

čestné jednání až podivínské. Fukuzawa však věděl, že i v maličkostech se skrývá možnost učít potomky čestnosti. Zdůrazňoval také, že své ženě nebyl nikdy nevěrný a nikdy v životě nenavštívil „čtvrt lásky“. Jeho žena ho nemusela chodit doprovázet či uctivě vítat, když se vracel domů. Zajímaly ho velice i otázky feminismu.

V současném Japonsku se ozývají na adresu Fukuzawy i kritické hlasy, uvažující o tom, zda není třeba hledat kořeny problémů dnešního japonského školství u jeho osoby (například pokud jde o povahu přijímacích zkoušek na vysoké školy). Ačkoliv sám nebyl dobrým příkladem harmonie mezi prací a odpočinkem, ve výchově svých dětí prosazoval metody, které mohou dokonce připomínat dnešní alternativní koncepci výchovy, jakou je tzv. Waldorfská škola. Do věku devíti let děti chválil jen za fyzické výkony, nikoli například za čtení knih, neboť se domníval, že by neměly být tak brzy nuceny do studia, neboť energie dítěte by měla být soustředěna nejprve na jeho fyzický vývoj. Zdraví se pro něho stalo nejdůležitější hodnotou v životě (sám trpěl recidivujícími horečkami), každé ráno podnikal několikakilometrovou procházku. Když se loučil se dvěma dospělými syny před jejich odjezdem za studiem do USA, sdělil jim: „*Nebuďte přehnaně pilní. Nechci, abyste se vrátili jako vyteční učenci, bledí a nemocní. Byl bych mnohem radši, kdybyste se vrátili neznalí ničeho, ale zdraví.*“

### ZÚSTAT NEZÁVISLÝM

Fukuzawa byl přesvědčen, že dosavadní výchova, jejíž kořeny spočívaly v čínské konfuciánské filosofii, je zodpovědná za nedostatky japonské společnosti. Věděl, že mnozí členové vlády, kteří se na něho obracejí o radu, neznají stále nic než konfuciánskou nauku o hierarchické společnosti, která byla přijata za státní ideologickou doktrínu. Měla patriarchální prvky, neboť žena měla být podřízena muži, podřízený měl mít v úctě nadřízeného. Fukuzawa

v tom viděl zlo. Jeho krédo znělo vůči konfucianismu velice disonantně: „*Věřil jsem, že člověk by měl svoji víru hledat v nezávislosti a seberspektru.*“ Sám se při psaní knih na nikoho neobracel ani o radu, ani o posouzení toho, co napsal. „*Nikdy jsem u nikoho nehledal pomoc ohledně soukromých záležitostí, nikdy jsem to nekonzultoval s jejich moudrostí ... Chci být nezávislý na lidech a na věcech ... nikdy jsem nikoho nepožádal, aby napsal předmluvu k mé knize, i když se říká, jaká je to čest, když tak někdo prominentní učiní.*“ Touha po nezávislosti se u něho odrazila i v oblasti financí. Nikdy v životě si od nikoho nepůjčil peníze a nikomu nic nedlužil. Na druhou stranu patrně díky svému samurajskému postavení v minulosti nikdy neusiloval o znásobení svého majetku. Jako student raději studoval, než aby si přivydělával prepisováním knih. Tento princip by neporušil ani kvůli svým dětem, kterým chtěl přirozeně poskytnout co nejlepší vzdělání. Necítil se však povinován poskytnout jim vzdělání za cenu zadlužení. Naštěstí psal komerčně úspěšné knihy a časem je i sám vydával, takže byl finančně dostatečně zajištěn. Své ekonomicky závislé postavení samuraje v minulosti, kdy dostával rentu v rýži, zhodnotil s časovou odlehlostí nelibě: „*Myslím, že jsem byl jako ‚červ‘ ve společnosti, jakýsi parazit, který žije ze zvyků doby.*“

Jukiči Fukuzawa se dožil 20. století, zemřel 3. února 1901. Jeho hrob je umístěn v buddhistickém chrámu Zempukudži v městské čtvrti Mita v Tokiu. Pohřbu se zúčastnilo kolem 1500 studentů a asi dalších 10 000 občanů. Byl osobností, jež jednala zásadově, svérázně a zdá se, že současně byla až na drobné prohřešky z mládí morálně pevně ukotvena. Na svou dobu smýšlel Fukuzawa nepochybně velice progresivně. Dost možná, že by měl co narušovat (pokud jde o staré struktury myšlení) i v současné japonské společnosti. Vzhledem ke své povaze by ale křeslo ministra školství patrně nepřijal a raději se věnoval překládání a psaní. V krajní nouzi by si možná otevřel masážní salón.

JAKUB RÁKOSNÍK

## Cukr a bič kancléře Bismarcka

Německá říše za císaře Viléma I. a jeho následovníků bývá tradičně vnímána jako expanzivní stát opírající se o skvělý hospodářský růst, který usiluje o imperiální hegemonii, s mocnou byrokraticko-vojenskou klikou ve svém čele. Svými oslavovateli bývala popisována jako sebevědomý stát, jenž proti západnímu parlamentarismu staví úřednickou státní správu, pruský étos služby státu a proti světoobčanskému pojmu civilizace německý pojem „Kultur“. Takový byl pozitivní výklad zvláštní cesty německých dějin (*Sonderweg*), který byl po roce 1945 vystřídán negativním popisem Německa jako státu opožděného národa, zfeudalizované velkoburžoazie, prodchnutého antipluralismem a všeobecnou militarizací.<sup>1</sup> Je to však také stát, který první realizoval ucelený systém sociálního

pojištění a který se stal na dlouhou dobu vzorem pro obdobná opatření v řadě dalších zemí.

Obecné trendy německých dějin a diskuse o nich však přesahují možnosti tohoto příspěvku. Ten se soustředí na jediný fenomén Německé říše, kterým je právě položení základů sociálního státu. I to bývalo označováno jako německá zvláštnost v protikladu k západnímu liberalistickému kapitalismu volné soutěže a je vyzdvihováno i současnými autory bez ohledu na jejich postoj k otázce německé

1) Novější bilancování konceptu „zvláštní cesty“ srv. Kocka, J., Nach dem Ende des Sonderwegs. Zur Tragfähigkeit eines Konzepts. In: Bauerkämper, A.-Sabrow, M.-Stöwer, B. (Hg.): *Doppelte Zeitgeschichte: Deutsch-deutsche Beziehungen 1945–1990*, Bonn 1998, s. 364–375.

„zvláštní cesty“. Mým základním záměrem je přiblížení výsledků bádání posledních desetiletí o dějinách německé sociální politiky českému čtenáři a pokus vyložit Bismarckovu dělnickou politiku v rámci širších souvislostí a nikoli jen pomocí monokauzální dvojice cukru a biče. Ta redukuje téma na perzekuci sociální demokracie (bič) a sociální zákonodárství (cukr), které má připoutat dělnictvo ke státu namísto k revoluční straně. Ačkoli tento záměr v myšlení kancléře Bismarcka vystupoval do popředí, německý sociální stát se rozhodně nezrodil jako nechtěné dítě, vynucené výhradně bojem proti socialistům.

### PROMĚNY POLITICKÉ SCÉNY V 70. LETECH

Německá říše přelomu 70. a 80. let 19. století ještě nebyla expanzivním státem s konsolidovanou ekonomikou a hospodářským růstem, jak ji známe z desetiletí před I. světovou válkou. V zahraniční politice Bismarck neusiloval o další války a země byla postižena hlubokou strukturální hospodářskou krizí. Jde o období, kdy hospodářský liberalismus po svém triumfálním tažení Evropou především v průběhu konjunktury 60. let byl náhle na konci sil. V Británii v roce 1874 vystřídal na čas konzervativní Disraeliho kabinet liberály a o několik let později se v Rakousku zformoval protiliberalistický kabinet železného kruhu pravice hraběte Taaffeho. A jinde v Evropě tomu nebylo o mnoho jinak. Bismarck se v 70. letech ještě opíral o liberály, kteří byli i přes vzájemné hluboké názorové rozdíly jeho základní oporou v Říšském sněmu od sjednocení. Liberálové v 70. letech tvořili heterogenní soubor různých frakcí a zvláště jejich levé křídlo nebylo nikdy zcela poslušným nástrojem Bismarckovy politiky. Německý liberalismus druhé poloviny 19. století měl mnohem méně ambiciózní cíle, než byl klasický postulat suverenity lidu a s tím spojené nadřazení parlamentu exekutivě. Jejich klíčovými požadavky bylo omezení absolutismu, církevních privilegií a právní stát (Rechtsstaat), který by byl založen na občanské rovnosti a osobní svobodě duchovní, ekonomické i sociální.<sup>2</sup> A byli to také zastánci národního sjednocení. Říše v zásadě tyto požadavky splňovala a Bismarckův boj proti katolické církvi (Kulturkampf) v 70. letech liberály postavil na politickém kolbišti železnému kancléři ještě blíže. Na konci této dekády však tváří v tvář hospodářským obtížím a rostoucím protekcionistickým náladám bylo zřejmé, že tento sňatek z rozumu má své meze. Až do konce této dekády se Bismarck podporovaný národními liberály orientoval na jiná témata, než byl ekonomický protekcionismus a řešení sociální otázky. Teprve Berlínský kongres znamenal zahraničně politické uklidnění a nástup

Lva XIII. v roce 1878 na papežský stolec přinesl i otupení hrotů boje proti katolické církvi, jehož byli liberálové vášnivými zastánci.

Prvním znamením vyčerpanosti liberálních reforem a obratu ve vnitřní politice bylo propuštění Rudolfa Delbrücka z funkce vedoucího úřadu říšského kancléře koncem dubna 1876. Byl to on, kdo byl personifikací liberální hospodářské politiky minulých let a jehož odchod měl mít i význam symbolický.<sup>3</sup> V následujících letech došlo k dalšímu odcizení mezi národními liberály a Bismarckem, což nakonec v druhé polovině roku 1877 vyvrcholilo v ostrém sporu o možnosti členství Rudolfa von Bennigsen, šéfa národních liberálů, popřípadě i dalších reprezentantů liberálů, v říšské vládě. Ani císař nebyl ochoten povolit účast více než jednoho liberála. Měl zájem na poklidném a konzervativním kurzu vlády, a navíc Bennigsen zrovna k jeho favoritům nepatřil. Celé vyjednávání nakonec ukončil Bennigsen sám, když Bismarck 22. února 1878 ve sněmu vyhlásil pro liberály nežádoucí záměr zavést tzv. tabákový monopol.<sup>4</sup> To byla velmi sporná otázka, politicky ožehavější, než se může jevit z dnešního hlediska, protože tabákový monopol byl, díky výnosům, tehdy významným finančním zdrojem vlád v Evropě.

V neposlední řadě důležitou roli na změně vládního kurzu sehrála i prostá volební aritmetika. Národní liberálové spolu s Pokrokovou stranou, která byla radikálnějším uskupením liberálního tábora, začali po volbách 1877 sestupovat ze zenitu voličské podpory. Od roku 1871 obě strany i přes vzájemné rozdíly bezpečně kontrolovaly absolutní většinou svých poslanců Říšský sněm, což jim umožňovalo klást si podmínky. Zvláště Pokroková strana si nikdy Bismarcka neoblíbila. Uvnitř se sváříci liberálové o poměr k stále více protekcionistické vládě přestávali být žádoucí oporou kancléře.

Tabákový monopol byl součástí širší strategie Bismarckovy rozsáhlé finanční reformy, kterou sledoval od poloviny 70. let v zásadě až do svého propuštění v roce 1890. Německá říše díky svému charakteru spolku byla finančně nedostatečně zajištěná, protože do značné míry závisela na odvodech jednotlivých států. Záměr tehdy Bismarck vyjádřil jednoznačně: „Mým ideálem není říše, která přede dvěma jednotlivými státy musí posbírat matrikulární příspěvky, nýbrž říše, která protože pevně kontroluje nepřímé daně jako hlavní zdroj zdravých státních financí, je schopna jednotlivé státy finančně podpořit.“<sup>5</sup> Říše se měla stát do značné míry finančně nezávislou na svých členech a k tomuto cíli byli liberálové jako parlamentní opora vcelku nepoužitelní.

Hospodářská krize po roce 1873 kvapem postupovala, byly uzavírány továrny, klesala koupěschopnost obyvatel a vývoz do zahraničí vázl. Idea svobodného a neregulovaného obchodu mezi státy, která navíc v Německu nikdy nebyla příliš oblíbená a do důsledků realizovaná, dostala vážnou ránu. Vznikl dojem, že lacinější zahraniční zboží ohrožuje německou průmyslovou i zemědělskou výrobu, a tak centrální zájmové organizace zatroubily do útoku. Bismarck zabývající se zrovna příjmovou stránkou říšského rozpočtu byl pochopitelně ochoten naslouchat, protože zavedení ochranných cel by rovněž mohlo usnadnit finanční

2) Mork, G. R., Bismarck and the „Capitulation“ of German Liberalism. *The Journal of Modern History* 43, 1971, č. 1, s. 60–61.

3) Srv. Wilms, J., Bismarck – Dämon der Deutschen. München 1998, s. 281–283.

4) Bismarck v těchto letech patrně neměl zájem zbavit se liberálů zcela. Stačilo mu oslabit levé křídlo národně liberální strany, které personifikoval Bismarckův oponent Eduard Lasker. Ke strategii vyjednávání mezi liberály a kancléřem srv. Kardorf, S. von, Bismarck – Ein Beitrag zur deutschen Parteigeschichte, Berlin 1929, s. 38–42.

5) Gall, L., Bismarck – der weiße Revolutionär. Frankfurt/M. – Berlin – Ullstein 1990, s. 559.

emancipaci říše. Spory o ochranná cla, v nichž mohl hrát mezi různými zájmovými skupinami roli arbitra, mu přicházely vhod, a tak mohl začít promýšlet nové alternativy pro podporu vlády v říšském sněmu. Liberalistická Bismarckova tvář definitivně mizí kdesi v letních měsících roku 1879.

### BISMARCK, DĚLNICKÁ TŘÍDA A SOCIÁLNÍ DEMOKRATÉ

Hospodářská krize se pochopitelně promítla i do hmotného postavení pracujících. Pokud bychom postupovali čistě statisticky dle postavení ve výrobním procesu, tak dělnická třída včetně rodinných příslušníků představovala více než polovinu obyvatelstva. Nejednalo se však o nějaký homogenní útvar s totožnými zájmy, o kterém snili marxističtí revolucionáři. Tato třída byla rozštěpena mnoha faktory, které se pochopitelně projevovaly i v politických postojích. Těmi nejdůležitějšími bylo vedle náboženského a národního i dělení na kvalifikované a nekvalifikované a také na zemědělské a tovární, popřípadě též pracovníky tzv. domácího průmyslu.<sup>6</sup> Jejich zájmy pochopitelně také nebyly totožné. Zdaleka ne všichni z uvedených byli příznivci sociální demokracie (tehdy zvané Socialistická strana dělnická) a tovární dělnictvo paradoxně ani nepředstavovalo statisticky klíčovou složku této strany v počátcích její existence.<sup>7</sup> Přesto se právě tato strana stane obětí beránkem Bismarckova vnitropolitického tažení, v jeho terminologii „nepřítelem Říše“ (*Reichsfeind*).

Bismarck neměl primárně v úmyslu dělnictvo perzekvovat. Jeho cílem bylo získání loajality pracujících vůči státu a jejich odpoutání od státně nespolehlivé strany. Je oblíbeným tématem životopisců rozebírat jeho názory na řešení sociální otázky. Sarkasticky charakterizoval Bismarckovy znalosti A. J. P. Taylor, když napsal: *„I když se chlubil, že na rozdíl od intelektuálních politiků on zná německý národ, jeho znalost se zastavila před čtyřiceti lety. ... Když Bismarck hovořil o industriálních podmínkách, byly jeho vědomosti čerpány ze slezského textilního průmyslu – střediska industrializace 18. století – a ne z Porúří. Bismarck nikdy v životě nespatriil uhelný důl, nikdy nebyl v Porúří a nikdy, v letech 1871–1892, nenavštívil Porýní ... Bismarck nic nevěděl o vyvoji odborů a o praktických bodech socialistického programu. Pro něj byli sociální demokraté stále jenom ti „rudí revolucionáři“ z roku 1848.“*<sup>8</sup> Přesto se stane tento muž autorem sociálního zákonodárství, které ohromí a inspiruje svět. Starší historiografie se vzácně shodovala v hodnocení jeho motivů. M. Beaudoin konstatuje: *„Jeho (Bismarckova) sociální politika v tomto pojetí nebyla ničím víc než výkonem budování autoritářského státu,“* a pokračuje, že *„bez ohledu na motivy, které ji zrodily, tato tři opatření (tedy nemocenské, úrazové a sociální pojištění – J. R.) založily základ německé sociální péče a sloužily jako vzor pro reformátory v ostatní Evropě.“*<sup>9</sup> Hovoří-li za člověka činy a ne slova, tak Bismarck pro sociální pokrok vykonal více, než zamýšlel a než si patrně vůbec byl schopen uvědomovat. Vybudování systému sociálního pojištění však předcházely ještě další dva momenty. Přeskupování na straně provládních sil, o němž již byla řeč výše, a zahájení útoku proti sociální demokracii.

Na tom, že se ocitla v izolaci a pozici obětí beránka, nebyla sociálně demokratická bez viny. Nebylo to jen kvůli hlavnímu politickému programu (tzv. Gothajský program), který navíc nebyl ani Říši vysloveně nepřátelský. Byla v něm naopak ustanovení pocházející z ideového dědictví lassalismu o pozitivní roli státu v oblasti sociálních a politických reforem, za což byl tento program kritizován Marxem. Byly to myšlenky a životní styl sociálních demokratů, kterým se odlišovali a budou odlišovat i v následujících desetiletích. Materialismus a socialistická ideologie se rozšiřovaly ve formě sekulárních a demokratických idejí a podkopávaly legitimitu tradičního monarchistického řádu. Okázalé přehlížení státních slavností a manifestací loajality k monarchii a budování protisymbolů ve formě vlastních rituálních textů, hrdinů a slavností, to byla směs, která stavěla sociální demokraty do pozice hlavních terčů útoku.<sup>10</sup> Bismarckovi stačilo jen přiložit rozbušku, aby předáci dělnické strany nahradili v pozici „nepřítele říše“ uhlazeného Ludwiga Windhorsta, šéfa katolické strany Centrum, která v období Kulturkampfu měla pozici nepřítele číslo jedna.

Již dříve se Bismarck zabýval myšlenkou postihu sociální demokracie cestou zákonného opatření, ale chyběla k tomu v zastupitelských orgánech dostatečná politická vůle. 11. května 1878 byl spáchán atentát na císaře Viléma I. Ačkoli se císaři nic nestalo, protože obě rány ze střelné zbraně šly mimo, Bismarck neváhal ani na okamžik se zahájením útoku. Zůstal v pozadí a předložil prostřednictvím pruské reprezentace v Říšské radě první verzi protisocialistického zákona. Když tuto propozici všechny politické strany s výjimkou konzervativců odmítly, tvářil se jakoby to byla jen ukvapená práce jeho ministrů bez jakéhokoli jeho přičinění. 2. června však byl proveden nový útok, při němž další atentátník Karl Nobiling byl úspěšnější než jeho předchůdce. Císař byl vážně zraněn a utrpěl těžký šok. Nyní byl Bismarck odhodlán nic neponechat náhodě a soustředil se na cílenou propagandu. Stejně jako v prvním případě ani nyní nebyla prokázána jednoznačná souvislost atentátu se sociální demokracií. Stačilo obecné pobouření veřejnosti a její touha po pořádku. Bismarck se rozhodl, že tažením proti sociálním demokratům srazí hřebínek i slabnoucím národním liberálům, kteří měli lví podíl na pohřbení jeho prvního návrhu. A tak byly vypsané nové volby, v nichž měla hysterie posílit síly pořádku a tím i pojištit kancléřovu pozici.

Politická kalkulace vyšla. Nové povolební složení parla-

6) Statistické údaje o složení dělnické třídy viz Nipperdey, T., *Deutsche Geschichte 1866–1918*, Band I. München 1998, s. 291–298.

7) Při vzniku strany tvořil nekvalifikovaný tovární proletariát spolu s horníky výraznou menšinu. Většinu tvořili tovaryši, tiskaři a tkalci, postižení přechodem od manufaktur k tovární výrobě. Tovární dělnictvo se ve větší míře objevuje od 70. let. Povahu klasické proletářské strany SPD získává, s ohledem na její členskou základnu, teprve po roce 1890. Rovněž zemědělský proletariát byl zde zastoupen velmi řídko. Srv. Ritter, G. A., *Arbeiter, Arbeiterbewegung und soziale Ideen*. München 1996, s. 184.

8) Taylor, A. J. P., *Bismarck*, Praha 1998, s. 206.

9) Stearns, P. N. (ed.), *Encyclopedia of European Social History From 1350 to 2000*, díl II., (heslo welfare state) s. 480–481.

mentu dávalo větší naděje pro naplnění Bismarckových cílů. Obě konzervativní strany posílily, zatímco národní liberálové byli oslabeni. Rovněž sociální demokraté, jejichž zastoupení však zatím z hlediska budování provládnicí koalic bylo bezvýznamné, oslabili. Pouze katolické Centrum, přes posílení o jeden mandát, zůstalo v zásadě na svém. V takovém složení konečně sněm 18. října novou předlohu schválil, nikoli však bez ústupků ze strany vlády. Zákon měl platit původně pouze dva a půl roku a byly posíleny možnosti opravy protiprávních zásahů. Zdá se však, že na represivní efektivitě zákona to nic nezměnilo. Od nynějška mohly místní policejní orgány spolky a organizace jakéhokoli druhu, včetně konzumních spolků a podezřelých publikací, zakázat. Klíčovým kritériem bylo, že podporují „sociálnědemokratické, socialistické či komunistické snahy o radikální převrat stávajícího státního či společenského řádu způsobem, jenž ohrožuje veřejný pořádek, především sociální smír mezi jednotlivými třídami obyvatel“.<sup>11</sup> Členství v zakázaných organizacích a rozšiřování zakázaných tiskovin bylo stíháno vysokými peněžitými tresty i vězením. V ohrožených oblastech byla místní veřejná správa oprávněna vyhlásit stav obležení, během něhož byly výrazně omezeny občanské svobody. Důsledky byly pro sociální demokraty hroživé. Ze 47 stranických listů bylo 45 brzy zastaveno. Perzekuce spolků znamenala přinejmenším na pět let rozklad levicového odborového hnutí. Stranická organizace se v zásadě rozložila a zmalomyslněnému vedení chyběla odpověď na otázku „Co dělat?“, již se o dvě desetiletí později proslavil Lenin. Byli zde smířlivci, kteří se chtěli Bismarckovi zalíbit. Byli tu také zvěstovatelé radikálního odporu prostřednictvím teroristických útoků. Ty reprezentoval ze svého londýnského exilu především Johann Most se svým listem Freiheit. Otcové zakladatelé, W. Liebknecht a A. Bebel, prosazovali disciplinovaný odpor a jejich tiskovou tribunu se stal v Curychu od roku 1879 vydávaný list Sozialdemokrat. První známky vnitřní konsolidace strany přišly až v roce 1880 po konferenci na zámku Wyden ve Švýcarsku, kde byli jednak vyloučeni anarchisté a jednak byly ujasněny zásady dalšího postupu. Bojovat o poslanecké mandáty, aniž by bylo možné vést řádný volební boj, to byl úkol hodný krále Šalamouna.<sup>12</sup>

### IDEOVÉ KOŘENY SOCIÁLNÍHO ZÁKONODÁRSTVÍ

Mezitím měl Bismarck dost času pro další aktivity, jimiž hodlal postihnout sociální demokraty nepřímou. O tom, že opatření nelze omezit pouze na represii, měl jasno už dáv-

no. Již na počátku 70. let psal ministru Heinrichu Itzenplitzovi, že stát by měl využít socialistického hnutí a usku-tečnit to, co se jeví jako legitimní v socialistických požadavcích, ovšem samozřejmě v rámci existujících sociálních a politických struktur.<sup>13</sup> Potřebu sociálních opatření urych-lila hospodářská krize 70. let. Je zřejmé, že motivů k sociálním reformám bylo více. Sociální zákonodárství bylo součástí výše nastiněných trendů, kde krom strachu z re-voluce hrála roli finanční reforma, odvrácení od liberalis-mu, snaha oslabit strany a parlament a v neposlední řadě posílit exekutivu, tedy kancléřovo postavení. Právě prostřed-nictvím uspokojení požadavků nejdůležitějších sociálních vrstev, k čemuž patřila i realizace sociálního pojištění, hodlal eliminovat vliv politických stran – jaksi je „odpolitizovat“ ve prospěch korporativního systému. Všechny uváděné momenty jsou nerozlučně spjaty a vyprávění o cukru a biči je značně nepřesné a omezující.

Nyní již šlo o to, jakou podobu bude nová sociální poli-tika vlastně mít. K dispozici byl rozsáhlý ideový arzenál, o který bylo možné reformu opřít. Přinejmenším od 40. let 19. století, poté co byly nemilosrdně potlačeny bouře slezských tkalců, se rozvíjely úvahy o možnostech řešení sociální otázky. Pruský král tehdy založil Zentralverein für das Wohl der arbeitenden Klassen, jehož úkolem bylo před-ložit konzistentní plán sociální reformy. Pro budoucí vývoj výsledky těchto diskusí byly důležité především v tom ohle-du, že jako odpověď na potenciální ohrožení sociálního řádu revolucí byl vytvořen koncept moderního právního státu, jehož cílem je péče o blaho občanů a společenský rozvoj prostřednictvím sociální politiky.

Konzervativci se ohlíželi do minulosti. Chtěli obnovit povinné členství v ceších nebo realizovat cosi jako „sociální monarchii“. Liberálové navrhovali svépomoc či vzdělává-ní, ale rozhodně počítali s aktivní participací státu na svých projektech. I to je další důkaz výše uvedeného tvrzení, že německý liberalismus nedováděl zásady „laissez-faire“ do krajních podob. Tehdy, v roce 1849, se Bismarck přikláněl k povinnému cechovnímu systému. Již počátkem 50. let však tento postoj opustil. G. V. Rimlinger k tomuto dodá-vá: „Jestliže v té době dost dobře nechápal ekonomické síly pře-tvářející společnost a neuvažoval příliš o sociálních problémech industrializace, byl nicméně ochoten a připraven podřídit ek-onomické zájmy jednotlivců, především průmyslníků, zájmům státu. Tento princip nikdy neopustil.“<sup>14</sup> V Bismarckových představách a rovněž v hlavách jeho nejbližších poradců se začala rýsovat představa sociální monarchie. Do období 60. let pak spadá krátkodobé koketování se zakladatelem Všeobecného dělnického spolku F. Lassallem. Význam vzá-jemných rozhovorů byl však mizivý. Zdá se, že Bismarck tím sledoval spíše než vážné promýšlení sociálních refor-mem možnost využití lassallovců jako protiváhy pokrokové strany prostřednictvím všeobecného volebního práva.

Jakkoli se to dnes může zdát podivné, v 19. století všeo-becné volební právo bylo nástrojem konzervativních sil, a nikoli pokrokových, pokud uijeme modernistický slovn-ík. První zkušenosti v tomto směru předvedl Ludvík Bonaparte, který se právě pomocí plebiscitní demokracie pro-měnil v císaře Napoleona III. Když hrabě Taaffe v Rakou-

10) Srv. Blessing, W. K., The Cult of Monarchy, Political Loyalty and the Workers' Movement in Imperial Germany. *Journal of Contemporary History* 13, 1978, č. 2, s. 368–372.

11) Cit. dle Craig, G. A., *Deutsche Geschichte 1866–1945*. München 1989, s. 139.

12) Tamtéž, s. 140–143.

13) Rimlinger, G. V., Social Change and Social Security in Germany. *Journal of Human Resources* 3, č. 4, 1968, s. 412–413.

14) Rimlinger, G. V., Reakce na revoluci 40. let 19. století a následujících 30 let průmyslového růstu v Německu. In: Musil, L. (ed.): *Vývoj soci-álního státu v Evropě*, Brno 1996, s. 33.

sku v 80. letech rozšiřoval volební právo na maloburžoazii, ani on neměl na mysli nějakou demokratizaci, nýbrž posílení konzervativních sil podporujících v Říšské radě jeho vládu. Není výmluvnějšího dokladu než příznání nestora sociálních demokratů Augusta Bebela, že když začínal působit v dělnickém hnutí, tak byl vášnivým odpůrcem všeobecného volebního práva.<sup>15</sup> Novější politologické analýzy německého politického systému potvrzují správnost politického kalkulu tehdejších konzervativních státníků. Do počátku 80. let skutečně sociálně demokratičtí voliči v případě, že jejich kandidát nepostoupil do druhého kola, dávali své hlasy nejčastěji některé ze dvou konzervativních stran. S rostoucím významem ekonomických faktorů v politickém boji, sociálně-ekonomického rozštěpení společnosti tento jev postupně mizel.<sup>16</sup> Patrně i tento kalkul hrál roli v Bismarckově myšlení, protože s potlačením sociálně demokratické strany by dle této logiky její elektorát podporoval strany, o něž se opíral v 80. letech především. Bohužel právě jeho represivní politika však zapůsobila jako katalyzátor v procesu mizení afinity mezi dělnictvem a konzervativní reprezentací. Pracující přijali nové sociální reformy a zůstali sociálními demokraty i nadále.

Ideovými architekty sociální reformy se stali členové Spolku pro sociální politiku (Verein für Sozialpolitik). V něm byli sdružení mužové, kteří později dostali od svých protivníků původně hanlivou nálepku „katedroví socialisté“. Byli v něm jak profesori, tak příslušníci svobodných povolání a duchovní. Ideově byli spjati s historickou národohospodářskou školou, jejímž patrně nejvýznamnějším představitelem byl Gustav Schmoller. Objevovala se zde celá plejáda názorů, od sociálního liberalismu až po státní socialismus. V čem však byli všichni zajedno, byl postulat, že nyní musí stát jednat a provést radikální reformu, aby se zabránilo revoluci a podařilo se překonat nacionální odcizení pracujících způsobené prý sociálně demokratickou propagandou.

Z Bismarckových spolupracovníků zaslouží zmínku alespoň dva – Hermann Wagener a Theodor Lohmann. První ze jmenovaných se pohyboval v Bismarckově okolí již více než dvě desetiletí. Znali se spolu již přinejmenším od revoluce 1848, kdy oba vystupovali jako reprezentanti bojovného pruského konzervatismu. Bismarck politicky, Wagener zprvu více jako novinář. On byl tím, kdo jistě Bismarcka ovlivňoval v jeho sociálně politických úvahách v 60. letech. Jeho podivná směs feudálních a socialistických prvků se však v 80. letech neuplatnila, snad s výjimkou tendence ke korporativismu. Na druhé straně kolektivní smlouvy, o nichž hovořil také, se stanou významným prvkem regulace trhu práce v období následujícím. Wagenera smetla z politické scény korupční aféra týkající se zakládání železnic na počátku 70. let, a tak v následujících letech jeho přímý ideový vliv mizí. Lohmann pak byl jedním z hlavních architektů sociálního zákonodárství 80. let, především nemocenského pojištění.

Myšlenkové zdroje také přicházely ze strany církvi. Mezi katolíky byl do 70. let jistě nejvýznamnějším myslitelem mohučský arcibiskup Wilhelm E. von Ketteler, který například prosazoval myšlenku úrazového pojištění. Mezi

protestanty to byl již zmiňovaný Lohmann a šedá eminence křesťanského socialismu Adolf Stoecker. On se zanedlouho stal zakladatelem křesťansko sociální strany, v jejímž programu se výrazně projevil antisemitismus. Na druhé straně Stoecker bezpochyby patřil ke klíčovým zastáncům sociálních reforem mezi německými protestanty.

Základní význam všech těchto myšlenkových proudů nespočíval ani tak v přímém působení na vlastní tvorbu sociálně politických zákonných předloh, nýbrž ve vytváření klimatu uvnitř společnosti, příznivě nakloněného sociálním reformám. Vedle toho samozřejmě spolupůsobily negativní důsledky hospodářské krize, díky níž se Německo v zásadě poprvé setkalo s fenoménem masové nezaměstnanosti.

Sociální pojištění, které Bismarck v 80. letech zavedl, se tedy jen v základních tezí opíralo o jeho vlastní konkrétní představy více v politických záměrech než v konkrétní podobě systému. Daleko více bylo produktem jednak pruské tradice reforem shora, jednak rozšířeného vědomí, které se promítlo již ve Všeobecném pruském zákoníku z roku 1794, jenž výslovně zakotvoval zásadu, že stát má povinnost pomáhat nemožným občanům, a v neposlední řadě rovněž zásluhou myšlenkových výbojů intelektuálů z řad katedrových socialistů.<sup>17</sup> Špičkám státní byrokracie pochopitelně vyhovovala základní intence reformy, která se měla zcela odehrát v rámci stávajících politických pořádků. Říšský politický systém prostřednictvím nové sociální politiky, jak iniciátoři pevně očekávali, měl být do budoucna upevněn a ještě lépe chráněn před demokratizačními snahami. Nestačily však plány v hlavách intelektuálů, podpora byrokracie i císařova a vůle říšského kancléře tyto myšlenky realizovat.

## ROZLOŽENÍ POLITICKÝCH SIL NA PŘELOMU 70. A 80. LET

Vzhledem k existenci dělby moci bylo třeba získat rozhodující většinu v říšském sněmu. S liberály jako celkem se příliš nedalo počítat, přičemž hlavním důvodem tu ani tak nebylo stupňující se odcizení mezi nimi a kancléřem. Bylo možné za určitých okolností do budoucna doufat v podporu národních liberálů. Ti však nezadržitelně slábli a navíc se strana v roce 1880 rozštěpila, když se odtrhlo levicovější Laskerovo křídlo v důsledku dohody stranické pravice s Bismarckem o daňové reformě. Liberální střed a levice setrvaly na tehdy momentálně nemoderním odmítání jakékoli státní intervence do sociální oblasti a rozhodně odmítaly jakákoli ze zákona povinná opatření. Katolická strana Centrum stejně jako liberálové nebyla nakloněna rostoucí ingerenci státu. Nejenže katolická církev oprávněně cítila ve státních zásazích omezení svého vlivu a soci-

15) Haenisch, K., *Lassalle – Mensch und Politiker*, Leipzig 1929, s. 112.

16) Sr. Claggett, W., Loesch, J., Shively, P. W., Snell, R., *Political Leadership and the Development of Political Cleavages: Imperial Germany, 1871–1912*. *American Journal of Political Science* 26, č. 4, 1982, s. 657–659.

17) Výklad myšlenkových zdrojů je zde nutně velmi zkratkovitý. Blíže viz Ritter, G. A., *Arbeiter, Arbeiterbewegung und soziale Ideen*. München 1996, s. 11–67.

ální péči chápala tradičně jako jedno ze svých klíčových poslání, nedůvěra k bismarckovskému státu byla ještě znásobena vzpomínkou na nedávné excesy Kulturkampf. Na druhé straně byla strana tlačena svojí voličskou základnou, jejíž významnou částí byli právě potenciální adresáti Bismarckovy reformy, a tak se také stávalo, že i když z politických důvodů strana přijala odmítavé stanovisko, tak při hlasování část poslanců hlasovala proti stranické direktivě, jak se stalo třeba v případě starobního a invalidního pojištění. Nejsložitější postavení měli pochopitelně sociální demokraté. Z hlediska sociálních zájmů dělnické třídy by měli poslanci hlasovat pro, ovšem pod dojmem teorie o cukru a biči bylo třeba Bismarckovu legislativu odmítnout. A tak se sociální demokraté, jejichž hlasy byly navíc pro vládu zcela bezvýznamné, soustředili na kritiku nedostatků reformy a upozorňovali na oblasti, jichž se nedotýkala, především oblasti bezpečnosti práce.

Konzervativci byli zaujati sny o mizíci patriarchální společnosti a zpravidla Bismarckovy propozice podporovali. Programové postuláty na pravici koincidují s vývojem na liberální levici. Zde v roce 1884 fúzovali liberální secesionisté s pokrokovou stranou, čímž vznikla relativně silná parlamentní frakce, nepřátelská Bismarckovi a liberalisticky zaměřená. Pravicovní liberálové ze zbytku národně liberální strany v roce 1884 zveřejnili tzv. heidelberský program, který byl výrazně probismarckovský i v otázkách sociálně politické legislativy. V tomto prohlášení stálo: „Strany [podepsané pod programem] *schvalují snahy říšského kancléře o zvýšení péče o blaho pracující třídy a podporují v základních bodech říšskou vládu v tomto úsilí.*“<sup>18</sup> Šlo sice o program strany liberalistické, ale právě ten byl východiskem, který svedl dohromady bohatou měšťanskou a liberální třídu s konzervativci a velkostatkářskou šlechtou.<sup>19</sup>

Z těchto různých stranických organizací, jejich frakcí i jednotlivců se zrodila tzv. sociálně politická většina, která však v žádném případě nebyla jen slepým nástrojem schvalujícím Bismarckovy propozice, nýbrž aktivně participovala na jejich tvorbě a někdy je i nemilosrdně pozměňovala proti jejich původnímu duchu.

Ze sociálních skupin, které si zaslouží zvláštní zmínku, to jsou samozřejmě zaměstnavatelé. Bylo by chybou jednoduše paušalizovat sociální zákonodárství jako ohrožení zájmů podnikatelů, a proto se domnívat, že je odmítali. Naopak v jejich řadách bylo nemálo těch, kteří se sociální otázkou již v dřívějších letech s plnou vážností zaobírali jako třeba „král Sárská“ Carl Ferdinand Stumm. Řada průmyslníků také různá opatření pro zlepšení postavení svých zaměstnanců podnikala, z nichž nejznámější jsou určité Kruppové. Zaměstnavatelé však také výrazně zasahovali do tvorby sociálního zákonodárství a často měnili původní Bismarckovy osnovy.

V letech 1881 až 1886 Bismarck neměl v Říšském sněmu k dispozici pevnou provládní většinu, o kterou by se mohl spolehlivě opřít, a tak improvizoval. Již ve volební

kampani 1878 hrálo sociální zabezpečení roli součásti provládní propagandy. Přesto ještě nějaký čas trvalo, než se přistoupilo k praktickým řešením. Přednost měly otázky říšských financí a ochrany domácí výroby. V říjnu 1878, kdy byl schvalován protisocialistický zákon, vzniklo volné uskupení na půdě říšského sněmu (tzv. národohospodářské spojenectví), které se svým složením stalo předobrazem spíše neformální konzervativní koalice, o níž se v budoucnu bude Bismarck opírat. Nebylo to primárně uskupení stran, nýbrž jednotlivců, avšak jejich politické zabarvení bylo více než výmluvné. Necelé tři čtvrtiny poslanců obou konzervativních stran, více než čtyři pětiny zástupců Centra a téměř třetina národních liberálů. Nesmíme zapomenout, že poslední jmenovaná strana teprve na rozkol ve svých řadách čekala, takže můžeme hovořit o tom, že budoucí pravice, která bude i nadále vystupovat pod prapory národního liberalismu, zde byla zastoupena asi v obdobném poměru k celkovému počtu svých poslanců jako ostatní jmenované strany. Toto uskupení představovalo mírnou většinu na sněmu a jeho hlavním programovým požadavkem bylo zavedení ochranných cel proti zahraniční konkurenci. Tento vývoj vedl ke konečnému schválení celního a daňového zákona v červenci 1879. Bismarck nedosáhl zcela svých cílů. Zvláště Centrum se přičinilo o revizi původních vládních propozic a učinilo změny ve prospěch finančních přínosů jednotlivým státům na úkor říše tzv. franckensteinskou klauzulí. Obdobně se bude Centrum stavět k sociálnímu zákonodárství 80. let.

Národní liberálové se v důsledku hlasování o tomto zákoně rozpadli na frakce. Proměna Bismarckovy vnitropolitické tváře, která se nenápadně rodila po celou druhou polovinu 70. let, byla dovršena. Cesta k sociální monarchii, protekcionistické hospodářské politice a korporativistickému plánu smíření společenských tříd byla otevřena. Své síly na vnitropolitické scéně tak od konce 70. let věnoval hluboké strukturální proměně říše. Sám tyto své cíle vyjadřoval s nemenším patosem: „*Boj, který jsem nezahájil, ale kterého se už řadu let účastním ... je bojem za reformy!*“<sup>20</sup>

## SOCIÁLNÍ ZÁKONODÁRSTVÍ OSMDESÁTÝCH LET

Krom výše uvážených důvodů politických a sociálních byl důvodem reforem i neutěšený stav chudinské péče, kterou realizovaly obce. Krom několika nesystémových opatření v oblasti pomoci v nemoci a při úrazu, leželo teoreticky veškeré finanční břemeno negativních dopadů industrializace, kterých s rozvojem průmyslu nebývalou měrou přibývalo, právě na obcích. Právním titulem k obstarání obecní chudinské péče bylo, obdobně jako v sousední habsburské monarchii, domovské právo jednotlivce. Již v rámci Severoněmeckého spolku se podařilo odstranit jeden z hlavních negativních jevů péče odvozené od domovského práva, zatímco v rámci Předlitavska takové opatření bude ještě po několik desetiletí předmětem vášnivých diskusí. Tato reforma spočívala v tom, že byla zrušena povinnost obce, kde se dotyčný narodil, hradit chudinskou péči. Místo toho bylo zavedeno podpurné bydliště, kterým byla obec, v níž se

18) Plné znění programu Kardorff, c. d., s. 214–215.

19) Mommsen, W., Bismarck. Olomouc 1996, s. 126.

20) Gall, L., c. d., s. 581.

dotyčný zdržoval poslední dva roky. Smysl tohoto opatření spočíval ve snaze finančně ulehčit obcím v zaostalých oblastech, odkud lidé odcházeli do rozvinutých krajů, aby se vrátili zpět ve chvíli, kdy se ocitli ve stavu, kdy byli odkázáni na chudinskou péči. Nyní sice bylo těmto obcím skutečně ulehčeno, protože zátěž přešla na průmyslová města, avšak na nevyhovujícím systému se nic nezměnilo. Bylo třeba nalézt způsob, který by zajistil dlouhodobý zdroj financování následků úrazů, staří a nemoci jinde. Tím mělo být sociální pojištění, které s konečnou platností odlišilo pracující jako sociální skupinu od chudých, což v rámci chudinské péče nebylo institucionálně možné.<sup>21</sup>

Signál k zahájení sociálních reform vyšel z úst samotného císaře v jeho slavném poselství poslancům z 15. února 1881. Tvrđilo se v něm, že „vyléčení společenských neduhů nelze dosáhnout pouze prostřednictvím potlačování socialistických výstřelků. Instituce, které měly dosud za úkol chránit dělníka, jenž v důsledku úrazu či stáří ztratil svou schopnost pracovat a zůstal bezmocný, se ukázaly jako neadekvátní. Tato nedostatečnost není nikterak nevýznamným faktorem v tom, že příslušníci této třídy hledají záchranu v podpoře cílů sociální demokracie.“<sup>22</sup> V těchto intencích to Bismarck formuloval již na počátku 70. let a na svém konceptu nic nezměnil.

Prvním v pořadí byl zákon o pojištění proti úrazu. S rozmáhající se strojovou výrobou toto nebezpečí narůstalo a bylo třeba se sociálními důsledky zvýšené úrazovosti zabývat. To měl řešit již zákon z roku 1871 (tzv. *Reichshaftpflichtgesetz*), ale ten byl brzy považován za zcela nevyhovující. Jeho základním nedostatkem byla tíže důkazního břemena na postiženém, což značně podvazovalo jeho schopnost účinně se domoci náhrady. Asi nebylo k dispozici vždy dostatečné množství kolegů, kteří by byli ochotni svědčit proti svému zaměstnavateli. Chybná však byla také jeho působnost, tedy případy úrazu, na něž se zákon skutečně vztahoval. Dle T. Nipperdeye postihoval asi 40 % pracovních úrazů a jen asi 20 % z nich bylo skutečně odškodněno. Navíc odškodnění také záviselo na aktuální platební schopnosti zaměstnavatele.<sup>23</sup> A tak byl v dubnu 1881 předložen nový zákon o úrazovém pojištění říšskému sněmu. Zaměstnavatelé zatroubili do útoku a opoziční strany obávající se vzrůstu státní ingerence rovněž. Příznějme, že nikoli bezdůvodně. T. Lohmann ve svých poznámkách Bismarcka usvědčuje z toho, že mu primárně vůbec nešlo o řešení následků úrazů. Jeho cíl ležel v politické rovině – šlo o to položit základ korporativním organizacím, jež by spravovaly pojištění a které by byly základem Bismarckova velkého projektu nahrazení Říšského sněmu v zákonodárném procesu právě takovými korporacemi. Když ne přímo nahrazující, tak alespoň vedle Říšského sněmu stojící a ve stejné míře určující legislativu.<sup>24</sup> To bylo poslední, co by si přály politické strany, a tak návrh napoprvé neprošel a byl podroben důkladné revizi. První návrh byl předložen ještě před volbami 1881 a pozměňovací návrhy byly větší, než Bismarck byl ochoten připustit. Návrh byl nakonec liberály i Centrem pohřben. Pro první bylo státně organizované pojištění komunistickým, pro druhé příliš posilovalo stát. Čeho se však tyto strany obávaly především, bylo to, co postihl výše citovaný T. Lohmann: zavedení neoabsolutis-

mu, jenž se bude opírat o státně-socialistické a pseudo-plebiscitní prvky.

Po volbách, které posílily protibismarckovské strany, nyní kontrolující kolem dvou třetin hlasů v Říšském sněmu, se kancléř s revizí návrhu nakonec musel smířit. Před takto nepříznivě složený zákonodárný sbor vyslal Bismarck císaře s další (v oblasti sociální politiky obdobnou) programovou řečí ze 17. listopadu 1881, jejíž částí císař sám Bismarck redigoval.<sup>25</sup> Učinil to v naději, že autorita císaře napomůže jeho plánům finanční a sociální reformy. Teprve ta bývá považována za počátek skutečného úsilí říšské vlády o sociální reformu. Ani druhý pokus o schválení nevyšel. Nyní patrně hlavně díky tomu, že spolu s propozicí bylo spojeno i zavedení tabákového monopolu. Kancléř věřil, že plán na zvýšení říšských příjmů touto cestou, aby bylo možné realizovat veřejnosti očekávaná prospěšná díla, jako třeba severoněmecké plavební kanály, pomůže jako přívažek prosadit i úrazové pojištění. Zabýval se i myšlenkou, že by z výtěžků tabákového monopolu bylo možné financovat také starobní pojištění. Obával se totiž, aby náklady na pojištění nebyly ze strany pracujících příliš velké, protože by snižovaly aktuální reálný příjem dělnických rodin, z čehož mohl plynout masový odpor k reformě. Pravděpodobně právě toto úzké sepětí nových sociálně politických návrhů s finančním posilováním Říše jejich prosazení v roce 1881 opět zmařilo.<sup>26</sup>

Konečná podoba úrazového pojištění z roku 1884 v mnohém vyšla vstříc požadavkům zaměstnavatelů. Financování i samospráva pojištění, kterou vykonávaly tzv. rezortní svazy (*Berufsgenossenschaften*), organizované dle odvětví, byly plně v jejich rukou. Podařilo se eliminovat dělnický vliv na nepřímo volené dělnické zástupce jako zprostředkovatele mezi pracujícími a výkonnými radami svazů. Vyplácená částka se rovnala jen dvěma třetinám předcházející mzdy a vyplácela se až po 13 týdnech, které byly kryty nemocenským pojištěním. Hlavním předmětem tohoto pojištění tedy byly především úrazy dlouhodobé.

Předtím než byla tato konečná verze úrazového pojištění na třetí pokus v roce 1884 prosazena, byla již schválena druhá ze sociálně politických předloh – nemocenské pojištění v roce 1883. I to navazovalo na starší opatření, jejichž kořeny sahaly až do 40. let v podobě podnikových či obecních nemocenských pokladen nebo hornických bratrstev (*Knappschaften*). Hlavním nástrojem však byly podpůrné pokladny (*Hilfskassen*), které navazovaly na starší pruskou úpravu. Největší obtíží, ostatně obdobně jako v případě úrazů, byla nedostatečná klientela. Dle G. Rittera a K. Tenfelda k roku 1880 pokrývaly tyto pokladny kolem 5 % obyvatelstva. Navíc byly geograficky, popřípadě odvětvově selektivní, a tak vznikaly další problémy vyplývající z mobility pracovních sil.<sup>27</sup> Model nemocenského pojištění,

21) Srv. Steinmetz, G., *The Local Welfare State: Two Strategies for Social Domination in Urban Imperial Germany*. *American Sociological Review* 55, 1990, č. 6, s. 906. Toto odlišení pracujících od chudých je významné především v tom ohledu, že odkázanost na chudinskou podporu znamenalo v praxi omezení některých občanských práv a především nežádoucí společenskou stigmatizaci.

22) Použito překladu Olgy Ogrocké. In: Musil, c. d., 1996, s. 39.

kteřé Bismarck prosadil, sice zachoval stávající roztržité-  
nost systému nemocenských pokladen, avšak zvýšil jeho  
účinnost i rozsah jeho klientely. Na pojištění se podíleli  
jak pracující, tak i zaměstnavatelé. První dvěma třetinami  
pojistného a druzí jednou třetinou. V činnosti pokladen se  
výrazně uplatňoval prvek samosprávy, a tak zvláště v těch  
pokladnách, které přímo nekontrolovali zaměstnavatelé,  
získalo dělnictvo postupem času dominantní vliv. Bismarck  
mohl na první pohled jásat, že se mu úspěšně podařilo zčásti  
realizovat systém korporativní samosprávy, jak o ní snil pro  
celou německou společnost. Již menší radost by mu zajisté  
dělala skutečnost, že ona dělnická kontrola se vbrzku rea-  
lizovala prostřednictvím organizovaných sociálních demo-  
kratů. Počet pojištěnců se sice oproti předchozímu způsobu  
ani ne zdvojnásobil, což znamenalo ještě stále nízký  
počet, ale systém sliboval do budoucna další rozšiřování,  
což se také v následujících desetiletích uskutečnilo.

Pověstným vyvrcholením sociálně politického úsilí bylo  
prosazení starobního a invalidního pojištění v roce 1889.  
Byla tak zajištěna renta práce neschopným a starobní dů-  
chod osobám nad 70 let. Nyní šlo o opatření, které nemělo  
na rozdíl od výše jmenovaných v domácí tradici ani ve svě-  
tě obdoby. Všude, pokud vůbec veřejná správa tomuto fe-  
noménu věnovala pozornost, byly řešeny negativní důsledky  
stáří prostřednictvím chudinské péče, když odhlédneme od  
řídých případů starobního zajištění v případě některých  
skupin úřednictva, malých skupin nejkvalifikovanějších  
zaměstnanců a horníků. Navíc společností 19. století byla  
stále ještě představa bezpracného stáří vcelku cizí. I v tomto  
ohledu znamená kancléřova iniciativa skutečnou revoluci.

Bismarckovi se po roce 1887, co se týče složení Říšského  
sněmu, na čas výrazně ulevilo. Podařilo se mu bez váž-  
nějších ztrát přečkat období, kdy sněm byl spíše protivlád-  
ního smýšlení, a nyní se mohl opřít o novou sněmovní vět-  
šinu, která je tradičně nazývána jako většina kartelová. Páteři  
kartelu byly tři strany, z nichž klíčovou úlohu sehrávala  
nevelká strana svobodných konzervativců, označovaná též  
jako Německá říšská strana (DRP). Tato strana v zásadě  
neměla žádnou voličskou základnu a její zástupci se dostá-  
vali do parlamentu jako kompromisní kandidáti, na nichž  
se shodly ostatní politické strany v rámci druhého kola sně-  
movních voleb. DRP pak sehrávala v 80. letech klíčovou  
roli mostu mezi konzervativci a národními liberály. Ne-  
jednalo se o příliš pevné spojení, protože konzervativci  
soustavně tíhli ke spolupráci s Centrem, zatímco národní  
liberálové k pokrokářům. Nicméně po následující dva roky  
znamenal kartel Bismarckovu loajální oporu. Měl také být  
jeho pojistkou pro případ změny na trůnu. Čekatelé na trůn,  
budoucí Fridrich III. a Vilém II. představovali pro kanclé-  
řovu další kariéru dost nejisté spoluhráče. Je historickým  
paradoxem, že kartelové strany, jenž měly v případě změn-

ny na trůnu krýt Bismarckovi záda, v roce 1890 jeho loď  
nabírající vodu opustí mezi prvními.

Nicméně ve sledovaném období kartel fungoval jako  
vcelku spolehlivá opora vlády, a tak došlo v roce 1889  
k prosazení i starobního a invalidního pojištění s účinností  
od 1. ledna 1891. Příspěvky platili pracující i zaměstnava-  
telé, každý z jedné poloviny, a stejně jako v případě výše  
uvedených reformem byla i zde perspektiva rozšiřování na  
další skupiny adresátů. Rozdíl spočíval především v tom,  
že na vyplácení penzí zde finančně výrazně participovala  
vláda. V následujících letech sice sociální dávky z titulu  
tohoto pojištění nedosahovaly ani jedné čtvrtiny průměr-  
ných výdělků v průmyslu a službách, přesto pojištění zna-  
menalo klíčové opatření efektivně eliminující nejkřiklavější  
důsledky stáří a invalidity.

Tradiční součástí výbavy dnešních sociálních států je  
i pojištění v nezaměstnanosti a nabízí se otázka, proč  
v rámci Bismarckových reformů právě nezaměstnanost hraje  
roli zcela marginální, ačkoli je neméně hrozivá pro pracu-  
jícího než úraz či stáří. V 19. století totiž nezaměstnanost  
bývala zpravidla sezónní nebo krátkodobá, a proto nebyla  
považována za takové společenské riziko. Německá spo-  
lečnost se v 70. a 80. letech teprve seznamovala s fenomé-  
nem masové nezaměstnanosti. Vážněji se o potřebě boje  
proti jejím negativním důsledkům začalo hovořit až v 90. le-  
tech. Nejprve se problém řešil svěpomocně prostřednic-  
tvím odborových organizací a pak v některých městech pro-  
střednictvím gentského systému, který byl vybudován na  
dobrovolném pojištění s příspěvkem veřejnoprávní korporace  
(zpravidla obce). Celostátní pojišťovací systém měl vznik-  
nout až ve 20. letech 20. století za výmarské republiky.

Jakkoli byl Bismarck zastáncem sociálně reformní poli-  
tiky, v některých oblastech nebyl ochoten ze zásad laissez  
faire ustoupit. Tím bylo především pracovní ochranné zá-  
konodárství, které považoval za nepřijatelné státní zasahová-  
ní do svobody podnikání a ohrožení zájmů německého  
průmyslu. Kromě ojedinělých zásahů, čekaly normy ochra-  
ny pracujících a bezpečnosti práce až na odchod starého  
kancléře. Mladý císař Vilém II. v 90. letech rozvine státně  
reformní politiku právě tímto směrem.

Máme-li shrnout klíčové prvky Bismarckova systému  
sociálního zákonodárství, je třeba jmenovat tyto: bylo ob-  
ligatorní, veřejnoprávní, decentralizované a na bázi pojiš-  
tění. V řadě ohledů nesplňovalo kancléřovy představy,  
zvláště v posledně jmenovaném aspektu. Bismarck ve svých  
korporativistických záměrech by raději viděl státní dávky,  
než dávky z pojištění. Obligatornost a veřejnoprávnost na-  
hradily starší tendence dobrovolnosti a soukromoprávní  
povahy pojištění, jak se rozvíjely v evropských průmyslo-  
vých zemích, a staly se trendem, který budou sledovat roz-  
vinuté národy na své cestě k sociálnímu státu ve 20. století.

## ZÁVĚR

Mezitím co se ve vnitřní politice Německo proměňovalo  
v sociálně progresivní stát, v zahraničí zahajovalo koloni-  
ální expanzi. I to mělo být součástí širšího Bismarckova  
plánu na reformu Říše a upevnění loajality obyvatelstva.  
Mezi oběma jevy existuje vnitřní souvislost, která je nemě-

23) Nipperdey, c. d., München 1998, s. 340.

24) Gall, c. d., s. 649.

25) Ritter, G. A., Sozialversicherung in Deutschland und England. Mün-  
chen 1983.

26) Tamtéž, s. 39.

27) Ritter, G. A. – Tenfelde, K., Arbeiter im Deutschen Kaiserreich. Bonn  
1992, s. 699.



ně důležitá než ekonomické a politické motivy imperialismu. Tak jako idea korporativistické proměny, tak i koloniální expanze měla posloužit vnitropoliticky pro stmelení konfliktních zájmů sociálních tříd ve prospěch loajality k Říši. Ne nadarmo H. U. Wehler zavádí pro sledované období pojem „sociální imperialismus“, jehož integrální součástí bylo i sociální zákonodárství, a dodává, že „vedle ekonomických motivů, měl sociální imperialismus odvrátit pozornost od následků nestejnoměrného ekonomického růstu, od sociálního napětí a od úkolu emancipace modernizujícího se německého politického života a demokratizace společnosti“.<sup>28</sup>

Výsledky tohoto úsilí byly rozporuplné. V květnu 1889 vypukla v Portúri velká hornická stávková. Navzdory očekávání, že buržoazie bude poděšena výhlídkou dělnických nepokojů, se již Bismarckovi nepodařilo získat většinu pro prodloužení platnosti protisocialistického zákona a sociální demokracie se v následujícím desetiletí stala v přepočtu hlasů nejsilnější politickou stranou. Dělnictvo sice přijalo sociální reformy, ale ty již nebyly schopny utlumit třídní konflikt uvnitř rozvíjející se industriální společnosti. Navíc

sociální pojištění sehrálo, v Bismarckových očích jistě nežádoucí, i výchovnou funkci v tom smyslu, že svojí strukturou podpořilo emancipaci dělnické třídy – snížilo závislost na zaměstnavateli, podpořilo mobilitu pracovních sil a posílilo právní postavení pracujících.

Bismarckovo sociálně politické dílo se rozvíjelo i po roce 1890, kdy ne zrovna dobrovolně opustil křeslo říšského kancléře. Mladý císař byl naplněn touhou být lidovým císařem a v rámci politiky usmíření namísto protisocialistického teroru se snažil realizovat další sociální opatření, kterým starý kancléř kladl odpor. Cíl usmíření však Vilém II. nejspíše ději v polovině 90. let ochotně vyměnil za osvědčený bismarckovský bič, byť ne už tak ostentativní. A cukr? Ten na rozdíl od 80. let nebyl přidáván způsobem velkorysých reforem, jakým bylo Bismarckovo zákonodárství, nýbrž po špetkách, ve smyslu pozvolného zdokonalování institucí zavedených právě v posledním desetiletí vlády železného kancléře.

28) Wehler, H.-U., Bismarck's Imperialism 1862–1890. Past and Present 48, 1970, č. 10, s. 142–143.

## NOVÉ KNIHY

(Pokud není uvedeno místo vydání, jedná se o Prahu. Nakladatelé si při oznamování knižních novinek vyhrazují možnost změny.)

ARMÁDA, společnost a první světová válka, České Budějovice 2003 (sborník příspěvků)

BABEROWSKI, Jörg, Rudý teror. Dějiny stalinismu, 2004

BACCI, Massimo Livi, Populace v evropské historii, 2003

BEAULIEU, Marie-Anne Polo de, Středověká Francie. Od roku 1000 po černou smrt 1348, 2003

CESNAKOVÁ-MICHALCOVÁ, Milena, Slavné osobnosti divadla, 2004

CURTIS, Michael, Verdikt nad Vichy. Moc a předsudek ve vichistickém režimu Francie, 2004

DEARY, Terry, Trapné britské impérium, 2004 (Děsivé dějiny)

DENÍKY roudnického hejtmána Blažeje Albína z Weisenberku z let 1611 a 1625, ed. P. Kopička, 2003

DINZELBACHER, Peter, Svěťice, nebo čarodějky? osudy „jiných“ žen ve středověku a novověku, 2003

DUBOVICKÝ, Ivan, Češi v Americe. Czechs in America, 2003

DVOŘÁKOVÁ, Zora, Politikové na útěku, 2003 (po 25. 2. 1945)

FARA, Patricia, Newton. Formování génia, 2004

FIDLER, Jiří, 21. 8. 1968. Okupace Československa. Bratrská agrese, 2003

FINK, Gerhard, Kdo je kdo v antické mytologii, Frýdek Místek 2004

FUKALA, Radek, Stavovská politika na Opavsku v letech 1490–1631, Opava 2004

FURET, Francois, Francouzská revoluce, 1, 2004

GAWRECKI, Dan a kol., Dějiny Českého Slezska 1740–2000, I.–II., Opava 2003

GERŠLOVÁ, Jana, SEKANINA, Milan, Lexikon našich hospodářských dějin, 2004

GIBSON, Ian, Život Salvadora Dalího, 2003

HAMMONDOVÁ, Beate, Největší milostný příběh na dvoře habsburském. František Ferdinand a Žofie Chotková, 2004

HANUŠ, Jiří, Historie moderní doby, 2004

HOBST, Leonard, Český důstojník na frontách monarchie. Válečný deník, Brno 2003

HUBÁČEK, Miloš, Bitva u Matapanu, 2004

CHASTEL, André, Vyplenění Říma, 2003 (1527)

KALISTA, Zdeněk, Karel IV. a Itálie, 2004

KOPIČKOVÁ, Božena, Eliška Přemyslovna. Královna česká, 2003

KUBÍKOVÁ, Anna, Oldřich II. z Rožmberka, 2004

KUKLÍK, Jan, GEBHART, Jan, Druhá republika 1938–1939, 2004

KVAČEK, Robert, První světová válka a česká otázka, 2003

LeSHAN, Lawrence, Psychologie války, 2004

LUTONSKÝ, Boleslav, Lexikon genealogů, 2003

MACHAČOVÁ, Jana, MATĚJČEK, Jiří, Nástin sociálního vývoje českých zemí 1781–1914, Opava 2002

MACHAČOVÁ, Jana, MATĚJČEK, Jiří, O středních vrstvách v českých zemích 1750–1950, Opava 2002

MAREK, Jindřich, Pod rakouskou vlajkou. Čeští námořníci v letech 1900–1918, Cheb 2003

McNAIR, Brian, Sociologie žurnalistiky, 2004

NOSTIC, Kryštof Václav z, Deník z cesty do Nizozemí v roce 1705, 2004

PAHLAVÍ, Farah, Paměti, 2003 (žena posledního iránského šáha)

PÁTKOVÁ, Hana, BASTL, Ondřej, Texty k výuce diplomacie, 2004

PRASCHLOVÁ-BICHLEROVÁ, Gabriele, Císařovna Alžběta, 2004

REGAN, Geoffrey, Kniha vojenských omylů, 2004

RIEDER, Heinz, Marie Terezie, 2004

RICHTER, Karel, Sarajevský atentát a 1. světová válka, 2004

ŘEZNÍK, Miloš, Formování moderního národa, 2003

SCHAMA, Simon, Občané. Kronika Francouzské revoluce, 2004 (1775–1794)

SCHOEPS, Hans-Joachim, Dějiny Pruska, 2004

SOKOL, Jan, Malá filosofie člověka. Slovník filosofických pojmů, 2004 (4. vyd.)

URBAN, Jan, Lichtenburkové, 2003

VANÍČEK, Vratislav, Vratislav II. První český král, 2004

VEBER, Václav, Stalinovo impérium, 2003

ŽALOUDEK, Karel, Encyklopedie politiky, 2004 (3. přepr. vyd.)

(připravil František Steiner)