



## 7. STÁTNÍ ÚŘEDNÍCI

**Spor o státního úředníka jako odraz sporů o charakter a funkce státní správy**

*PhDr. Radim Bureš*

**Kurz „Dobré vládnutí a veřejná správa“  
FSV LS 2019**

# HROZÍ MOCENSKÁ ZVŮLE STÁTNÍCH ÚŘEDNÍKŮ?



# USA ADMINISTRATIVNÍ VÝVOJ - A PARALELY S VÝVOJEM V ČR PO 1989

- USA:
- 1800 - 3.000 zaměstnanců
- 3 ministerstva (financí, zahraničí a války),  
později ještě námořnictva
- 1821 - 6.900 zaměstnanců
- Úředníci se rekrutují z pozemkové šlechty a  
svobodných povolání
- Do jisté míry dědičné
- Elitářské – podle původu i vzdělání



# SPOIL SYSTEM

- 1828 –Andrew Jackson – reforma – demokratizace
- Zavedení „spoil“ systému (spoil = kořist)
- Státní úřady se začínají obsazovat podle politického klíče
- Posilování role politických stran
- Odhaduje se, že se po volbách měnilo 90 % federálních zaměstnanců
- Konexe a cronyism nahradily sociální status při obsazování úřadů
- Prodávání úřadů, úplatky a provize do stranických pokladen



# SPOR O CHARAKTER JACKSONOVÝCH REFOREM

- Jedná se o otevření dveří korupci
- Nebo se jedná o demokratizaci úřadů a jejich otevření širokým vrstvám
- Sport „spoil“ vs. „merit“
- Merit (zásluha, hodnota, cena) = důraz na kvalitu, vzdělanost, profesionalitu,

Spor „responsiveness“ a „competence“:


- Úředníci navázaní na vítěznou politickou stranu budou lépe reagovat na potřeby občanů („responsiveness“)
- Úředníci nezávislí na politické straně – více objektivní v rozhodování, vyšší odborná kvalita („competence“)

Negativní stránka „spoil systému“ – obchodování s úřady

Loajalita úředníka k politické straně – je to ústup od profesionality nebo přiblížení voleným zástupcům?



# PENDLETON ACT 1883

- Ustavil Státní službu
  - Zavedl otevřené výběrové přijímací a kariérní řízení
  - Ustavil Civil Service Commission (založena účasti zástupců obou stran)
-  ○ Pendletonův Act neřešil propouštění ze služby



# LLOYD-LAFOLLETT ACT 1912

- Lloyd-Lafollett Act 1912 – zavádí definitivu
- Státní zaměstnanec nemůže být propuštěn, pokud jeho výkon neklesne pod požadovaný standard, nebo se nedopustí neetického chování



- Lloyd-Lafollett Act neřešil využíván státních úředníků ve volebním boji



# HATCH ACT 1939 A 1940

- Zavádí politickou neutralitu a zakazuje určité politické aktivity
- Otázka hranice zasahování do základních politických práv





# KRITIKA US „MERIT“ SYSTÉMU

- Kritika uzavřenosti
- Přehnané seniority
- Pokles výkonů
- Omezení moci politiků – ale politik potřebuje „moc“, aby mohl vládnout



# CIVIL SERVICE REFORM ACT - 1978

- Zachování, ale oslabení základních principů – „merit“ a „neutrality“
- Založení „Senior Executive Service“ – vyšší státní služby s vyšším podílem politické ingerence
- Zvyšuje se počet nejvyšších funkcí, které jsou politicky obsazované



# CIVIL SERVICE REFORM ACT - PRINCIPY

1. Otevřené výběrové řízení
2. Rovné zacházení
3. Stejné platové podmínky
4. Požadován vysoký standard osobní integrity
5. Efektivní výkon
6. Kariéra na základě výkonů
7. Nabídka vzdělávání



# CIVIL SERVICE REFORM ACT – PRINCIPY POKRAČOVÁNÍ

## 8. Zaměstnanci

- a) mají být chráněni před svévolným zacházením, osobním favoritismem či perzekucí z politických důvodů
- b) se mají zdržet využívání svého úřadu k ovlivňování voleb či nominací na kandidatury

## 9. Zaměstnanci mají být chráněni proti postihu za zákonné zveřejnění informací, které na základě přiměřených důkazů (reasonable believe evidences) ukazují na

- a) Porušování zákona, nařízení či pravidel
- b) Zneužívání prostředků či autority



# ČESKÁ REPUBLIKA - ÚSTAVA

- § 79
- (2) Právní poměry státních zaměstnanců v ministerstvech a jiných správních úřadech upravuje zákon.
- Zákon přijat v roce 2002 pod tlakem EU, ale nikdy nevstoupil v účinnost
- Účinný zákon až v roce 2014



# WEBER

- „Zastávání úřadu není právně, ani fakticky chápáno jako nárok na rentu, ani jako pevně fixovaná směna výkonů a odměn.....
- Vstup do úřadu představuje jakýsi závazek věrnosti ze strany úředníka kompenzovaný závazkem zajištění jeho existence ze strany zaměstnavatele.“
- Max Weber, podle Kellera



# PROČ MÁ MÍT ÚŘEDNÍK ZVLÁŠTNÍ PRÁVNÍ POSTAVENÍ?

- Mocenské postavení
- Specifické nároky
- Nestrannost



# SOUKROMOPRÁVNÍ VS. VEŘEJNOPRÁVNÍ ÚPRAVA

- Soukromoprávní vztah:
- Vztah zaměstnance a zaměstnavatele e právně rovnocenný – zaměstnanec dělá to, k čemu se dobrovolně smluvně zavázal. Nad tento rámec nemůže být k ničemu nucen.
- Veřejnoprávní (služební) vztah – vztah není rovnocenný, zaměstnanci může být něco nařízeno (např. přeložení do jiné části země).
- To je kompenzováno určitými výhodami
- Běžné u bezpečnostních sborů





# VEŘEJNOPRÁVNÍ ÚPRAVA : PŘÍKLADY

- § 47- přeložení
- Státního zaměstnance lze přeložit až na 60 dní i bez jeho souhlasu



# ZÁKON 234/2014 SB., O STÁTNÍ SLUŽBĚ

- Zákon upravuje:

- a) právní poměry státních zaměstnanců vykonávajících ve správních úřadech státní správu,
- b) organizační věci státní služby
- c) služební vztahy státních zaměstnanců,
- d) odměňování státních zaměstnanců a
- e) řízení ve věcech služebního poměru.



# PORTÁL STÁTNÍ SLUŽBY

## WWW.MVCR/SLUZBA/

MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY

Mapa serveru Textová verze Rozšířené vyhledávání

Rychlé menu

Státní služba

Úvod Aktuality O státní službě Informační systém o státní službě Mezinárodní spolupráce Dokumenty a stanoviska Kontakty

**AKTUALITY**

**Sekce pro státní službu zveřejňuje aktuální vzory rozhodnutí o platu v souvislosti s novelizační nařízením vlády č. 304/2014 Sb.**

Vzory jsou dostupné zde:

**Seminář pro zaměstnavatele**

Sekce pro státní službu organizuje seminář pro zaměstnavatele, který se uskuteční ve ...

**Sekce pro státní službu zveřejnila novou sadu příloh k obecné části úřednické zkoušky s platností od 1. 9. 2016**

**STÁTNÍ SLUŽBA**

Zákon o státní službě byl zveřejněn ve Sbírce zákonů České republiky dne 6. listopadu 2014 pod č. 234 a jeho plná účinnost nastává k 1. lednu 2015. Úpravuje zejména právní poměry státních zaměstnanců vykonávajících ve správních úřadech státní správu a představuje významný krok k zavedení stabilní a profesionální státní správy.

Jedním z hlavních cílů zákona o státní službě je zefektivnění a modernizace státní správy. Organizace služebních úřadů bude v obecné rovině stanovena právním předpisem a počet služebních míst státních zaměstnanců bude schvalovat vláda České republiky. Na státní službu bude dohlížet samostatná sekce pro státní službu zřízená při Ministerstvu vnitra, v čele s náměstkem jmenovaným vládou.

**MVČR**

EUROPEAN COMMISSION  
CIVIL SERVICE

INFORMAČNÍ SYSTÉM O STÁTNÍ SLUŽBĚ

VYBĚROVÁ ŘÍZENÍ  
SEKCE PRO STÁTNÍ SLUŽBU

Strategický rámec  
rozvoje VS

**Položit dotaz**

Položte dotaz ke služebnímu zákonu

**Často kladené dotazy**

Odpovědi na často kladené dotazy

© 2015 Ministerstvo vnitra České republiky. Všechna práva vyhrazena.

Mapa serveru | Kontakty | Prohlášení o přístupnosti | RSS

16:44  
2.11.2016

## § 3 SPRÁVNÍ ÚŘAD



Správním úřadem pro účely tohoto zákona je ministerstvo a jiný správní úřad, jestliže je zřízen zákonem a je zákonem výslovně označen jako správní úřad nebo orgán státní správy.

- Viz. seznam



# PŘÍKLAD - ČŠI

- **Zákon č. 561/2004 Sb., zákon o předškolním, základním středním, vyšším odborném a jiném vzdělávání (školský zákon)**
- § 173 Česká školní inspekce
- 
- (1) Česká školní inspekce je správní úřad s celostátní působností, který je organizační složkou státu a účetní jednotkou.
- (2) Česká školní inspekce je organizačně členěna na ústředí České školní inspekce se sídlem v Praze a inspektoráty České školní inspekce. Ministerstvo je ve věcech státní služby nadřízeným služebním úřadem České školní inspekce.
- 
- (3) **V čele České školní inspekce je ústřední školní inspektor; jeho výběr, jmenování a odvolání se řídí zákonem o státní službě.**
- 



## (2) SLUŽBA PODLE TOHOTO ZÁKONA ZAHHRNUJE

- a) přípravu návrhů právních předpisů a zajišťování právní činnosti,
- b) Přípravu mezinárodních smluv a předpisů Evropské unie nebo jiné mezinárodní organizace,
- c) přípravu návrhů koncepcí, strategií a programů,
- d) řízení a usměrňování činnosti jiných správních úřadů , organizačních složek státu , které nejsou správními úřady, nebo orgánů veřejné moci, které nejsou správními úřady
- e) vytváření a správu informačních systémů veřejné správy podle jiného zákona, s výjimkou provozních informačních systémů
- f) státní statistickou službu,
- g) správu kapitoly státního rozpočtu vůči organizačním složkám státu a právníkům osobám, s výjimkou služebního úřadu, ve kterém je služba vykonávána,
- h) ochranu utajovaných informací,
- i) zabezpečování obrany státu,
- j) zabezpečování vnitřního pořádku a bezpečnosti,
- k) obhajobu zahraničních zájmů České republiky a zájmů České republiky vyplývající z jejího členství v Evropské unii nebo jiných mezinárodních organizacích,
- l) přípravu nebo realizaci dotační politiku,
- m) přípravu nebo realizaci politiky výzkumu a vývoje,
- n) přípravu a provádění správních úkonů včetně kontroly,
- o) ochrana obyvatelstva, krizové řízení a integrovaný záchranný systém
- p) zadávání veřejných zakázek
- q) audit
- r) zajišťování organizačních věcí služby a správy služebních vztahů a odměňování státních zaměstnanců,
- s) řízení činností a) až r)
- t) přípravu a vypracování odborných věcných podkladů k činnostem uvedeným v písmenech a) až d), g), k) až n) a p), s výjimkou podkladů spočívajících ve fyzikálních měřeních, chemických rozborech nebo kontrole, porovnávání a určování technických parametrů.



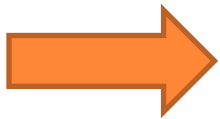
# OBORY SLUŽBY

- Kvalifikace
- Vnitřní prostupnost
- Viz. seznam



# ŘÍZENÍ STÁTNÍ SLUŽBY

- Generální ředitelství státní služby



- Opozice zásadně proti
- Státní službu řídí „náměstek ministra vnitra pro státní službu“
- Náměstka pro státní službu jmenuje vláda na návrh předsedy vlády na dobu 6 let na základě výsledku výběrového řízení. Nikdo nemůže být náměstkem pro státní službu jmenován více než jednou. ( § 52)





KALOUSEK: VZNIKNE CITADELA  
ÚŘEDNICKÉ ŠLECHTY



# ŘÍZENÍ STÁTNÍ SLUŽBY

- Náměstek MV pro státní službu
  - Metodicky řídí státní službu
  - Personálně řídí státní tajemníky
- Státní tajemník
  - de facto nadřízení státních úředníků v personálních věcech



## § 15 STÁTNÍ TAJEMNÍK

- (1) Služební místo státního tajemníka se zřizuje v ministerstvu a v Úřadu vlády. Státní tajemník má postavení náměstka pro řízení sekce.
- (2) Státní tajemník řídí činnosti související se zajišťováním organizačních věcí služby, správy služebních vztahů a odměňování státních zaměstnanců a vedoucího služebního úřadu podřízeného



# SYSTEMIZACE

- Stanovuje počty státních úředníků v jednotlivých úřadech a agendách
- Stanovuje jejich kvalifikace



# SYSTEMIZACE

## (PŘEHLED ÚŘEDNICKÝCH POZIC VE STÁTNÍ SPRÁVĚ)

- Počty státní úředníků jsou přesně stanoveny na každý rok tzv. systemizací
- Systemizace je základní nástroj pro rozpočtování osobních nákladů ve státní službě



# § 17 SYSTEMIZACE POKRAČ.

(1) Systemizace vychází ze závazných pravidel pro organizaci služebních úřadů tak, aby byl zajištěn řádný výkon působnosti služebního úřadu, a stanoví pro každý služební úřad.

## **Systemizace stanoví**

- a) počet služebních míst státních zaměstnanců, kteří nejsou představenými, klasifikovaných platovými třídami,
- b) počet služebních míst představených klasifikovaných platovými třídami,
- c) objem prostředků na platy státních zaměstnanců,
- d) počet služebních míst, u kterých je s ohledem na ochranu veřejného zájmu nezbytným požadavkem státní občanství České republiky,
- e) počet služebních míst, u kterých se stanoví zákaz se po skončení služebního poměru přímo nebo nepřímo podílet na podnikání nebo jiné činnosti podnikatelů nebo být jejich společníkem nebo členem v oboru, který je shodný s příslušným oborem služby, nebo být v pracovním nebo obdobném poměru k podnikateli v takovém oboru (dále jen „zákaz konkurence“).



# SYSTEMATIZACE POKRAČ. 2

- (2) Návrh systemizace vypracuje Ministerstvo vnitra v dohodě s Ministerstvem financí na základě návrhů služebních orgánů , které mu je v termínu stanoveném Ministerstvem vnitra předkládají prostřednictvím příslušných ústředních správních úřadů.
- Při vypracování návrhu systemizace ministerstva nebo jemu podřízeného služebního úřadu se postupuje v součinnosti s příslušným členem vlády,
- V případě Ministerstva vnitra návrh systemizace vypracovává státní tajemník v součinnosti s ministrem vnitra, a pokud jde o část systemizace týkající se sekce pro státní službu, též v součinnosti s náměstkem pro státní službu; návrh systemizace předkládá státní tajemník.
- (5) Služební místa a finanční prostředky na platy státních zaměstnanců podle schválené systemizace nelze použít pro jiný účel.



# ZMĚNA SYSTEMIZACE

- Změna systemizace poté, co nabyla účinnosti, je-li jejím důsledkem změna počtu služebních míst, objemu prostředků na platy státních zaměstnanců nebo změna platové třídy státního zaměstnance o více než jednu třídu dolů nebo o dvě třídy nahoru, je přípustná, jen dojde-li ke změně působnosti správního úřadu nebo k podstatné změně podmínek, za kterých byla systemizace schválena;





## § 19 ORGANIZAČNÍ STRUKTURA SLUŽEBNÍHO ÚŘADU

- (1) Služební orgán zpracuje podle systemizace návrh organizační struktury služebního úřadu nebo její změny a prostřednictvím příslušného ústředního správního úřadu jej předloží Ministerstvu vnitra k vyjádření.



# VÝBĚROVÉ ŘÍZENÍ

- Relativně uzavřená státní správa
- Důraz na kvalifikaci, zkušenost kariérné vzestup



## § 24 VÝBĚROVÉ ŘÍZENÍ NA OBSAZENÍ VOLNÉHO SLUŽEBNÍHO MÍSTA

- (1) Na obsazení volného služebního místa se koná výběrové řízení
- Viz. Portál státní správy



# OTEVŘENÁ VS. UZAVŘENÁ STÁTNÍ SPRÁVA

- Výběrové řízení na náměstka pro řízení sekce - § 55
- Výběrové řízení na ředitele odboru - § 57



# PLATOVÉ PODMÍNKY – NÁROKOVÉ SLOŽKY

- Platový tarif
- Stupnice platových tarifů – Nařízení vlády ze dne 8. prosince 2014 o platových poměrech státních zaměstnanců
- Platová třída – podle náročnosti vykonávané činnosti, obecně příloha ke služebnímu zákonu (dále viz. katalog správních činností)
- Platový stupeň – podle počtu odsloužených let
- Příplatek za vedení
- Příplatek za službu ve stíženém pracovním prostředí
- Zvláštní příplatek



# PLATOVÉ PODMÍNKY – NENÁROKOVÉ SLOŽKY

## ○ Osobní ohodnocení

- Přiznává se (odebírá se v návaznosti na výsledky osobního hodnocení)
- Vynikající hodnocení – 50%
- Dobré hodnocení – 30%
- Dostačující hodnocení – 10%
- Nedostačující – odejme se
- 100% - vynikající, všeobecně uznávaní odborníci, 10 – 16 platová třída

## ○ Odměny

- Zastropovány 25% nejvyššího tarifu, včetně osobního ohodnocení a příplatku za vedení



# ZVLÁŠTNÍ PŘÍPLATEK

## 5 SKUPIN - PŘÍKLADY

- I. Jednání s uchazeči o zaměstnání
- I. Kontrolní činnost konaná mimo služební úřad
- II. Práce s osobami zadržnými, obviněnými či odsouzenými
- II. Kontakt s cizinci zajištěnými v zařízeních pro zajištění cizinců
- III. Výkon služby spojené s manipulací s výbušninami
- III. Výkon geodetických služeb v podzemí
- IV. Záchranné a havarijní práce v podzemí
- IV. Exekuční činnost (1,5 – 6 tis. Kč)
- V. Výkon služby ve válečné oblasti, letci  
(2 – 8 tis. Kč)



# PŘÍPLATEK ZA VEDENÍ

- Stanovuje se % z platového tarifu nejvyššího platového stupně platové třídy
- Procenta stanovuje příloha k zákonu o státní službě
- Odstupňováno podle funkcí a charakteru správního úřadu
  
- Např. ŘO – 30 – 40%
- Náměstek pro řízení sekce – 40 - 50%





# PLATOVÉ TŘÍDY - PŘÍKLAD:

- Tvorba celostátní koncepce azylové a migrační politiky včetně integrační politiky vůči cizincům, pobyt cizinců a ostraha hranic - 14
- Tvorba koncepce bezpečnostní politiky státu - 15
- Tvorba celostátní koncepce v oblasti loterií a jiných podobných her - 13
- Zpracovávání vývojových analýz a rozborů ucelených oblastí výkonu veřejné správy a jejich vyhodnocování z ekonomických, právních, kvalitativních, organizačně-technických hledisek?- 12 třída
- Dohled nad realizací operačního nebo dotačního programu, vyhodnocování realizace .. A navrhování změn v dotačním programu - 12



# OMEZENÍ PODNIKÁNÍ

## § 81

Státní zaměstnanec nesmí být členem řídicích nebo kontrolních orgánů obchodních korporací provozujících podnikatelskou činnost, s výjimkou případů, kdy byl do těchto orgánů vyslán služebním orgánem;

vyslaný státní zaměstnanec jedná v těchto orgánech jako zástupce státu, je povinen prosazovat jeho zájmy a nesmí od příslušné obchodní korporace pobírat odměnu, nestanoví-li zákon jinak.

Zákaz pobírat odměnu trvá i v době po skončení služebního poměru.



# VÝDĚLEČNÁ ČINNOST

Státní zaměstnanec může vykonávat jinou výdělečnou činnost než službu podle tohoto zákona pouze s předchozím písemným souhlasem služebního orgánu; toto omezení neplatí v případech podle § 64 a 65 a při výkonu vazby. Toto omezení se rovněž nevztahuje na činnost vědeckou, pedagogickou, publicistickou, literární nebo uměleckou, .....

a na správu vlastního majetku



# POLITICKÁ AKTIVITA

- § 80

Představený nesmí po dobu trvání služebního poměru vykonávat žádnou funkci v politické straně nebo v politickém hnutí.



# ZÁKAZ KONKURENCE (OMEZENÍ „REVOLVING DOOR“ EFEKTU )

1) Vláda může v rámci systemizace stanovit služební místa představených, pro která lze stanovit nebo sjednat zákaz konkurence. Vláda může v rámci systemizace dále stanovit služební místa státních zaměstnanců, na kterých se rozhoduje o zadávání veřejných zakázek nebo při výkonu práv a povinností zprostředkovatele při realizaci dotační politiky, pro která lze stanovit nebo sjednat zákaz konkurence.

