

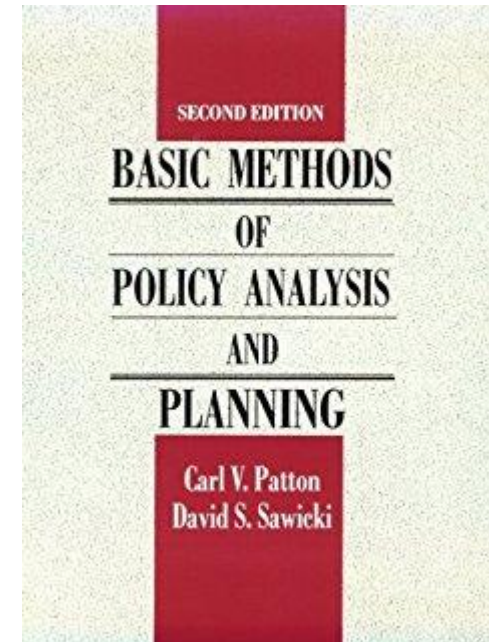
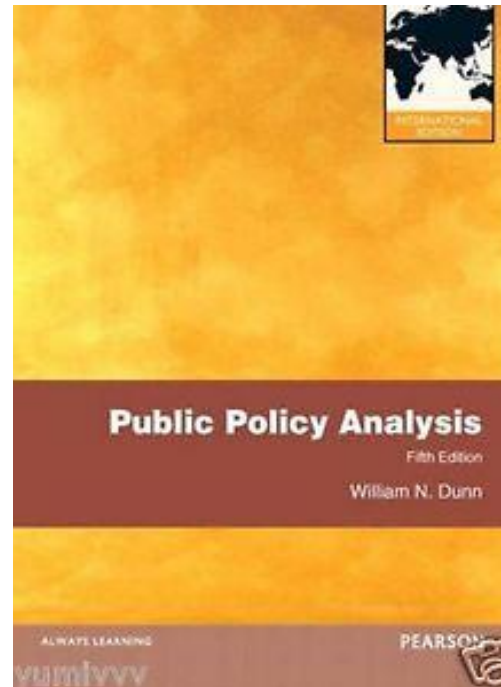
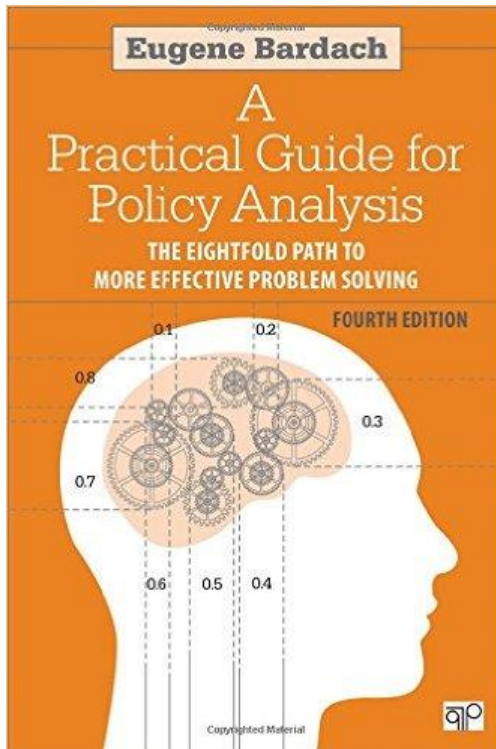
Úvod do analýzy a tvorby politik – policy analysis

Arnošt Veselý

Fakulta sociálních věd Univerzity
Karlovy v Praze

MTP \geq Policy Analysis

- V anglických programech „Policy Analysis“



Základní idea policy analysis

- Interdisciplinární a multi-metodologický obor zaměřený na konkrétní, praktické problémy (Lasswell)
- Výběr nejlepší veřejné politiky ze souboru variant na základě přesvědčivých argumentů a empirické evidence (MacRae 1979)
- Policy analysis znamená formulaci a komunikaci užitečné rady (Weimer, Vining 1992)

Hlavní znaky policy analysis

- Je orientována na klienta a na jeho potřeby
- Často bývá na konkrétní zakázku (projekt)
- Zpravidla ústí v nějaká doporučení a jasné závěry
- Je zpravidla více omezena časově i prostředky
- Může být více „quick and dirty“ (Radin 2000: 167)
- Zaměřuje se na problémy lidí a společnosti;

Typy výstupů policy analysis

- Policy brief
- Plan
- Program
- Position paper
- Memorandum
- Legislation draft

Základní kroky v PA

Příklad

- Obrátil se na vás sociální odbor jednoho většího města v ČR. Přibývá stížností na počty lidí přespávajících na veřejných místech. Chce od Vás analýzu s doporučením, co má dělat.
Termín: 3 týdny.
- Jak budete postupovat?

Jak postupovat při zpracování analýzy?

1. ???
2. ???
3. ???
4. ???
5.

Obecné vymezení kroků PA

1. Strukturace problému (na základě analýzy dat, rozhovorů s aktéry)
2. Stanovení cílů a hodnotících kritérií;
3. Formulace možných řešení a opatření
4. Prognóza různých možných řešení
5. Identifikace variantních politik;
6. Výběr mezi variantami a návrh doporučení;
7. Návrh monitorování a evaluace navržené varianty.

Omezení PA

- Hodí se na dobře ohraničené problémy, nikoli na komplexní problémy
- Zastírání politických faktorů (*politics*)
- V realitě probíhá trochu jinak (*policy work*)
- Nebere příliš v potaz zúčastněné aktéry, zejména ty, na které se snaží působit → kritika tradiční PA a hledání nových přístupů (interpretativní policy analysis, behaviorální přístupy ...)

Tento kurz

- Inspirováno tradiční policy analysis: tvorba poznatků a metodologií využitelných při tvorbě reálné veřejné politiky a poskytnutí prakticky využitelné rady reálnému klientovi
- Rozšíření: nové přístupy k tvorbě politiky (policy design) + důraz na aktéry a jejich potřeby

Policy analysis v ČR

- Termín se užívá pouze v politologii, a to v poněkud jiném významu (spíše jako *policy studies*);
- Analytické materiály zřídka označeny jako *policy paper*.
- Analýza a tvorba politiky v praxi > *policy analysis* (v anglosaském pojetí)

Příklady

- Policy analysis je anglo-saský jev, přesto obdoba policy analysis existuje ve všech vyspělých zemích?
- Setkali jste s nějakými příklady?

Typy výstupů policy analysis

Český kontext:

- Analýza ...
- Zpráva o ...
- Koncepce
- Strategie
- Návrh zákona
- Programy
- Memorandum
- Plán
- Veřejný projekt

Shrnutí

- Policy analysis
 - Zaměřena na formulaci poznatků využitelných v politickém rozhodování
- Výstupem policy analysis je zpravidla – ale nikoli nutně - nějaký dokument
- Forma dokumentu může být různá zpravidla ale obsahuje:
 - Analýzu a vymezení problému
 - Vymezení cílů
 - Vymezení možných řešení
 - Návrh a výběr řešení

Úkol na příště

- **Domácí úkol 1: Prezentace výsledků MAP**
- Připravte a nahrajte do moodle prezentaci (za skupinu), ve které shrnete výsledky z kurzu MAP. Prezentace bude na cca 10 minut. Zaměřte se především na vymezení veřejněpolitického problému (ideálně prostřednictvím stromu problému). Zkuste také načrtnout, jaké řešení daného problému Vás v této chvíli napadají.
- **Termín: úterý 6.10. 12.00 (poledne)**