаются (как и федеральные конституционные законы) **Государственной Думой и Советом Федерации ФС РФ**. Федеральные законы распространяют свое действие на территорию всей страны и регулируют наиболее важные сферы общественных отношений. По своей юридической силе федеральный закон возвышается над всеми иными нормативными актами (кроме Конституции и федеральных конституционных законов) - подзаконными актами, которые должны соответствовать федеральному закону.

Указы Президента РФ могут быть:

- нормативными (содержать нормы права общего характера);
- ненормативными (например, регулировать вопросы назначения конкретных лиц на государственные должности).

Нормативные указы Президента обладают высшей юридической силой среди подзаконных актов. Они, как правило, распространяют свое действие на территорию своей страны и общеобязательны для исполнения. Указы Президента должны соответствовать Конституции и федеральным законам.

Актами Правительства РФ являются:

- **постановления** (содержат нормы права);
- **распоряжения** (регулируют оперативно-технические вопросы).

Следовательно, нормативно-правовыми бывают только постановления Правительства РФ.

<p>Данные акты издаются:</p> <ul style="list-style-type: none"> • для регулирования важнейших вопросов экономики и государственной жизни; • только на основании и во исполнение законов РФ и указов Президента РФ. 	
<p>Согласно Конституции РФ 1993 года субъекты Российской Федерации имеют право принимать законы.</p> <p>Законы субъектов РФ принимаются законодательными (представительными) органами субъектов РФ и регулируют вопросы:</p> <ul style="list-style-type: none"> • исключительно ведения субъектов РФ; • совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ. Законы субъектов федерации не должны противоречить Конституции РФ и федеральным законам, общеобязательны для исполнения на территории соответствующего субъекта РФ и обладают большей юридической силой, чем подзаконные акты субъекта РФ (ст. 76 Конституции РФ). <p>Среди законов субъектов РФ выделяются законы, обладающие высшей юридической силой на территории субъекта РФ, - конституции республик в составе РФ, уставы иных субъектов федерации. Локальные нормативные акты охватывают своим действием отдельные организации, предприятия и учреждения различных форм собственности.</p> <p>Нормативный договор является отдельным видом источника права в РФ. Примером нормативного договора является Федеративный договор РФ от 31 марта 1992 года. Он регулирует общественные отношения в сфере построения Федерации и взаимоотношения ее с субъектами, а также отношения между субъектами РФ.</p> <p>К источникам права РФ относятся международные договоры РФ и признанные РФ международные нормы. Согласно Конституции РФ нормы данных актов действуют в РФ непосредственно.</p> <p>Обычай является редкой формой (источником) права РФ. Среди правовых обычаев можно привести обычай делового оборота, санкционированные Гражданским кодексом РФ.</p> <p><i>Источник: Якушев А.В., Теория государства и права</i></p>	

Конституция РФ

Статья 1

1. Российская Федерация - Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления.

2. Наименования Российская Федерация и Россия равнозначны.

Статья 10

Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на **законодательную, исполнительную и судебную**. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны.

Статья 11

1. Государственную власть в Российской Федерации осуществляют Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство Российской Федерации, суды Российской Федерации.

2. Государственную власть в субъектах Российской Федерации осуществляют образуемые ими органы государственной власти.

3. Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляется настоящей Конституцией, Федеративным и иными договорами о разграничении предметов ведения и полномочий.

Статья 12

В Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление. Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.

Статья 94

Федеральное Собрание - парламент Российской Федерации - является представительным и законодательным органом Российской Федерации.

Статья 95

1. Федеральное Собрание состоит из двух палат - Совета Федерации и Государственной Думы.

2. В Совет Федерации входят: по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации - по одному от законодательного (представительного) и исполнительного органов государственной власти; представители Российской Федерации, назначаемые Президентом Российской Федерации, число которых составляет не более десяти процентов от числа членов Совета Федерации - представителей от законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

3. Член Совета Федерации - представитель от законодательного (представительного) или исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации наделяется полномочиями на срок полномочий соответствующего органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

4. Государственная Дума состоит из 450 депутатов и избирается сроком на пять лет.

Статья 98

1. Члены Совета Федерации и депутаты Государственной Думы обладают неприкосновенностью в течение всего срока их полномочий. Они не могут быть задержаны, арестованы, подвергнуты обыску, кроме случаев задержания на месте преступления, а также подвергнуты личному досмотру, за исключением случаев, когда это предусмотрено федеральным законом для обеспечения безопасности других людей.

2. Вопрос о лишении неприкосновенности решается по представлению Генерального прокурора Российской Федерации соответствующей палатой Федерального Собрания.

Законодательный (законотворческий) процесс в Российской Федерации

Порядок подготовки, рассмотрения и принятия законов определяется Конституцией и регламентами деятельности соответствующих органов государственной власти.

Эти акты предусматривают следующие основные стадии издания законов:

- законодательная инициатива;
- обсуждение законопроекта;
- принятие закона;
- опубликование(обнародование).

Под **законодательной инициативой** принято понимать право на внесение предложений по совершенствованию законодательства и конкретных законопроектов, которому корреспондирует обязанность законодательных органов рассмотреть эти инициативы.

После регистрации законопроекты направляются в рабочие органы палат (комитеты и комиссии) для предварительного **рассмотрения** и подготовки предложений о порядке дальнейшей работы над ними. Некоторые из актов, связанных со значительным расходом денежных средств из бюджета, должны иметь предварительное заключение Правительства.

Обсуждение законопроекта осуществляется, как правило, в нескольких чтениях. Оно проводится на открытом заседании палаты представительного органа и начинается с доклада **инициатора законопроекта** и содоклада подготовительной комиссии (комитета) по основным положениям проекта. При необходимости по особо важным, касающимся всего населения законопроектам может быть и **всенародное обсуждение**.

Непосредственное **рассмотрение** текста проводится **постатейно**, по разделам или в целом. При этом каждая предложенная **поправка** голосуется отдельно.

В зависимости от степени готовности законопроекта он может быть либо принят, либо **отклонен**, либо направлен на доработку и повторное рассмотрение.

Принятие закона. Закон считается принятым, если за его принятие проголосовало более половины от общего числа палаты. Для принятия конституционного закона и для преодоления **отлагательного вето Президента** необходимо не менее двух третей голосов депутатов.

Текст принятого закона в течение четырнадцати

дней подписывается и обнародуется Президентом. В случае несогласия с некоторыми положениями закона Президент может наложить на него отлагательное вето и направить на повторное рассмотрение.

Опубликование закона. Законы подлежат обязательному официальному опубликованию. Оно имеет важное юридическое (так как с ним связано вступление закона в силу) и социальное значение (так как является основой презумпции знания закона).

Согласно Федеральному закону «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания» от 25 мая 1994 г. федеральные законы публикуются в течение семи дней после их подписания Президентом в «Российской газете» или в «Собрании законодательства Российской Федерации».

Законодательный процесс в Чешской Республике

Проекты законов

В Чешской Республике проекты законов подаются на рассмотрение в Палату депутатов. Проект закона может предложить один депутат, группа депутатов, Сенат, правительство или представительство (муниципалитет) края.

Принятие законов в Парламенте

В Палате депутатов закон проходит первое, второе и третье чтение. При первом чтении, если закон **не отклонен** целиком, его рассмотрение поручается соответствующим комитетам. При втором чтении в проект вносятся отдельные поправки, которые могут быть приняты при третьем чтении. При завершении третьего чтения закон целиком утверждается Палатой депутатов.

Утвержденный проект закона Палата депутатов передает на рассмотрение в Сенат. Исключением являются только законы о государственном бюджете и окончательное состояние государственного счета, которые рассматриваются только в Палате депутатов. В Сенате проект закона вначале рассматривается организационным комитетом, который прикрепит закон для рассмотрения другим

комитетам, а Председателю Сената порекомендует время заседания, на котором закон в тридцатидневный срок будет рассмотрен.

Пленум сената может решить не заниматься рассмотрением проекта закона или может проект закона утвердить либо отклонить, а также вернуть с поправками в Палату депутатов. Палата депутатов обязана снова рассмотреть отклоненный или возвращенный Сенатом закон, который она может утвердить в первоначальном виде или принять с поправками Сената. Для повторного голосования по принятию возвращенного Сенатом закона необходимо абсолютное большинство всех голосов депутатов в Палате депутатов, т.е. 101 голос. В противоположном случае закон не будет принят.

Особенную категорию представляют проекты конституционных законов или изменений Конституции Чешской Республики, которые должны утверждаться обеими палатами и большим количеством голосов, чем обычные законы. Практически необходимо согласие трех пятин всех депутатов и трех пятин присутствующих сенаторов. В случае утверждения конституционных законов и законов о выборах Палата депутатов не может преодолеть вето Сената.

Президент

После рассмотрения в Сенате или повторном утверждении в Палате депутатов проект закона передается на подпись Президенту Республики. Президент имеет право отклонить закон, и в таком случае он снова передается Палате депутатов, которой для преодоления вето президента будет опять необходим 101 голос. Таким образом, некоторые законы Палата депутатов может рассматривать и трижды.

I. Дополните пробелы в тексте с указанных слов

а) _____ осуществляется, как правило, в нескольких _____. Оно проводится на _____ палаты представительного органа и начинается с доклада _____ и _____ подготовительной комиссии (комитета) по основным положениям проекта. При необходимости по особо важным, касающимся всего населения законопроектам может быть и _____.

б) _____ - парламент Российской Федерации - является представительным и

_____ Российской Федерации.

в) _____ в субъектах Российской Федерации осуществляют образуемые ими _____.

г) _____ может решить не заниматься рассмотрением проекта закона или может проект закона _____, а также вернуть с поправками в _____.

д) в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на _____, исполнительную и _____.

е) Вопрос о _____ решается по представлению _____ Российской Федерации соответствующей палатой _____.

(Генерального прокурора, Государственную власть, содоклада, чтениях ,судебную, Обсуждение законопроекта, законодательным органом, Палату депутатов, Федерального Собрания, открытом заседании, инициатора законопроекта, всенародное обсуждение, Пленум сената, Федеральное Собрание, органы государственной власти, утвердить либо отклонить, законодательную, лишения неприкосновенности).