



3. MODEL PROCESU TVORBY POLITIK

Pět fází politického cyklu (Howlett)

Řešení problému	Fáze politického cyklu
Rozpoznání problému	Nastolování agendy (Agenda setting)
Navržení řešení	Formulace politik
Výběr řešení	Rozhodování
Realizace řešení	Implementace politik
Monitorování výsledků	Evaluace politik

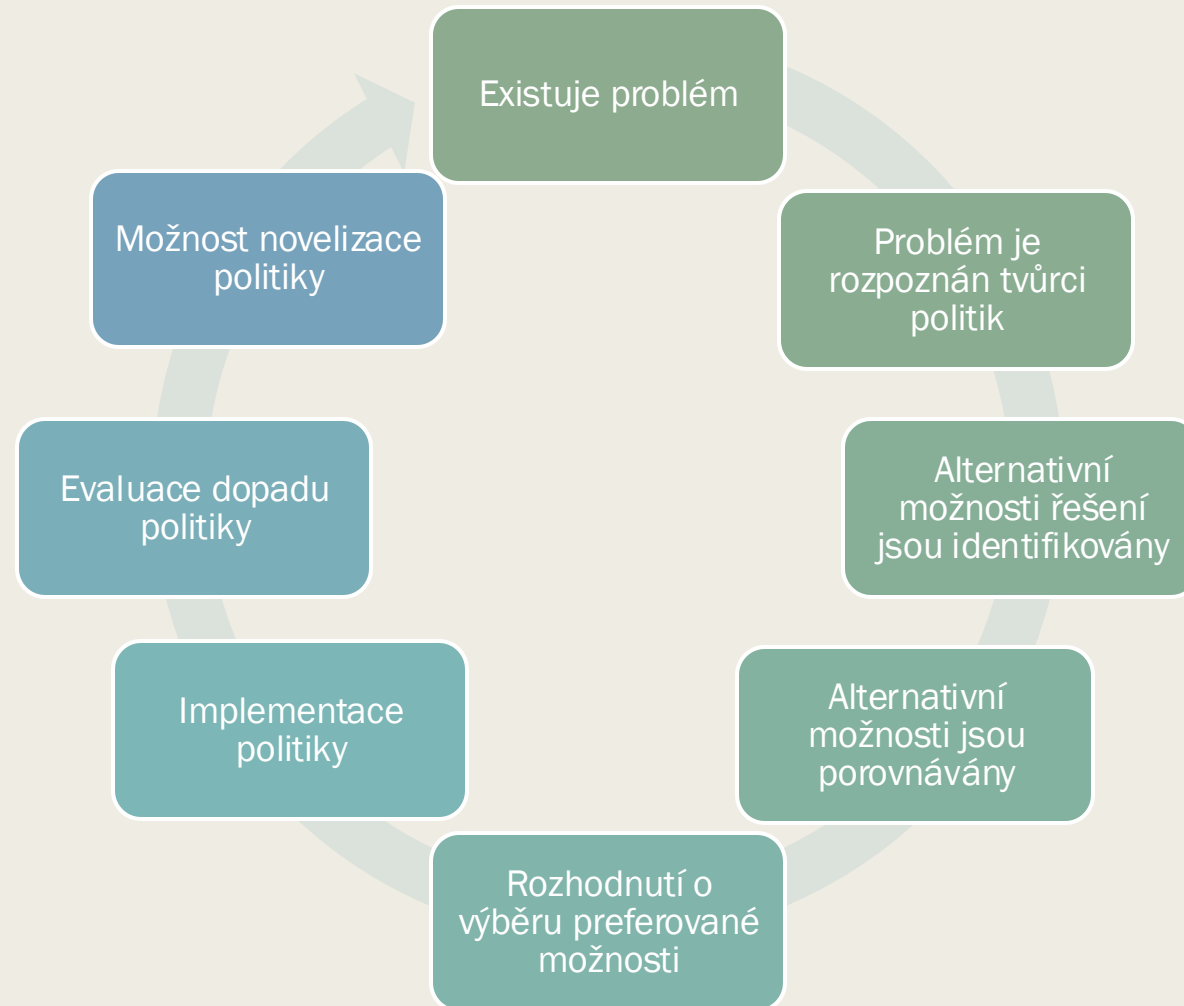
Šest fází politického procesu(Kraft)

Nastolování agendy
Formulace politik
Legitimace politik
Implementace politik
Evaluace politik a programů
Politická změna

Hal Colebatch

Fáze :

1. Určení cílů
2. Výběr správného směrování
3. Implementování nástrojů vycházejících ze směrování politik
4. Hodnocení (Evaluace politik)



Racionální model



Společenské problémy mohou být **racionálně** či **expertně** řešeny.

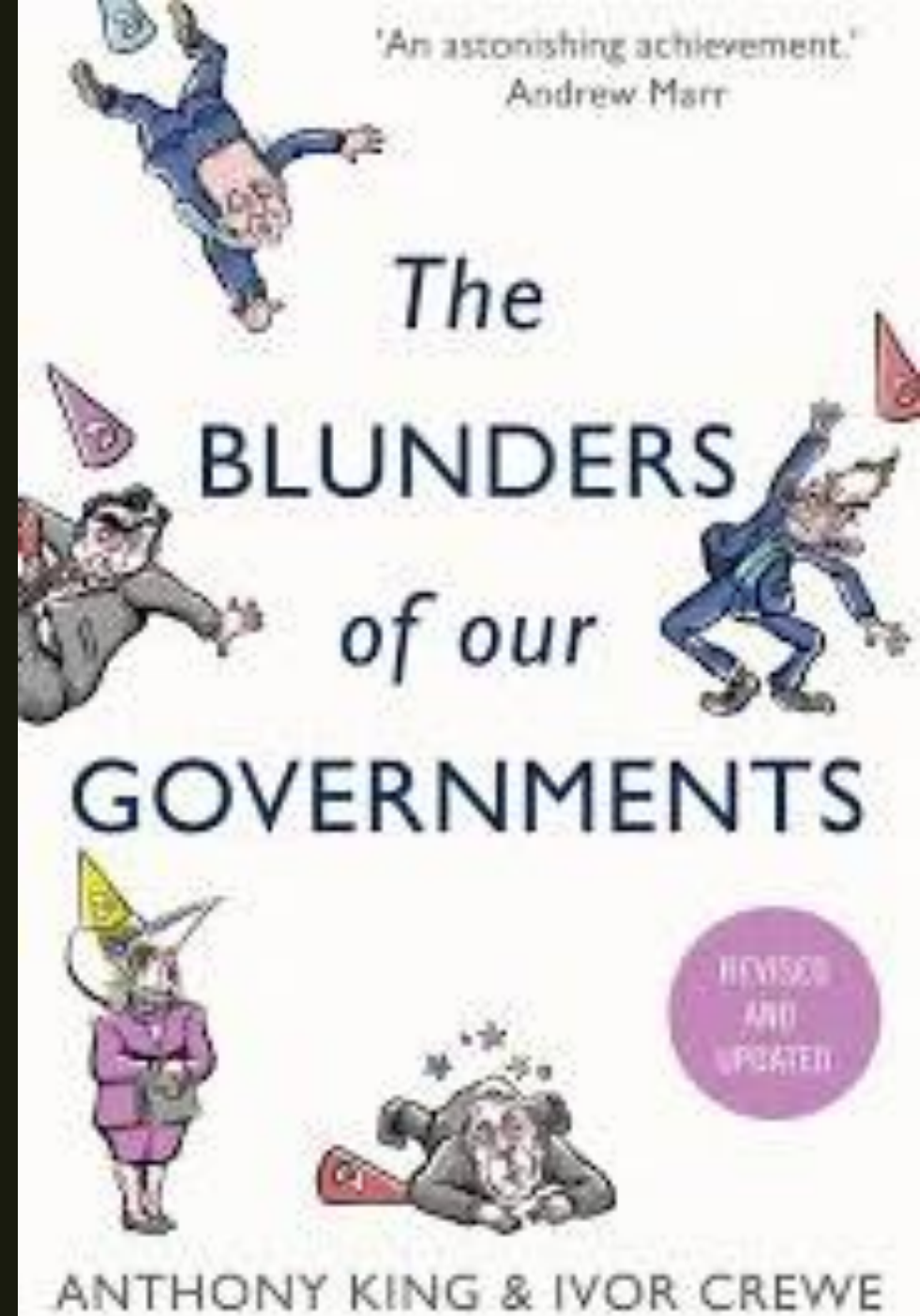
1. Formulace cíle pro řešení problému
2. Identifikace a analýza alternativních strategií
3. Analýza důsledků jednotlivých strategií a stanovení jejich pravděpodobnosti
4. Výběr nejvhodnější strategie (nejefektivnější řešení problému či řešení problémů za nejnižší cenu)

Comprehensive rationality

Evidence-based policy

Chyby našich vlád (King a Crewe, 2014)

- **Strukturální problémy** - systém je příliš centralizovaný a často postrádá efektivní protiváhy
- **Kulturní faktory** - kultura podporuje rychlá, ambiciózní řešení bez dostatečné analýzy jejich proveditelnosti
- **Groupthink** -
- **Deficit zkušeností** - mnoho ministrů a vyšších státních úředníků postrádá praktické zkušenosti v oblastech, které řídí.
- **Nedostatečná odpovědnost** - politici a úředníci jsou jen zřídka voláni k odpovědnosti za svá pochybení
- **Krátkodobé uvažování** - politický cyklus nutí představitele vlády uvažovat krátkodobě a upřednostňovat rychlé výsledky před dlouhodobými řešeními.
- **Politická odtažitost** - rozhodnutí jsou často činěna lidmi, kteří žijí v "bublině" a nerozumí dopadům svých politik na běžné občany.
- **Nedostatek institucionálního učení** - vládní struktury se dostatečně nepoučují z předchozích chyb.



Herbert Simon: Bounded rationality

- Limity nedovolují porovnat všechny možnosti – čas, znalosti, pozornost
- Není možné zohlednit všechny důsledky politického rozhodnutí.
- Každé politické rozhodnutí v sobě obsahuje soubor preferovaných a nepreferovaných důsledků, které znesnadňují porovnání mezi nimi.
- Aktéři nehledají nejlepší možné rozhodnutí, ale rozhodnutí, které je dostačující.
- Nezvažují všechna fakta. Využívají procedurální zkratky, které se snadno naučí, než analýzy, které jsou spolehlivé a přesné.

Braybrooke and Lindblom (1963)

- omezené lidské schopnosti řešit problémy
- situace, kdy je nedostatek informací
- nákladnost analýzy
- selhání při vytváření uspokojivé metody hodnocení
- obtížné odlišování mezi fakty a hodnotami při tvorbě politiky;
- otevřenost systému proměnných
- analytikova potřeba strategické posloupnosti analytických kroků
- rozmanité formy, v nichž politické problémy skutečně vznikají.



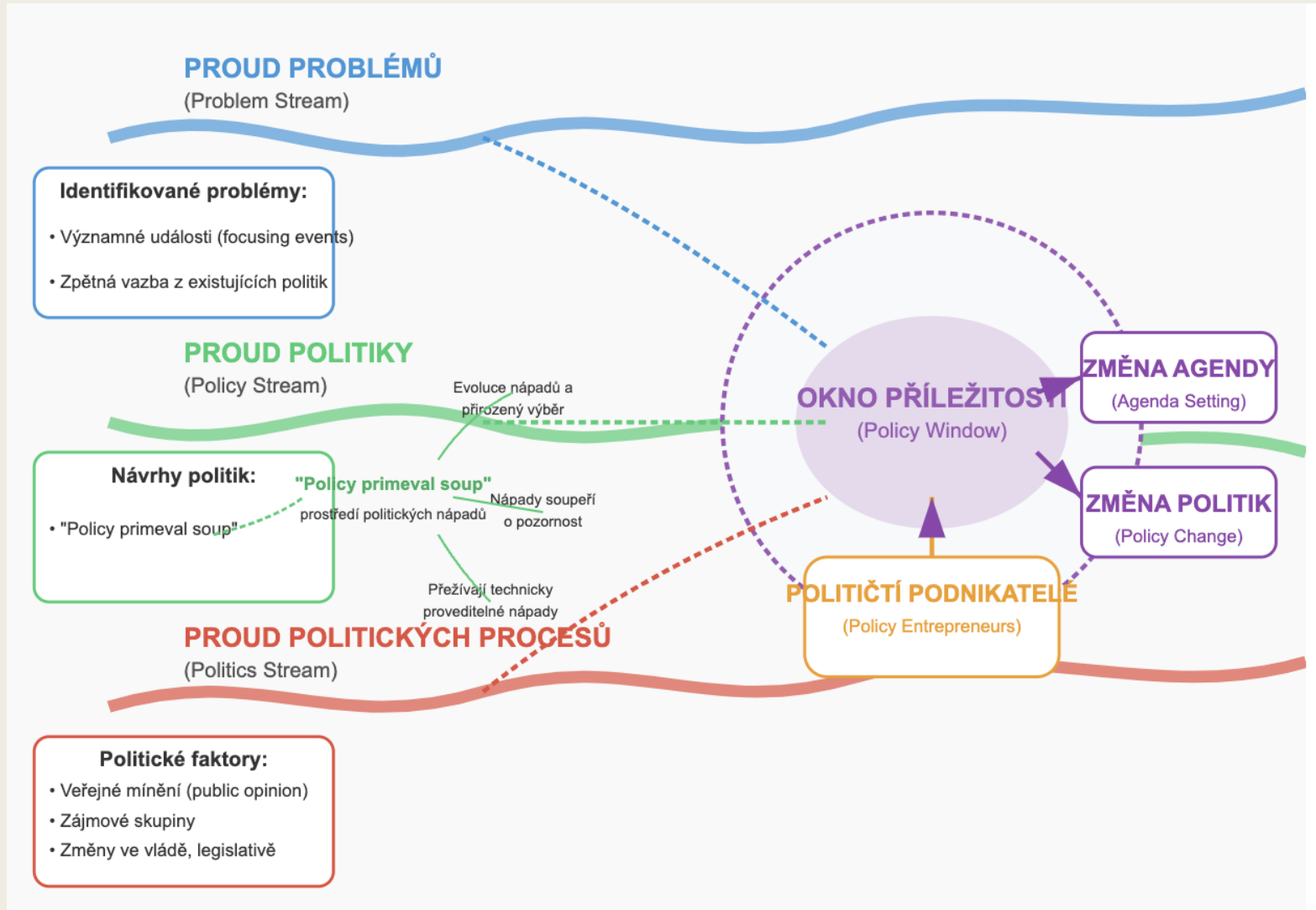
Tři hlavní typy inkrementalismu



Srovnání dynamiky změny v různých typech inkrementalismu

INKREMENTALISMUS

Kingdonova teorie tří proudů





Bruner (2008): Understanding policy change: Multiple streams and emissions trading in Germany

- **Proud problémů:** Zvýšené povědomí o klimatické změně Sternově zprávě, IPCC zprávě, filmu Al Gora a symbolice lední medvěda Knuta.
- **Proud politických programů:** Otevřela se příležitost k přepracování systému po odmítnutí Národního alokačního plánu Evropskou komisí, přičemž politici podnikatelé využili veřejné nespokojenosti s neočekávanými zisky energetických společností.
- **Proud politik:** Německé předsednictví EU, summit G8 a posílená role Ministerstva životního prostředí